

Прокуратура Эвенкийского района

Красноярского края

ул. Смидовича, 14

п.г.т. Тура, Эвенкийский район,

Красноярский край, 648000

ООО «Ванаварская энергетическая
компания»

ул. Нефтеразведочная, дом 14

с.Ванавара, Эвенкийский район,

Красноярский край, 648490

ООО «Кросс Арктик групп»

ул. Карамзина, 9, пом. 161,

г. Красноярск, 660012

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 141-11-17

«28» февраля 2018 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Т.Н. Мосина, начальник отдела естественных монополий, О.Ю.Ильяшенко, заместитель начальника отдела контроля закупок, рассмотрев дело № 141-11-17 по признакам нарушения ООО «Ванаварская энергетическая компания» (ИНН 7701972840, 648490, Красноярский край, Эвенкийский район, с.Ванавара, ул. Нефтеразведочная, дом 14) и ООО «Кросс Арктик групп» (ИНН 2464241835, 660012, г. Красноярск, ул. Карамзина, 9, пом. 161) пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного по

обстоятельствам, выявленным при рассмотрении обращения Прокуратуры Эвенкийского района Красноярского края (648000, Красноярский край, Эвенкийский район, п.г.т. Тура, ул. Смидовича, 14) от 28.07.2017 № 7/1-12-2017 с просьбой о проведении проверки в отношении указных хозяйствующих субъектов (вх.№ 14235 от 02.08.2017) (далее – Обращение), установила следующее.

В Красноярское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Эвенкийского района Красноярского края от 28.07.2017 № 7/1-12-2017 с просьбой о проведении проверки в отношении ООО «Ванаварская энергетическая компания» (ИНН 7701972840, 648490, Красноярский край, с. Ванавара, ул. Нефтеразведочная, дом 14) (далее – ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ») по факту заключения 323 договоров с ООО «Кросс Арктик групп» (ИНН 2464241835, 660012, г. Красноярск, ул. Карамзина, 9, пом. 161) в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 на поставку топлива сумма по которым не превышала 100 000 рублей на общую сумму 30 829 062,36 рублей (вх. № 14235 от 02.08.2017) (далее – Обращение).

Согласно сведениям о юридическом лице из Единого государственного реестра юридических лиц, размещенном на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru/>, учредителями ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» являются ООО «Кросс Арктик групп», обладающее 18 % доли, а также два физических лица: Коростелев Андрей Сергеевич (46 % доли) и Митрофанова Виктория Михайловна (36% доли).

В соответствии с реестром договоров купли-продажи, заключенных между ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик групп» (место заключения г. Красноярск), полученным Красноярским УФАС России в ходе работы по Обращению, в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 указанными хозяйствующими субъектами 01.02.2016, 02.02.2016, 03.02.2016, 04.02.2016, 05.02.2016, 06.02.2016, 07.02.2016, 08.02.2016, 09.02.2016, 10.02.2016, 11.02.2016, 12.02.2016, 13.02.2016, 14.02.2016, 15.02.2016, 16.02.2016, 17.02.2016, 18.02.2016, 19.02.2016, 20.02.2016, 21.02.2016, 22.02.2016, 23.02.2016, 24.02.2016, 25.02.2016, 26.02.2016, 27.02.2016, 28.02.2016, 29.02.2016, 01.03.2016, 02.03.2016, 03.03.2016, 04.03.2016, 05.03.2016, 06.03.2016, 07.03.2016, 08.03.2016, 09.03.2016, 10.03.2016, 11.03.2016, 12.03.2016, 13.03.2016, 14.03.2016, 15.03.2016, 16.03.2016, 17.03.2016, 18.03.2016, 19.03.2016, 20.03.2016, 21.03.2016, 22.03.2016, 23.03.2016, 24.03.2016, 25.03.2016, 26.03.2016, 27.03.2016, 28.03.2016, 29.03.2016, 30.03.2016, 31.03.2016, 01.04.2016, 02.04.2016, 03.04.2016, 04.04.2016, 05.04.2016, 06.04.2016, 07.04.2016, 08.04.2016, 09.04.2016, 10.04.2016, 11.04.2016, 12.04.2016, 13.04.2016, 14.04.2016, 15.04.2016, 16.04.2016, 17.04.2016, 18.04.2016, 19.04.2016, 20.04.2016, 21.04.2016, 22.04.2016, 23.04.2016, 24.06.2016, 25.04.2016, 26.04.2016, 27.04.2016, 28.04.2016, 29.04.2016, 30.04.2016, 01.05.2016, 02.05.2016, 03.05.2016, 04.05.2016, 05.05.2016, 06.05.2016, 07.05.2016, 08.05.2016, 09.05.2016, 10.05.2016, 11.05.2016, 12.05.2016, 13.05.2016, 14.05.2016, 15.05.2016, 16.05.2016, 17.05.2016, 18.05.2016, 19.05.2016, 20.05.2016, 21.05.2016, 22.05.2016, 23.05.2016, 24.05.2016, 25.05.2016, 26.05.2016,

