

Решение
по делу №06/3458-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

19.09.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители Заказчиков на заседание Комиссии не явились, от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Заявителя, — рассмотрев жалобу Заявителя от 12.09.2017 № 12/09-1 (вх. №4043/09 от 13.09.2017) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса «Услуги охраны» (извещение № 0575500005417000001) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Минюсте РФ 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, не осуществившего возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе в сроки, установленные Законом о контрактной системе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.09.2017 №06/10322, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:30 18.09.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 14:00 19.09.2017, о чем уведомлены Заявитель и Заказчик уведомлением о переносе рассмотрения дела №06/3458-17 от 18.09.2017 №06/10432, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 03.07.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс;
- начальная (максимальная) цена контракта – 2 036 400,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 24.07.2017 10:00, дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: 24.07.2017 10:00, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 24.07.2017;
- на участие в Конкурсе подано 6 заявок;
- победителем признано общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Страж-Гео»;
- Заказчиком 04.08.2017 с победителем Конкурса заключен контракт.

Согласно [пункту 1 части 6 статьи 44](#) Закона о контрактной системе денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса в течение не более чем пяти рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона.

При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

На заседании Комиссии установлено, что Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № ПРО2 составлен Заказчиком 25.07.2017.

Вместе с тем, Заявителю денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, по состоянию на 12.09.2017 (согласно жалобе от 12.09.2017 исх. №12/09-1) не возвращены.

Заказчиком документы, подтверждающие возврат Заявителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, Крымскому УФАС России не предоставлены.

Таким образом, действия Заказчика, не вернувшего Заявителю денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, в срок, установленных Законом о контрактной системе, нарушают положения части 6 статьи 44 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 7.31.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 6 статьи 44 Закона о контрактной системе.
3. В связи с заключением контракта, Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/3458-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 14.09.2017 №06/10322.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.