

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 573-13822-18/7

об административном правонарушении

4 сентября 2018 года г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Б А Р, рассмотрев в соответствии со статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) материалы дела об административном правонарушении № 573-13822-18/7, возбужденного в отношении должностного лица МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» - главного юрисконсульта К К В , по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов,

в присутствии К К.В.,

УСТАНОВИЛ:

Поводом для составления протокола об административном правонарушении явилось обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, совершенного должностным лицом МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» - главным юрисконсультом К К В.

Указанное обстоятельство установлено при рассмотрении жалоб КТК (вх. №№ 2949, 2950 от 20.04.2018г.) на действия МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» (далее – Организатор торгов) при проведении Аукциона.

Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 г. № 67 установлен Порядок и правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может

осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Правила).

Таким образом, при проведении Торгов Организатору торгов необходимо руководствоваться положениями Правил и документации об аукционе.

30.03.2018г. Организатором торгов на сайте в сети «Интернет» по адресу: <https://torgi.gov.ru/> (далее – ЕИС) размещено Извещение № 300318/9846733/01 (далее – Извещение № 1) о проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципального недвижимого имущества, принадлежащего Муниципальному предприятию городского округа Самара «Ремжилуниверсал» на праве хозяйственного ведения в отношении следующего объекта недвижимого имущества: нежилое помещение (1 этаж: комнаты NoNo 1-14, 31-34) площадью 196,00 кв.м, адрес (местонахождение) объекта: Самарская область, г. Самара, Красноглинский р-н, пос. Береза, Квартал 4, д. 4, кадастровый (условный) номер <...> -63-01/287/2006-302 (далее – Аукцион № 1).

Извещением № 1 установлено следующее: начальная (минимальная) цена арендной платы за месяц: 50 146 (Пятьдесят тысяч сто сорок шесть) рублей 60 копеек, с учетом НДС 18% (без учета коммунальных платежей).

Размер задатка для участия в аукционе: 1 500 000 (Один миллион пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС-18%.

Срок действия договора аренды: 5 лет.

Размер обеспечения исполнения договора составляет: 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС-18%, с зачетом в счет оплаты по договору аренды, начиная с тринадцатого месяца действия договора аренды.

Одновременно с Извещением, Организатором торгов в ЕИС размещена Документация о проведении Аукциона № 1 (далее – Документация).

Самарским УФАС России установлено следующее. Пунктом 22 Правил проведения торгов не регулируется порядок определения размера задатка, при этом, при проведении аукциона размер задатка и необходимость его внесения определяются организатором торгов самостоятельно. Вместе с тем, размер задатка не должен быть необоснованно высоким, направленным на ограничение доступа к участию в аукционе.

Согласно письменным пояснениям МП г. Самара «Ремжилуниверсал», «ежемесячный платеж, установленный на основании отчета об оценке специализированной организации по Извещению № 1 составил 50 146,6 рублей, при этом, общая начальная (минимальная) цена за договор согласно автоматически сформированному в ЕИС извещению о проведении Аукциона № 1 составляет 3 008 796 рублей.

Несмотря на отсутствие в Правилах требований к максимальному размеру

задатка на участие в аукционе, право организатора торгов самостоятельно устанавливать размер задатка не является безусловным и безграничным. Размер задатка должен устанавливаться организатором торгов исходя из соображений необходимости и целесообразности. При этом право организатора торгов по установлению размера задатка должно быть использовано им добросовестно и с соблюдением положений законодательства о недопущении ограничения конкуренции на товарном рынке. Установление размера задатка, в разы превышающего начальную цену аукциона, идет в противоречие с целями антимонопольного регулирования, поскольку фактически направлено на ограничение доступа к участию в аукционе. Таким образом, при определении размера задатка организатор аукциона должен действовать в пределах допустимого в целях расширения возможности физических и юридических лиц в получении прав в отношении государственного или муниципального имущества, исходя из начальной цены аукционной единицы.

Данная позиция антимонопольного органа подтверждается материалами судебной практики (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 20.05.2013г. № Ф03-829/2013, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда РФ от 04.09.2015г. по делу № А59-3590/2014).

В силу положений пункта 147 Правил в случае если было установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона в течение пяти рабочих дней с даты подписания протокола аукциона обязан вернуть задаток участникам аукциона, которые участвовали в аукционе, но не стали победителями, за исключением участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Задаток, внесенный участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, возвращается такому участнику аукциона в течение пяти рабочих дней с даты подписания договора с победителем аукциона или с таким участником аукциона. В случае если один участник аукциона является одновременно победителем аукциона и участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора, при уклонении указанного участника аукциона от заключения договора в качестве победителя аукциона задаток, внесенный таким участником, не возвращается.

Таким образом, согласно положениям документации об Аукционе, задаток засчитывается победителю в счет исполнения обязательств по заключенному договору, предусматривающему переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества, в случае, если такие обязательства возникают в течение 5 рабочих дней с момента заключения договора в размере таких обязательств. При этом, сумма задатка, превышающая размер обязательства, подлежит возврату в соответствии с пунктом 147 Правил. Задаток удерживается в полном объеме, что противоречит Правилам.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» письмом исх. № 700/18 от 30.07.2018г. представлены сведения о должностном лице, ответственном за указанное правонарушение – главном юрисконсульте МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» Казанцеве Кирилле Валерьевиче.

Приказом от 19.03.2018г. № 33 К К.В. назначен ответственным лицом за подготовку аукционной документации для организации аукционов на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности и закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальным предприятием городского округа Самара «Ремжилуниверсал».

Приказом № 5/л от 20.01.2017г. К К.В. назначен на должность юрисконсульта правовой службы. Приказом № 11/л от 01.02.2018г. К К.В. переведен на должность главного юрисконсульта с 01.02.2018г.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в действиях (бездействии) главного юрисконсульта МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал» Казанцева Кирилла Валерьевича усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 30.03.2018г. (дата размещения извещения), место совершения административного правонарушения: 443069, г. Самара, ул. Мориса Тореза, д. 67А (местонахождение МП г.о. Самара «Ремжилуниверсал»).

При вынесении решения по делу № 573-13822-18/7 рассмотрена возможность применения малозначительности.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести

наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Данные действия содержат существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области действующего законодательства, препятствуют обеспечению легитимности торгов.

Кроме того, рассматриваемые действия (бездействие) К К.В. свидетельствуют о ненадлежащем отношении должностного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить должностное лицо от административной ответственности по данному основанию.

При назначении административного наказания К К.В. в силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ учитывался характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела не установлено.

К К.В. ранее к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.32.4 КоАП РФ, не привлекался, правонарушение совершено впервые.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать К К.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4. КоАП РФ.
2. Наложить на К К.В. в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ административный штраф в размере 3 000,00 (трех тысяч) рублей, в связи с нарушением установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.
3. Разъяснить, что согласно статье 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца при получении соответствующего ходатайства.

Согласно части 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев при получении соответствующего ходатайства.

Штраф должен быть перечислен в УФК по Самарской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области), ИНН 6315802344, КПП 631601001, Р/С 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара, БИК 043601001, КБК 16111602010016000140, ОКТМО 36701000

Назначение платежа административный штраф согласно постановлению № 573-13822-18/7.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ К К В надлежит уплатить административный штраф не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении

лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения десятидневного срока со дня получения копии постановления.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения.