

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11.1-37/00-22-15

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «01» июня 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «15» июня 2016 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <.....> (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11.1-37/00-22-15 по признакам нарушения АО «Кабельный завод «Кавказкабель» (ИНН: 0709000064, 361043, Кабардино-Балкарская Республика, г. Прохладный, ул. Остапенко, д. 21), ОАО «РОССКАТ» (ИНН: 6377000767, 446600, Самарская область, Нефтегорский район, село Семеновка, территория ОАО РОССКАТ, 2,5 км на северо-восток от г. Нефтегорска), ООО «Холдинг Кабельный Альянс» (ИНН: 6658388288, 620028, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мельникова, д. 2), ООО «Камский кабель» (ИНН: 5904184047, 614030, Пермский край, г. Пермь, ул. Гайвинская, д. 105), ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель» (ИНН: 5036002480, 142103, Московская обл., г. Подольск, ул. Бронницкая, д. 11), АО «Уралкабель» (ИНН: 6658004598, 620028, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мельникова, д. 2), АО «Сибкабель» (ИНН: 7020012261, 634003, Томская область, г. Томск, ул. Пушкина, д. 46) пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к установлению и поддержанию цен, разделу товарного рынка по объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов,

в присутствии на заседании представителя ОАО «РОССКАТ» <.....> (доверенность от 30.06.2015 № 58); представителей ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <.....> (доверенность от 11.11.2015 № 185), <.....> (доверенность от 03.12.2015 № 195); представителя АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <.....> (доверенность от 12.11.2015 № 17/274юр); представителя ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель» <.....> (доверенность от 13.11.2015 б/н); представителей ООО «Камский кабель» <.....> (доверенность от 06.11.2015 б/н), <.....> (доверенность от 06.11.2015 б/н); представителя АО «Уралкабель» <.....> (доверенность от 14.04.2016 № 18-16-56); представителя ООО «Производственная компания «Борец» <.....> (доверенность от 26.12.2015 № ПК/637/2015); представителей ОАО «НК «Роснефть» <.....> (доверенность от 20.01.2016 б/н), <.....> (доверенность от 07.12.2015 б/н); представителя ООО «Римера-Сервис» <.....> (доверенность от 30.03.2016 б/н); представителя ПАО «Лукойл» <.....> (доверенность от 23.11.2015 № Ю-10502); представителя ПАО АНК «Башнефть» <.....> (доверенность от 21.12.2015 № ДОВ/8/513/15); представителя ОАО «Газпром нефть» <.....> (доверенность от 25.03.2016 № НК-373),

УСТАНОВИЛА:

26.01.2015 в ФАС России поступило заявление ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015 № ИС-443

1

. Том 2, л. 1-5 (Приложения к Заявлению, л. 6-14).

(вх. ФАС России от 26.01.2015 № 6690/15; далее — заявление ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015, Заявление), содержащее информацию о сговоре между поставщиками нефтепогружного кабеля

2

. Для обозначения данного товара в разных источниках используются различные наименования. В ГОСТе Р 51777-2001 «Кабели для установок погружных электронасосов. Общие условия», Технических условиях производителей кабеля – «кабель для установок погружных электронасосов»; в общероссийских классификаторах – «кабель для погружных нефтяных электронасосов», «кабель для нефтяных насосов»; в Технических требованиях заказчиков – «погружной кабель»; в закупочных документах, пояснениях производителей и потребителей кабеля – «нефтепогружной кабель». В целях удобства по тексту будет использоваться наименование «нефтепогружной кабель».

при проведении компанией закупочной процедуры.

Согласно Заявлению в начале 2014 года ОАО «НК «Роснефть» была организована закупочная процедура по лотам № 041202

3

. <http://zakupki.rosneft.ru/node/89444>.

и № 041203

4

. <http://zakupki.rosneft.ru/node/89445>.

на поставку нефтепогружного кабеля для нужд дочерних обществ ОАО «НК «Роснефть» во II полугодии 2014 года.

По результатам проведения технической и квалификационной оценки допуск к участию в закупочной процедуре получили 7 компаний, в том числе следующие поставщики нефтепогружного кабеля: ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс» (далее также — ООО «ХКА»), ЗАО «Кабельный завод «Кавказкабель»

5

. В настоящее время АО «Кабельный завод «Кавказкабель».

