

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

14 августа 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов); от АО «Компания ТрансТелеКом» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.08.2017 № 18955/17) АО «Компания ТрансТелеКом» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705148053), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

24 мая 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705148053 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа ПАО «Ростелеком» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	828 926 834,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.05.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.06.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	28.08.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	115172, г. Москва, ул. Гончарная, д. 30

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705148053 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке заявки АО «Компания ТрансТелеКом» по критерию «Опыт исполнения договоров».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/23360/17 от 07.08.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 07.07.2017 № 31705148053/02 заявке АО «Компания ТрансТелеКом» не были начислены баллы по критерию «Опыт исполнения договоров».

В соответствии с п. 17 Информационной карты Документации оценка заявок осуществляется на основании следующих критериев:

Критерий	Величина значимости критерия	Что конкретно (показатели)	оценивается
	(Вес критерия)		
		Размер совокупного коэффициента	

Величина основного коэффициента снижения цены	V _ц - 75 %	размер основного коэффициента снижения, произведение которого на начальную (максимальную) цену каждой единицы товара (работы, услуги), указанной в Документации о закупке должно привести к снижению цены соответствующей единицы товара (работы, услуги)
Опыт исполнения договоров	V _d - 25 %	Подтвержденный справкой, оформленной по форме № 8 Раздела III настоящей Документации с приложением копий договоров (выписок из договоров), актов выполнения обязательств (отчетов либо иных подтверждающих документов, предусмотренных соответствующим договором) опыт услуг по эксплуатационно- техническому обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа, на линиях ВЛ напряжением от 10 до 220 кВ , в том числе проложенных в грунте, общей протяженностью не менее 3000 км, за последние 2 (два) год, предшествующие дате размещения извещения о проведении настоящего открытого запроса предложений.

По критерию «Опыт исполнения договоров» (R_{оп}i) определяется по формуле:

$R_{оп}i = O_i / O_{max} * 100$, где:

R_{оп}i – оценка по критерию «Опыт исполнения договоров» i-го участника Запроса предложений, баллы;

O_i – наличие опыта эксплуатации ВОЛС-ВЛ, построенных на линиях ВЛ напряжением от 10 до 220 кВ и в том числе ВОЛС, проложенных в грунте, указанное в заявке на участие в Запросе предложений i-го участника, в километрах;

O_{max} – максимальный опыт эксплуатации ВОЛС-ВЛ, построенных **на линиях ВЛ напряжением от 10 до 200 кВ** и в том числе ВОЛС, проложенных в грунте, из указанных участниками Запроса предложений в заявках, в километрах.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «Компания ТрансТелеКом», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России, установила, что Заявителем были представлены сведения об опыте оказания услуг по эксплуатационно-техническому

обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа общей протяженностью 72 000 км. Однако из представленных документов не следовало, что оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа осуществлялось на линиях ВЛ напряжением от 10 до 220 кВ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов и приходит к выводу о правомерной оценке заявки АО «Компания ТрансТелеКом» по критерию «Опыт исполнения договоров» в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.08.2017 № 18955/17) АО «Компания ТрансТелеКом» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на предоставление услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию линий связи и оборудования точек доступа ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705148053), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.