27.05.2016, 28.05.2016, 29.05.2016, 30.05.2016, 31.05.2016, 01.06.2016, 02.06.2016, 03.06.2016, 04.06.2016, 05.06.2016, 06.06.2016, 07.06.2016, 08.06.2016, 09.06.2016, 10.06.2016, 11.06.2016, 12.06.2016, 11.06.2016, 12.06.2016, 13.06.2016, 14.06.2016, 15.06.2016, 16.06.2016, 17.06.2016, 18.06.2016, 19.06.2016, 20.06.2016, 21.06.2016, 22.06.2016, 23.06.2016, 24.06.2016, 25.06.2016, 26.06.2016, 27.06.2017, 28.06.2016, 29.06.2016, 30.06.2016, то есть 151 раз заключались 323 договора купли-продажи (от одного до семи договоров в день) на поставку следующих товаров: дизельное топливо Евро, зимнее класса 2, эк. класс К(ДТ-З-К5), масло M10B2, масло M10DM, бензин марки А80, бензин марки АИ 92, масло Mobil Delvac MX 15w40, темное печное топливо (далее – Договоры).

Все договоры, заключенные между ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик групп», имеют аналогичные существенные условия, данные соглашения различны по цене договора (но не более 100 000 рублей), объемам поставки, наименованию товаров, сроку исполнения и дате подписания.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) указанной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

[Частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках определено, что он (Закон) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в том числе на субъекты естественных монополий.

В силу частей 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок закупок товаров, работ, услуг для потребностей ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» установлен Законом о закупках и Положением о закупках указанного хозяйствующего субъекта (далее – Положение). Положение размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, а именно по следующему адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=82549&clauseInfold=167449&versioned=&activeTab=1>, и регулирует закупочную деятельность ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ».

Положение устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения.

На основании пункта 4.1 Положения ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» при осуществлении закупок вправе использовать следующие способы: открытый конкурс; открытый аукцион; электронный аукцион; запрос котировок; запрос предложений; конкурентные переговоры; у единственного поставщика.

Частью 15 статьи 4 Закона о закупках установлено, что заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

На основании пункта 19.1.1 Положения ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» закупка у единственного поставщика – процедура закупки, в результате которой указанным хозяйствующим субъектом заключается договор с определенным им поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без проведения конкурентных процедур закупки. Однако, данное требование не содержит конкретики относительно каких товаров/работ/услуг оно должно применяться.

Согласно подпункту 20 пункта 19.1.6 Положения ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» размещение заказа у единственного поставщика, без использования конкурентных процедур осуществляется Заказчиком если стоимость приобретаемых товаров, работ, услуг не превышает сто тысяч рублей (с учетом налогов и сборов).