(далее также — АО «КЗ «Кавказкабель»), ООО «Камский кабель» (далее при описании признаков сговора, указанных в Заявлении, — участники сговора), а также ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель»

6

. В заявлении ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015 ОАО «НП «Подольсккабель» не фигурирует в качестве участника сговора. Вместе с тем, согласно обнаруженному в ходе внеплановой выездной проверки ООО «Камский кабель» Протоколу совещания участников Соглашения, ОАО «НП «Подольсккабель» наряду с ОАО «РОССКАТ», ООО «ХКА», ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель» принимало участие в определении объемов реализации нефтепогружного кабеля на 2014-2015 годы (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля), разделе рассматриваемой закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», а также закупочных процедур ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис» (Том 15, л. 314-315).

(далее также — ОАО «НП «Подольсккабель»).

В своем заявлении от 22.01.2015 ОАО «НК «Роснефть» перечислило следующие факты, свидетельствующие о заключении и реализации участниками сговора антиконкурентного соглашения в целях раздела рассматриваемой закупки:

1. Единовременное повышение участниками сговора цен на нефтепогружной кабель при отсутствии на момент проведения закупки объективных экономических предпосылок для такого повышения.

В рамках оценочной стадии ОАО «НК «Роснефть» был проведен сравнительный анализ ценовых предложений участников сговора, из которого следует, что первоначальные коммерческие предложения участников сговора в среднем превышали цены I полугодия 2014 года на 29,75 %.

Согласно пояснениям ОАО «НК «Роснефть», представленным в Заявлении, одной из основных составляющих цены на нефтепогружной кабель является стоимость меди, закупка которой осуществляется производителями такой продукции в соответствии с котировками Лондонской биржи металлов (LME) с учетом курса доллара США и стоимости переработки медных катодов в катанку. В условиях снижения цены на медь на 6,1% в период с декабря 2013 года по сентябрь 2014 года и увеличения курса доллара США на 12% с 06.12.2013 (1\$=29,98) по 13.09.2014 (1\$=34,11) среднее повышение цен на кабель могло составить не более 6% по отношению к ценам, предложенным участниками сговора в рамках закупки ОАО «НК «Роснефть» нефтепогружного кабеля в I полугодии 2014 года.

Кроме того, о необоснованном повышении цен участниками сговора также свидетельствует поступившее после подведения итогов закупочной процедуры предложение ОАО «РОССКАТ» о заключении договора на поставку выигранных объемов нефтепогружного кабеля по ценам I полугодия 2014 года.

2. Единая стратегия поведения участников сговора в рамках закупки, свидетельствующая об отсутствии конкуренции между ними.

В рамках указанной закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» с целью снижения цены предложений участников сговора было проведено 6 этапов очных переговоров. В ходе переговоров от всех участников сговора поступили предложения с практически равным незначительным снижением цены, что не привело даже к перераспределению номенклатуры между ними. На протяжении всех 6 этапов очных переговоров участники сговора действовали синхронно и единообразно без признаков соперничества при отсутствии на то объективных (экономических) причин.

3. Равномерное распределение между участниками сговора выигранных объемов поставки нефтепогружного кабеля.

В целях проверки фактов, изложенных в заявлении ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015, ФАС России были проведены внеплановые выездные проверки АО «Кабельный завод «Кавказкабель» (приказы ФАС России от 15.06.2015 № 468/15, от 16.07.2015 № 623/15), ОАО «РОССКАТ» (приказы ФАС России от 15.06.2015 № 469/15, от 16.07.2015 № 624/15), ООО «Камский кабель» (приказы ФАС России от 15.06.2015 № 466/15, от 16.07.2015 № 621/15), ООО «Холдинг Кабельный Альянс» (приказы ФАС России от 15.06.2015 № 467/15, от 16.07.2015 № 622/15), ОАО «НП «Подольсккабель» (приказы ФАС России от 12.10.2015 № 953/15, от 12.11.2015 № 1074/15).

В ходе осмотров территорий, помещений, документов и предметов проверяемых лиц ФАС России на рабочих столах и компьютерах сотрудников, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, были обнаружены документы и информация (в том числе электронная переписка), подтверждающие факты, описанные в заявлении ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015, а также свидетельствующие о заключении и реализации ОАО «РОССКАТ», ООО «Камский кабель», ООО «ХКА», АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «НП «Подольсккабель» (далее также — ответчики, участники Соглашения) антиконкурентного соглашения (далее также — Соглашение) с целью установления и поддержания цен, раздела товарного рынка по объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов. Указанные выводы отражены ФАС России в актах проверок, составленных по итогам проведенных мероприятий.

На основании заявления ОАО «НК «Роснефть» от 22.01.2015, а также информации, полученной в ходе указанных проверок, 08.10.2015 ФАС России возбуждено дело № 1-11.1-37/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «Народное предприятие «Подольсккабель» по признакам нарушения пунктов 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — антимонопольное дело).

В целях получения дополнительной информации по делу ФАС России в адрес заявителя, ответчиков, заинтересованных лиц, организаций-производителей нефтепогружного кабеля, организаций-потребителей нефтепогружного кабеля (нефтедобывающих и

нефтесервисных компаний) были направлены запросы.

Определением ФАС России от 19.10.2015 (исх. ФАС России от 20.10.2015 № КА/57525/15) у ответчиков были запрошены следующие документы и информация: штатные расписания организаций за период с 01.01.2012 по дату получения определения; переписка (в том числе посредством электронной почты) за период с 01.01.2012 по дату получения определения, касающаяся проведения конкурсов по лотам № 041202 и № 041203 в 2014 году на поставку нефтепогружного кабеля для нужд ОАО «НК «Роснефть»; реестр контрактов (договоров) за период с 01.01.2012 по дату получения определения; копии дилерских договоров со всеми приложениями и дополнениями с 01.01.2012 по дату получения определения; сведения обо всех банковских счетах, открытых на территории РФ, обо всех операциях по данным счетам с 01.01.2012 по дату получения определения.

Запросами от 20.10.2015 (исх. ФАС России от 20.10.2015 № КА/57739/15) и 19.11.2015 (исх. ФАС России от 19.11.2015 № КА/65027/15) ФАС России у ПАО «Газпром нефть» запрошена информация о закупках нефтепогружного кабеля за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; копии договоров (контрактов), заключённых по результатам указанных закупок; а также переписка с участниками данных закупок.

23.10.2015 ФАС России направлен запрос в ОАО «НК «Роснефть» (исх. ФАС России от 23.10.2015 № КА/58619/15) о получении сведений о закупках нефтепогружного кабеля за период с 01.01.2013 по дату получения настоящего запроса; копий договоров (контрактов), заключённых по результатам указанных закупок; а также переписки с участниками данных закупок.

26.10.2015 ФАС России в адрес ответчиков направлены запросы (исх. ФАС России от 26.10.2015 № КА/58795/15, от 26.10.2015 № КА/58788/15, от 26.10.2015 № КА/58799/15, от 26.10.2015 № КА/58803/15) о получении сведений о командировании отдельных сотрудников ООО «Камский кабель», ООО «ХКА», АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ОАО «НП «Подольсккабель», за период с 01.01.2013 по дату получения запросов; копий приказов о командировании отдельных сотрудников ООО «Камский кабель», ООО «ХКА», АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ОАО «НП «Подольсккабель», а также копий авансовых отчетов с приложениями (билетов, посадочных талонов, документов подтверждающих проживание в гостинице и т. д.) за период с 01.01.2013 по дату получения запросов.

Запросом от 28.10.2015 (исх. ФАС России от 28.10.2015 № КА/59472/15) ФАС России у ответчиков запрошена информация о поставках нефтепогружного кабеля за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; копии договоров поставки (купли-продажи, иных договоров) нефтепогружного кабеля за указанный период.

Определением ФАС России от 07.12.2015 (исх. ФАС России от 09.12.2015 № КА/70600/15) к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц привлечены ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НГК «Славнефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Лукойл», ООО «Римера-Сервис», а также запрошены следующие документы и информация: у ответчиков и ранее привлеченных заинтересованных лиц (ООО «ПК «Борец», ООО «Бейкер Хьюз Б.В.») — об объемах производства и закупок нефтепогружного кабеля организациями для реализации на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения определения; об объеме реализации нефтепогружного кабеля организациями на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения определения; общие сведения об объемах производства и реализации нефтепогружного кабеля в Российской Федерации; сведения о марках нефтепогружного кабеля, реализуемых на российском рынке, а также о документах, на основании которых осуществляется производство и эксплуатация нефтепогружного кабеля в Российской Федерации; у вновь привлеченных заинтересованных лиц (ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НГК «Славнефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Лукойл») - о динамике цен на нефтепогружной кабель (цены за 1 км такого кабеля) при проведении компаниями закупочных процедур за период с 01.01.2013 по дату получения определения; общие сведения об объемах производства и реализации нефтепогружного кабеля в Российской Федерации; у ООО «Римера-Сервис» - об объеме закупок нефтепогружного кабеля для реализации на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения определения; копии договоров (контрактов) купли-продажи, поставки и проч. нефтепогружного кабеля за период с 01.01.2013 по дату получения определения; о динамике цен на нефтепогружной кабель (цены за 1 км такого кабеля) при проведении компаниями закупочных процедур за период с 01.01.2013 по дату получения определения.

