

№ 05-03/3222

Дело № 17т-18

Организатор продажи
муниципального имущества:

Администрация МО
«Сольвычегодское»

165330, Архангельская область, г.
Сольвычегодск, ул. Советская, д.
8

Заявитель:

Мичурин А.О.

РЕШЕНИЕ

27 июня 2018 года
г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель -	Нестеренко Е.В.	И.о. руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	Емельянова Г.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

без участия заявителя, его представителей и представителей организатора торгов, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу Мичурина А.О. на действия администрации МО «Сольвычегодское» при организации продажи муниципального имущества посредством публичного предложения по извещению № 110518/1022372/01

УСТАНОВИЛА:

20.06.2018 в Архангельское УФАС России поступила жалоба (вх. № 4328 от 20.06.2018) Мичурина А.О. (далее – заявитель) на действия администрации МО «Сольвычегодское» при организации продажи муниципального имущества посредством публичного предложения по извещению № 110518/1022372/01, размещенному на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Содержание жалобы:

Заявитель указал на допущенные, по его мнению, нарушения при изменении даты проведения продажи муниципального имущества, отдельно отметив, что он, как участник, не был надлежащим образом уведомлен о таких изменениях.

Кроме того, по мнению заявителя, в нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже муниципального имущества прошло более чем шесть месяцев.

Администрация МО «Сольвычегодское» в письме от 22.06.2018 № 1024 сообщила, что торги в форме продажи муниципального имущества посредством публичного предложения по извещению № 110518/1022372/01 отменены распоряжением № 130-р от 20.06.2018.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

11.05.2018 на сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено информационное сообщение № 110518/1022372/01 о продаже посредством публичного предложения муниципального имущества, которым является автомобиль – самосвал КАМАЗ-55111С.

Продавец и организатор торгов – администрация МО «Сольвычегодское».

Дата и время начала подачи заявок: 11.05.2018 16:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 04.06.2018 17:15.

Дата и время определения участников: 08.06.2018 09:00.

Дата и время проведения торгов: первоначально дата и время определены 11.06.2018 в 09:00, в последующем дата изменена на 13.06.2018, время оставлено прежним 09.00.

Заявки на участие подали: Мичурин О.И., Мичурин А.О., Фетисов А.Е., Фетисова О.Ю., Лысаков С.П.

Как следует из протокола приема заявок на участие в продаже посредством публичного предложения от 08.06.2018, все претенденты были допущены к участию в торгах.

Непосредственное участие в торгах приняли Лысаков С.П. и Фетисов А.Е., который в соответствии с протоколом от 13.06.2018 был признан победителем.

В последующем распоряжением администрации МО «Сольвычегодское» от 20.06.2018 № 130-р рассматриваемые торги по извещению № 110518/1022372/01 были отменены (соответствующая информация размещена на сайте <https://torgi.gov.ru> 25.06.2018).

Как следует из распоряжения от 20.06.2018 № 130-р, торги отменены в целях определения достоверной цены продажи муниципального имущества. Дано поручение произвести оценку муниципального имущества, а по результатам произведенной оценки подготовить аукционную документацию и провести торги в форме аукциона.

Порядок продажи государственного и муниципального имущества установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Согласно статье 13 Закона о приватизации одним из способов приватизации является продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее – продажа посредством публичного предложения) осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

Ранее такой несостоявшийся аукцион был проведен администрацией МО «Сольвычегодское» в феврале-марте 2018 года (извещение № 260218/1022372/01).

При рассмотрении доводов поступившей жалобы учитывалось следующее.

Частью 3 статьи 15 Закона о приватизации определены сведения, которые должны содержаться в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 данного закона, должно содержать, в том числе, дату, время и место проведения продажи посредством публичного предложения.

В рассматриваемом случае вышеназванное требование организатором торгов было соблюдено, в информационном сообщении о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения № 110518/1022372/01, опубликованном 11.05.2018 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, указывалось:

- Место проведения продажи (подведения итогов): 165330, Архангельская область, город Сольвычегодск ул. Советская, д. 8, кабинет 5.

- Дата и время проведения продажи имущества: 11 июня 2018 года в 09 час. 00 мин.

Как следует из части 4 статьи 23 Закона о приватизации, продажа посредством публичного предложения проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками продажи посредством публичного предложения.

Таким образом, учитывая, что в данном случае днем признания претендентов участниками продажи посредством публичного предложения было 08.06.2018, процедура продажи могла быть проведена в период с 08.06.2018 до 14.06.2018 (10, 11, 12 июня 2018 года – нерабочие дни). Каких-либо иных ограничений действующим законодательством не предусмотрено.

При этом, 08.06.2018 в разделе рассматриваемых торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> администрация МО «Сольвычегодское» разместила дополнительное информационное сообщение, которое полностью повторяет ранее опубликованное информационное сообщение от 11.05.2018, за исключением даты проведения торгов: вместо 11.06.2018 в 09.00 указано 13.06.2018 в 09.00.