На основании части 2 статьи 4 Закона о закупках, Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932, заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

В соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» на 2016 год, размещенном на официальном сайте в сети Интернет по следующему адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/common-info.html?planInfold=1454163&versioned=true&planId=275009#> указанным хозяйствующим субъектом:

- пунктом № 16 в график осуществления процедур закупки планируемой датой или период размещения извещения о закупке (месяц, год) 13.04.2016; срок исполнения договора (месяц, год) 12.2016 включена закупка способом запроса предложений; предметом договора является поставка нефтепродуктов; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) 53 105 000,00 российских рублей; Сведения о количестве (объеме) - Невозможно определить количество (объем);

- пунктом № 22 в график осуществления процедур закупки планируемой датой или период размещения извещения о закупке (месяц, год) 05.07.2016; срок исполнения договора (месяц, год) 07.2016 включена закупка способом запроса предложений; предметом договора является поставка дизельного топлива; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) 34 500 000,00 российских рублей; Сведения о количестве (объеме) - объем 793.021;

- пунктом № 23 в график осуществления процедур закупки планируемой датой или период размещения извещения о закупке (месяц, год) 24.08.2016; срок исполнения договора (месяц, год) 12.2016 включена закупка способом запроса предложений; предметом договора является поставка печного топлива; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) 19 738 600,00 российских рублей; Сведения о количестве (объеме) - объем 1 226,00;

- пунктом № 30 в график осуществления процедур закупки планируемой датой или период размещения извещения о закупке (месяц, год) 10.11.2016; срок исполнения договора (месяц, год) 12.2017 включена закупка способом запроса предложений; предметом договора является поставка топлива дизельного (зимнего, летнего); сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) 214 000 000, 00 российских рублей; Сведения о количестве (объеме) - Невозможно определить количество (объем).

Распространение требований Закона о закупках на ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» в 2016 году, истекшем периоде 2017 года основано на том что указное общество является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (согласно сведениям сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?epz=true&style44=false&agencyId=121855>)).

Между ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик групп» в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 почти ежедневно заключались договоры купли-продажи на поставку топлива (дизельное топливо Евро, зимнее класса 2, эк. класс К(ДТ-З-К5), масло M10B2, масло M10DM, бензин марки А80, бензин

марки АИ 92, масло Mobil Delvac MX 15w40, темное печное топливо) сумма по которым не превышала 100 000 рублей - всего 323 договора на сумму 30 829 062,36 рублей. При этом в соответствии со сведениями, предоставленными ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» от 21.08.2017 № 784 фактическая дата поставки по договорам осуществлялась в феврале-марте 2016 года, в том числе по договорам заключенным с апреля по июнь 2016 года.

В Положении о закупках ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» отсутствует основания закупки указанным хозяйствующим субъектом однородных товаров у единственного поставщика на сумму превышающую 100 000 рублей в непродолжительный период времени.

В феврале заключен 71 договор купли-продажи на поставку нефтепродуктов общей стоимостью 6 727 324 рублей, в марте 60 договоров на сумму 5 775 932 рубля, в апреле 109 договоров на сумму 10 326 894,06 рублей, в мае 53 договора на сумму 5070 820 рублей, в июне 30 договоров на сумму 2 928 092,3 рубля.

ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик групп» при осуществлении хозяйственной деятельности в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 заключены ограничивающие конкуренцию соглашения (договоры купли-продажи, по которым осуществлялась поставка ООО «Кросс Арктик групп» нефтепродуктов для ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ»), которые привели к созданию препятствий доступа другим хозяйствующим субъектам на рынок купли-продажи нефтепродуктов (дизельное топливо Евро, зимнее класса 2, эк. класс К(ДТ-З-К5), масло M10B2, масло M10DM, бензин марки А80, бензин марки АИ 92, масло Mobil Delvac MX 15w40, темное печное топливо) для потребностей ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ», и следовательно повлекли недопущение, ограничение конкуренции на данном товарном рынке.

