

Дело № 208фз-18

Заказчик (единая комиссия):

ФКУ "ОБЪЕДИНЕНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 2 УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ"

164268, Архангельская обл, Плесецкий р-н, Североонежск рп, МКР 2-Й, 10

E-mail: ou250@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "СпецКонтракт"

115516, г. Москва, ул. Промышленная, д.11, стр. 3, эт. 2, пом. 1, комн. 1

E-mail: 211@prff.ru

РЕШЕНИЕ

02 июля 2018 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской
области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС
России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В.

Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Вознесенская Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05
апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "СпецКонтракт" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной заказчиком - ФКУ "ОБЪЕДИНЕНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 2 УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ" (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку спецодежды, специальных средств (очки защитные), специальной обуви (извещение № 0324100010518000055).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, в связи с отказом ООО "СпецКонтракт" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.06.2018 № 291 ТО/58.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

05.06.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100010518000055 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку спецодежды, специальных средств (очки защитные), специальной обуви (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 316 700 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2018 было подано 2 заявки, которым были присвоены порядковые номера 2 и 3.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2018 участнику с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ».

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 7.3 части 7 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Пункт 26 «Требования к качеству, количеству, сроку годности, происхождению производителя товара» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам (количество товара, качественные характеристики), в том числе:

№

Наименование

Ед. изм.

Кол-во

1

Халат из смешанных тканей.

– скрытая застежка на пуговицы

– карманы с хлястиками для удобства расстегивания

– регулировка объема по талии

Цвет: тёмно-синий с васильковой отделкой

Материалы: смесовая пл.250 г/м2, ВО

шт.

20

2

Очки защитные.

Очки плотно прилегающие, современные, комфортные и удобные с высокой степенью защитных свойств с панорамным защитным стеклом из оптически прозрачного материала Plexiglas CE и мягким корпусом из ПВХ пластика обеспечивают защиту глаз от воздействия твердых частиц с кинетической энергией до 3,0 Дж, УФ-излучения до $\lambda=350$ нм и панорамный обзор при полном отсутствии искажений. Возможно ношение с корректирующими очками

шт.

100

3

Сапоги кирзовые с защитным подноском.

- высококачественная натуральная гладкая кожа толщиной 2,0-2,2 мм.
- световозвращающие детали по бокам для работы в условиях плохой видимости,
- Вкладная стелька из вспененного полиуретана SOFT-BED, анатомической формы, эффективно распределяет нагрузку по всей поверхности стопы и поглощает энергию удара, дублирована влагопоглощающей тканью, абсорбирующей лишнюю влагу.
- Подошва – двухслойная, устойчивая к воздействию нефти, нефтепродуктов, повышенных и пониженных температур:

Верхний слой из полиуретана обладает амортизирующими свойствами, гасит ударные нагрузки, а также придает обуви легкость, комфортность и повышенные теплозащитные свойства.

- Ходовой слой изготовлен из износостойкой, термостойкой (+300°C / 60 с), морозостойкой (-40°C) резины на основе нитрильного каучука с улучшенным сопротивлением скольжению, стойкостью к деформациям, истиранию.
- удобная колодка обеспечивает комфорт при длительной носке,
- Рисунок протектора подошвы обеспечивает хорошую сцепляемость с замасленными поверхностями (глубина протектора составляет 4,5 мм). Обладает эффектом самоочищения.
- Подкладка из полотна DERMODRY COOLMAX (Дермодрай Кулмакс) и ON STEAM (Он Стим) отводит влагу от стопы и обеспечивает комфорт при носке.

Цвет: черно-серый

Материалы:

верх - натуральная кожа, текстиль (100% полиэфир) с PU покрытием

фурнитура - пластик

подкладка - полотно DERMODRY COOLMAX и ON STEAM

подносок – металлический, защищает пальцы ног от механических повреждений с усилием до 200 Дж,

подошва - двухслойная, полиуретан + нитрильная резина

пара

30

4

Ботинки кожаные с защитным подноском.

- высококачественная натуральная гладкая кожа толщиной 2,0-2,2 мм.
- мягкий кант, язык и вставки по бокам ботинок из прочной плотной ткани с водонепроницаемым покрытием,
- подблочник сложной формы, переходящий в боковые детали,
- язык фигурной формы с нашитым тканым брендовым репликитом в верхней части,
- застёжка на шнурок с пластиковыми люверсами и четырьмя пластиковыми крючками,
- световозвращающие детали по бокам для работы в условиях плохой видимости,
- Вкладная стелька из вспененного полиуретана SOFT-BED, анатомической формы, эффективно распределяет нагрузку по всей поверхности стопы и поглощает энергию удара, дублирована влагопоглощающей тканью, абсорбирующей лишнюю влагу.
- Подошва – двухслойная, устойчивая к воздействию нефти, нефтепродуктов, повышенных и пониженных температур:

Верхний слой из полиуретана обладает амортизирующими свойствами, гасит ударные нагрузки, а также придает обуви легкость, комфортность и повышенные теплозащитные свойства.

- Ходовой слой изготовлен из износостойкой, термостойкой (+300°C / 60 с), морозостойкой (-40°C) резины на основе нитрильного каучука с улучшенным сопротивлением скольжению, стойкостью к деформациям, истиранию.
- удобная колодка обеспечивает комфорт при длительной носке,
- Рисунок протектора подошвы обеспечивает хорошую сцепляемость с замасленными поверхностями (глубина протектора составляет 4,5 мм). Обладает эффектом самоочищения.

Цвет: черно-серый

Материалы:

верх - натуральная кожа, текстиль (100% полиэфир) с PU покрытием

фурнитура - пластик

подкладка - полотно мембранное GORE-TEX

подносок – металлический, защищает пальцы ног от механических повреждений с усилием до 200 Дж,

подошва - двухслойная, полиуретан + нитрильная резина

пара

30

5

Сапоги кирзовые.