С учетом изложенного, администрация МО «Сольвычегодское» фактически внесла изменения в условия проведения продажи муниципального имущества посредством публичного предложения, предусмотренные информационным сообщением № 110518/1022372/01 от 11.05.2018, в части даты проведения такой продажи, установив вместо 11.06.2018 (нерабочий день) 13.06.2018 (рабочий день).

Необходимо отметить, что ни Закон о приватизации, ни утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 Положения об организации продажи государственного и муниципального имущества посредством публичного предложения не содержат запрета на возможность внесения организатором торгов изменений в условия торгов, установленные информационным сообщением.

Таким образом, в данном конкретном случае, рассматривая вопрос о правомерности внесения администрацией МО «Сольвычегодское» соответствующих изменений, а также о соблюдении порядка их внесения, следует оценивать то, каким образом это повлияло на права и законные интересы непосредственно самих участников торгов.

В частности, дата проведения торгов была изменена в день определения участников торгов, и в тот же день соответствующее информационное сообщение вместе с протоколом приема заявок на участие в продаже посредством публичного предложения от 08.06.2018 были размещены на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Согласно одному из основных принципов проведения торгов информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Частью 1 статьи 15 Закона о приватизации определено, что официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 официальным сайтом для размещения информации о проведении торгов, в том

числе о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, определен сайт – <https://torgi.gov.ru>.

Таким образом, принимая во внимание, что изменения, касающиеся даты проведения торгов (вместо 11.06.2018 (нерабочий день) определено 13.06.2018 (рабочий день)) были опубликованы в день определения участников торгов, которые в данном случае и являются непосредственными заинтересованными лицами, вместе с соответствующим протоколом от 08.06.2018 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, который как раз и предназначен для подобных целей, организатор торгов тем самым не нарушил права и законные интересы указанных участников.

Однако, необходимо отметить следующее.

Как следует из части 2 статьи 15 Закона о приватизации, информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 данного закона, должно содержать, в том числе, величину снижения цены первоначального предложения («шаг понижения»), величину повышения цены в случае, предусмотренном настоящим Федеральным законом («шаг аукциона»), а также минимальную цену предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество (цена отсечения).

При этом, цена первоначального предложения устанавливается не ниже начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже указанного в пункте 1 настоящей статьи имущества на аукционе, который был признан несостоявшимся, а цена отсечения составляет 50 процентов начальной цены такого аукциона.

При организации и проведении продажи муниципального имущества посредством публичного предложения по извещению № 110518/1022372/01 администрацией МО «Сольвычегодское» были определены: цена первоначального предложения – 280 000 (двести восемьдесят тысяч) рублей, минимальная цена предложения («цена отсечения») – 140 000 (сто сорок тысяч) рублей.

Цена первоначального предложения в данном случае равна размеру начальной цены, которая была определена администрацией МО «Сольвычегодское» при проведении предшествующего рассматриваемым торгам аукциона по извещению № 260218/1022372/01.

В соответствии со статьей 12 Закона о приватизации начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

Извещение о проведении первоначального аукциона по извещению № 260218/1022372/01 было размещено на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> 26 февраля 2018 года.

При этом, отчет об оценке объекта оценки (самосвал КАМАЗ-55111С), на основании которого была определена начальная цена подлежащего приватизации муниципального имущества, был подготовлен 11 мая 2017 года.

Таким образом, учитывая, что с момента составления отчета об оценке объекта оценки и до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о проведении аукциона № 260218/1022372/01 прошло более чем шесть месяцев, данные этого отчета являлись недействительными и не содержали достоверной информации о цене объекта, выставленного на продажу.

Принимая во внимание изложенное, начальная цена при проведении аукциона по извещению № 260218/1022372/01 и, как следствие, последующие цена первоначального предложения и минимальная цена предложения (цена отсечения) при продаже муниципального имущества посредством публичного предложения по извещению № 110518/1022372/01 были определены администрацией МО «Сольвычегодское» с нарушением установленного порядка организации и проведения рассматриваемых торгов.

Соответствующий довод заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, согласно распоряжению администрации муниципального образования «Сольвычегодское» от 20.06.2018 № 130-р торги по извещению № 110518/1022372/01 были отменены.

Как следует из распоряжения от 20.06.2018 № 130-р, торги отменены в целях определения достоверной цены продажи муниципального имущества. Дано поручение произвести оценку муниципального имущества, а по результатам произведенной оценки подготовить аукционную документацию и провести торги в форме аукциона.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Мичурина А.О. обоснованной.
2. Признать администрацию МО «Сольвычегодское» нарушившей порядок приватизации муниципального имущества при организации и проведении по извещению № 110518/1022372/01 продажи посредством публичного предложения

находящегося в муниципальной собственности автомобиля (самосвал КАМАЗ-55111С).

3. Предписание не выдавать.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии:

Е.В. Нестеренко

А.Ю. Шахов

Члены комиссии:

Г.С. Емельянова