08.12.2015 ФАС России направлен запрос в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (исх. ФАС России от 08.12.2015 № КА/70264/15) о получении информации о документах, на основании которых осуществляется производство и эксплуатация нефтепогружного кабеля в Российской Федерации.

09.12.2015 ФАС России в адрес Федеральной службы государственной статистики направлен запрос (исх. ФАС России от 09.12.2015 № КА/70451/15) о получении общих сведений об объемах производства и поставок нефтепогружного кабеля для реализации на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; информации о динамике цен на реализуемый на территории Российской Федерации нефтепогружной кабель (цены за 1 км такого кабеля) за указанный период.

Запросом от 09.12.2015 (исх. ФАС России от 09.12.2015 № КА/70450/15) ФАС России у ОАО «НК «Роснефть» запрошены сведения о российских и иностранных компаниях, осуществляющих производство и поставку нефтепогружного кабеля для реализации на территории Российской Федерации, за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; об объеме закупок нефтепогружного кабеля в период с 01.01.2013 по дату получения запроса; о марках нефтепогружного кабеля, реализуемых на российском рынке, а также о документах, на основании которых осуществляется производство и эксплуатация нефтепогружного кабеля в Российской Федерации.

21.12.2015, 19.01.2016, 28.01.2016, 29.01.2016 ФАС России направила запросы (исх. ФАС России от 21.12.2015 № КА/73661/15; от 19.01.2016 № КА/2155/16; от 28.01.2016 № КА/4681/16; от 29.01.2016 № КА/5211/16) в адрес организаций- производителей кабельно-проводниковой продукции (ООО «Завод «Алмаз-Кабель», ОАО «Завод ЭЛКАП», ООО «Татнефть-Кабель», ООО «Курганский кабельный завод», ОАО «Иркутсккабель», ОАО «Кирскабель», ОАО «Амурский кабельный завод», ООО «НОРИС», ООО «Торговый дом «Ункомтех», ООО «Технологическая компания Шлюмберже», ООО «Присмиан Рус», ООО «Фабер», ООО «Крок ГТ», ООО «Нексанс Рус», АО «Сибкабель», ООО «Таткабель», АО «Уралкабель», АО «Электрокабель «Кольчугинский завод», ООО «МС-проект», ООО «Тюменский завод нефтепромыслового оборудования») о получении информации об объемах производства и закупок нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями для реализации на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения запросов; об объеме реализации нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения запросов; копий договоров поставки, купли-продажи, иных договоров; общие сведения об объемах производства и реализации нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в Российской Федерации; об объемах экспорта/импорта нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями за период с 01.01.2013 по дату получения запросов; сведения о марках нефтепогружного кабеля, реализуемых на российском рынке, а также о документах, на основании которых осуществляется производство и эксплуатация нефтепогружного кабеля в Российской Федерации.

Запросом от 11.01.2016 (исх. ФАС России от 11.01.2016 № КА/2/16) ФАС России у нефтедобывающих и нефтесервисных компаний (ПАО «Татнефть» им. В. Д. Шашина, ОАО «Томскнефть» ВНК, АО НК «Русснефть», АО «НК «Нефтиса», НФК «Салым Петролеум Девелопмент Н.В.», ООО «Салым Ойл», АО «ННК-Актив», ООО «Тарховское», АО «Зарубежнефть», ООО «Нобель Ойл» (КО), ООО «НК Нобель Ойл», ОАО «Ненецкая нефтяная компания», ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Нефтяная компания «Северное сияние», ОАО «НК «Альянс», ООО «Новомет-Сервис», ООО «СК «Борец», ООО «Технологическая компания Шлюмберже», ООО «Бейкер Хьюз Б.В.») запрошена информация об объеме закупок нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля)

организациями за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; об объеме реализации нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; общие сведения об объеме производства и реализации нефтепогружного кабеля в Российской Федерации (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля); сведения о марках нефтепогружного кабеля, реализуемых на российском рынке, а также о документах, на основании которых осуществляется производство и эксплуатация нефтепогружного кабеля в Российской Федерации; об объеме импорта нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; о динамике цен на нефтепогружной кабель (цены за 1 км такого кабеля) при проведении компаниями закупочных процедур за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; договоры (контракты, соглашения) на поставку нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля), заключенные организациями по результатам закупочных процедур, за период с 01.01.2013 по дату получения запроса.