- высококачественная натуральная гладкая кожа толщиной 2,0-2,2 мм.
- световозвращающие детали по бокам для работы в условиях плохой видимости,
- Вкладная стелька из вспененного полиуретана SOFT-BED, анатомической формы, эффективно распределяет нагрузку по всей поверхности стопы и поглощает энергию удара, дублирована влагопоглощающей тканью, абсорбирующей лишнюю влагу.
- Подошва – двухслойная, устойчивая к воздействию нефти, нефтепродуктов, повышенных и пониженных температур:

Верхний слой из полиуретана обладает амортизирующими свойствами, гасит ударные нагрузки, а также придает обуви легкость, комфортность и повышенные теплозащитные свойства.

- Ходовой слой изготовлен из износостойкой, термостойкой (+300°C / 60 с), морозостойкой (-40°C) резины на основе нитрильного каучука с улучшенным сопротивлением скольжению, стойкостью к деформациям, истиранию.
- удобная колодка обеспечивает комфорт при длительной носке,
- Рисунок протектора подошвы обеспечивает хорошую сцепляемость с замасленными поверхностями (глубина протектора составляет 4,5 мм). Обладает эффектом самоочищения.
- Подкладка из полотна DERMODRY COOLMAX (Дермодрай Кулмакс) и ON STEAM (Он Стим) отводит влагу от стопы и обеспечивает комфорт при носке.

Цвет: черно-серый

Материалы:

верх - натуральная кожа, текстиль (100% полиэфир) с PU покрытием

фурнитура - пластик

подкладка - полотно DERMODRY COOLMAX и ON STEAM

подошва - двухслойная, полиуретан + нитрильная резина

пара

30

6

Ботинки кожаные.

- высококачественная натуральная гладкая кожа толщиной 2,0-2,2 мм.
- мягкий кант, язык и вставки по бокам ботинок из прочной плотной ткани с водонепроницаемым покрытием,
- подблочник сложной формы, переходящий в боковые детали,
- язык фигурной формы с нашитым тканым брендовым репликитом в верхней части,
- застёжка на шнурок с пластиковыми люверсами и четырьмя пластиковыми крючками,
- световозвращающие детали по бокам для работы в условиях плохой видимости,
- Вкладная стелька из вспененного полиуретана SOFT-BED, анатомической формы, эффективно распределяет нагрузку по всей поверхности стопы и поглощает энергию удара, дублирована влагопоглощающей тканью, абсорбирующей лишнюю влагу.
- Подошва – двухслойная, устойчивая к воздействию нефти, нефтепродуктов, повышенных и пониженных температур:

Верхний слой из полиуретана обладает амортизирующими свойствами, гасит ударные нагрузки, а также придает обуви легкость, комфортность и повышенные теплозащитные свойства.

- Ходовой слой изготовлен из износостойкой, термостойкой (+300°C / 60 с), морозостойкой (-40°C) резины на основе нитрильного каучука с улучшенным сопротивлением скольжению, стойкостью к деформациям, истиранию.
- удобная колодка обеспечивает комфорт при длительной носке,
- Рисунок протектора подошвы обеспечивает хорошую сцепляемость с замасленными поверхностями (глубина протектора составляет 4,5 мм). Обладает эффектом самоочищения.

Цвет: черно-серый

Материалы:

верх - натуральная кожа, текстиль (100% полиэфир) с PU покрытием

фурнитура - пластик

подкладка - полотно мембранное GORE-TEX

подошва - двухслойная, полиуретан + нитрильная резина

пара

30

7

Комплект одежды «Лес» зимний.

- анатомический крой куртки и полукombineзона для свободы движения,
- прорезные и накладные объемные карманы,
- мягкие трикотажные манжеты,
- съемный глубокий капюшон с регулировкой по объему,
- в области колен большие утепленные карманы,
- резинка на плечах полукombineзона для регулировки по длине.

Материал (ткань):

Ткань верха: 100% полиэфир с мембраной, ВО

Подкладка: флис (100% полиэфир)

Утеплитель: Утеплитель: холлофайбер, в куртке пл 400 г/ кв.м.,,

в полукombineзоне пл. 300 г/ кв.м

Цвет: КМФ дубок

компл.

20

8

Перчатки с полимерным покрытием.

- 10 класс вязки
- вес 55 гр.

Цвет: белый

Материалы: хлопчатобумажная ткань с покрытием ПВХ

пара

500

9

Перчатки нитриловые.

Перчатки из хлопкового трикотажа с ворсистым начесом на внутренней поверхности с полным покрытием из синего нитрилового каучука с пришивной плотной манжетой типа крага. Предназначены для использования во всех сферах промышленности для защиты рук от механических повреждений, стойкие к воздействию нефтепродуктов.

пара

100

2) Должна быть указана страна происхождения товара».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки предложены, в том числе следующие характеристики товара: «Наименование» и «Описание» товара. При этом в заявке не указано количество товара и единицы измерения товара, что не соответствует требованиям пункта 26 документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "СпецКонтракт" в допуске к участию в электронном аукционе.

В силу пункта 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Как указано выше, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2018 участнику с порядковым номером заявки 3 отказано «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ».

В протоколе в обосновании решения единой комиссии не содержатся ссылки на положения документации и обоснование такого решения, то есть не полностью раскрыта причина отказа в допуске к участию в аукционе, а следовательно, надлежащее обоснование отказа в допуске в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2018 отсутствует.

Таким образом, единая комиссия нарушила пункт 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СпецКонтракт" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей пункт 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе»;
3. Предписание не выдавать, так как данное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии О.Г. Спиридонова

Н.В. Вознесенская