На основании изложенного издан приказ Красноярского УФАС России от 12.10.2017 № 279 о возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Ванаварская энергетическая компания» и ООО «Кросс Арктик групп» пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело рассмотрено при участии представителей:

- прокуратуры Центрального района г.Красноярска Красноярского края (...);
- ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» (...);
- ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» (...);
- ООО «Кросс Арктик групп» (...).

Представителями ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» были даны пояснения о том, что в связи с внесением изменений в Закон о закупках в части включения в него подпункта 13 пункта 4 статьи 1, согласно которому указанный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым [кодексом](#) Российской Федерации и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными [частью 1 статьи 2](#) данного Федерального закона и регламентирующими правила закупок, действия ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп» по заключению соглашений - Договоров в период с 01.02.2016 по 30.06.2016 являются допустимыми и не нарушают требование пункта 3 части 4 статьи 11 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп» являются взаимозависимыми исходя из положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела необходимо получение дополнительных доказательств.

На основании частей 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 141-11-17.
2. Назначить рассмотрение дела № 141-11-17 на «28» марта 2018 года в 15:00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
3. ООО «Ванаварская энергетическая компания» в срок до 21.03.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов (по каждому пункту – отдельно):

1) нормативно-правовое доказательство того, что ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп» являются взаимозависимыми между собой в рамках подпункта 13 пункта 4 статьи 1 Закона о закупках и согласно Налоговому [кодексу](#) Российской Федерации, с приложением подтверждающих документов, в том числе изменений Положения о закупках ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ», соответствующей схемы ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп»;

2) доказательство размещения сведений о том, что ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп» являются взаимозависимыми между собой в рамках подпункта 13 пункта 4 статьи 1 Закона о закупках и согласно Налоговому [кодексу](#) Российской Федерации единой информационной системе;

3) письменное описание схемы и условий поставки ООО «Кросс Арктик Групп» дизельного топлива Евро, зимнего класса 2, эк. класс К(ДТ-3-K5), масла M10B2, масла M10DM, бензина марки А80, бензина марки АИ 92, масла Mobil Delvac MX 15w40, темного печного топлива ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» по Договорам в период с 01.02.2016 по 30.06.2016;

4) иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ООО

«ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ», значение для рассмотрения настоящего дела.

4. ООО «Кросс Арктик групп» в срок до 21.03.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов, не представленных обществом на Определение об отложении (по каждому пункту – отдельно):

1) нормативно-правовое доказательство того, что ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп» являются взаимозависимыми между собой в рамках подпункта 13 пункта 4 статьи 1 Закона о закупках и согласно Налоговому [кодексу](#) Российской Федерации, с приложением подтверждающих документов, соответствующей схемы ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» и ООО «Кросс Арктик Групп»;

2) письменное описание схемы и условий поставки ООО «Кросс Арктик Групп» дизельного топлива Евро, зимнего класса 2, эк. класс К(ДТ-З-К5), масла M10B2, масла M10DM, бензина марки А80, бензина марки АИ 92, масла Mobil Delvac MX 15w40, темного печного топлива ООО «ВАНАВАРАЭНЕРГОКОМ» по Договорам в период с 01.02.2016 по 30.06.2016;

3) иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению ООО «Кросс Арктик групп», значение для рассмотрения настоящего дела.

5. Прокуратуре Эвенкийского района Красноярского края в срок до 21.03.2018 представить в адрес Красноярского УФАС России иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению Прокуратуры Эвенкийского района Красноярского края, значение для рассмотрения настоящего дела

Предложить участвующим в настоящем деле лицам обеспечить явку представителей с документами, подтверждающими полномочия и удостоверяющими личность.

Обращаем внимание на то обстоятельство, что за непредставление в федеральный антимонопольный [орган](#), его территориальный [орган](#) сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по [требованию](#) указанных органов, частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель
Комиссии

О.П. Харченко

Члены Комиссии

Т.Н. Мосина

