

05 февраля 2018 года
Тула

г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Агентство Деловых Связей» вх. № 386 от 25.01.2018 года (исх. №б/н от 24.01.2018) на действия Организатора торгов (Заказчика) - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее - ТГПУ им. Л.Н.Толстого), Закупочной комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении закупки в форме открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

представитель ООО «Агентство Деловых Связей» по доверенности от 05.02.2018 №б/н,

Со стороны Заказчика (Организатора торгов):

начальник отдела закупок и управления имущественным комплексом - представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого по доверенности от 31.01.2018 № 4,

контрактный управляющий отдела закупок и управления имущественным комплексом - представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого по доверенности от 31.01.2018 № 3,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Агентство Деловых Связей» вх. № 386 от 25.01.2018 года на действия Организатора торгов (Заказчика) - ТГПУ им. Л.Н.Толстого, Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении закупки в форме открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981).

Согласно жалобе ООО «Агентство Деловых Связей» вх. № 386 от 25.01.2018 г., заявитель считает, что при проведении закупки в форме открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981) было принято неправомерное решение о признании соответствующей требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке заявки ИП Алифанова М.Н., с нарушением Закона о закупках, а также обжалует положения Документации в части срока заключения договора.

В ходе заседания Комиссии представитель ТГПУ им. Л.Н.Толстого представила возражения от 02.02.2018 года вх.№ 546 по доводам жалобы ООО «Агентство Деловых Связей», и пояснила, что доводы, указанные в жалобе, считает необоснованными и незаконными.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей ТГПУ им. Л.Н.Толстого и Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон) ТГПУ им. Л.Н.Толстого является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее - Положение о закупках), согласованное ректором ТГПУ им. Л.Н.Толстого 14 февраля 2014 и утвержденное Заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 21.02.2014 года (изменение №1 в положение от 26.12.2016 №Д03-9/03пр), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

Документация о проведении открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981), утверждена ректором ТГПУ им. Л.Н.Толстого от 17.01.2018 года (далее – Документация).

13 марта 2014 года ректором ТГПУ им. Л.Н.Толстого утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок ТГПУ им. Л.Н.Толстого.

24.11.2017 г. приказом №1633 утвержден уточненный состав Единой комиссии по осуществлению закупок (далее - Закупочная комиссия).

Согласно подпункту 2 пункта 3.1 Положения о закупках ТГПУ им. Л.Н.Толстого, одним из способов закупки является запрос цен.

17.01.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение и документация о закупке в форме открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981).

Начальная (максимальная) цена договора составила 460 581,57 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 22.01.2018 в 11:00.

Предметом договора является оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого.

Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пунктам 13.1-13.4 части 13 раздела I Документации (закупка № 31806019981) участник закупки вправе обратиться к Заказчику за разъяснениями положений настоящей документации не позднее двух дней до окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен. Срок направления разъяснений положений Документации не позднее одного дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен.

Запросов о разъяснении положений Документации о запросе цен (закупка № 31806019981), организатору закупки от заявителя жалобы исх. №б/н от 24.01.2018 ООО «Агентство Деловых Связей» не поступало.

Таким образом, Заявитель, подавая заявку на участие в запросе цен, подтвердил свое соответствие и согласие с требованиями, установленными в Документации.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 2.4.7 Документации в требованиях к содержанию,

оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе, установлено, что заявка должна содержать цену услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи), а также сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы продукции.

Аналогичное требование содержится в пункте 6.7.6 (5) Положения о закупке, о том, что заявка на участие в запросе цен должна содержать в том числе, следующие сведения: цена товара, работы, услуги..., а также сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы продукции.

Согласно пункту 6 Документации единицей услуги для настоящего запроса цен является один месяц.

Таким образом, Заказчик установил указанные требования в соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения запроса цен регламентирован разделом II Документации и пунктом 6.7 Положения о закупке.

Так, согласно подпункту 6.7.10 Положения о закупках, и пункту 4 раздела II Документации, победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложивший самую низкую цену договора. Если предложения о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в запросе цен, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена Заказчиком раньше остальных заявок.

Комиссией Тульского УФАС установлено, что согласно требованиям Документации в заявке на участие в запросе цен ИП Алифанова М.Н. от 18.01.2018 содержится указание общей стоимости услуг и цена за единицу услуги, а также самая низкая цена договора.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика, руководствуясь пунктом 4 раздела II Документации правомерно признала заявку ИП Алифанова М.Н. на участие в открытом запросе цен на оказание услуг по обеспечению

работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981) победителем, указанное решение содержится в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен от 22.01.2018.

На основании вышеуказанного, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик – ТГПУ им. Л.Н.Толстого и Закупочная комиссия ТГПУ им. Л.Н.Толстого действовали правомерно в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках и Документацией (извещение №31806019981).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тульского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Агентство Деловых Связей» вх. № 386 от 25.01.2018 года на действия Организатора торгов (Заказчика) - ТГПУ им. Л.Н.Толстого (ИНН7107030811, ОГРН1027100979674), Единой комиссии ТГПУ им. Л.Н.Толстого при проведении закупки в форме открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981) необоснованной.

2. Снять ограничения указанные в уведомлении о поступлении жалобы и о приостановлении открытого запроса цен на оказание услуг по обеспечению работы гардеробных в учебных корпусах № 1,2,4 ТГПУ им. Л.Н.Толстого (закупка № 31806019981).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.