Определением от 12.01.2016 (исх. ФАС России от 15.01.2015 № КА/1035/16) ФАС России запрошены следующие документы и информация: у ответчиков и заинтересованных лиц (ООО «ПК «Борец», ООО «Бейкер Хьюз Б.В.») - об объемах производства и закупок высокотемпературного нефтепогружного кабеля организациями для реализации на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения определения; об объеме реализации высокотемпературного нефтепогружного кабеля организациями на территории Российской Федерации за период с 01.01.2013 по дату получения определения; копии договоров поставки, купли-продажи, иных договоров; общие сведения об объемах производства и реализации высокотемпературного нефтепогружного кабеля в Российской Федерации; об объемах экспорта/импорта нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями за период с 01.01.2013 по дату получения определения; у заявителя и заинтересованных лиц (ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НГК «Славнефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Лукойл», ООО «Римера-Сервис») - об объеме закупок высокотемпературного нефтепогружного кабеля организациями (в том числе входящими в группу лиц) за период с 01.01.2013 по дату получения определения; об объеме импорта нефтепогружного кабеля (в том числе высокотемпературного нефтепогружного кабеля) организациями за период с 01.01.2013 по дату получения определения, а также копии договоров (соглашений, контрактов) на поставку нефтепогружного кабеля, заключенных по итогам закупок в указанный период.

29.01.2016 ФАС России направила уточняющий запрос (исх. от 29.01.2016 № КА/4989/16) в ПАО АНК «Башнефть» о представлении информации об объеме закупок нефтепогружного кабеля (в том числе компаниями, входящими с ПАО «АНК «Башнефть» в группу лиц) за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; копий технико-коммерческих предложений участников закупочных процедур компании за указанный период, а также копий договоров, заключенных по итогам закупок компании за обозначенный период.

Запросом от 01.02.2016 (исх. от 01.02.2016 № КА/5378/16) ФАС России запросила у ОАО «НГК «Славнефть» сведения об объеме закупок нефтепогружного кабеля (в том числе компаниями, входящими с ОАО «НГК «Славнефть» в группу лиц) за период с 01.01.2013 по дату получения запроса; копии технико-коммерческих предложений участников закупок, а также копии договоров, заключенных по итогам закупок компании за указанный период.

15.02.2016 ФАС России направлен запрос (от 15.02.2016 № КА/8840/16) в адрес АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», АО «Электрокабель «Кольчугинский завод» о получении информации о корпоративных (организационных) связях предприятий с ООО «ХКА», а также копий договоров, в соответствии с предметом которых реализация производимого указанными предприятиями нефтепогружного кабеля осуществляется иными организациями (в том числе ООО «ХКА»), за период с 01.01.2013 по дату получения запроса.

16.02.2016 ФАС России направлен запрос в ООО «ХКА» о представлении сведений о корпоративных (организационных) связях организации с АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», АО «Электрокабель «Кольчугинский завод», а также копий договоров, в соответствии с предметом которых реализация нефтепогружного кабеля предприятиями, входящими с ООО «ХКА» в группу лиц, осуществляется ООО «ХКА», за период с 01.01.2013 по дату получения запроса.

Кроме того, ФАС России к материалам дела № 1-11.1-37/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства приобщены документы и информация, полученные антимонопольным ведомством при проведении внеплановой выездной проверки некоммерческого партнерства производителей кабельной продукции «Международная ассоциация «Электрокабель» (далее также — НП «Ассоциация «Электрокабель»); по запросам, направленным в адрес нефтедобывающих и нефтесервисных компаний до возбуждения антимонопольного дела; а также представленные лицами, участвующими в деле, в ходе заседаний Комиссии ФАС России по рассмотрению указанного дела.

28.03.2016 ФАС России привлекла к участию в рассмотрении антимонопольного дела в качестве ответчиков по делу акционерные общества «Уралкабель» и «Сибкабель» (Определения ФАС России от 28.03.2016, исх. ФАС от 29.03.2016 № 22/20279/16; от 28.03.2016, исх. ФАС России от 29.03.2016 № 22/20278/16).

Согласно полученной ФАС России информации

7

. Том 307, л. 7; Том 316, л. 161-164, л. 203-205.

Кроме того, информация о том, что ООО «ХКА» является управляющей организацией для АО «Уралкабель» и АО «Сибкабель» находится в открытом доступе на сайте ФНС России (<https://egrul.nalog.ru/>).

ответчик по делу ООО «ХКА», не будучи производителем кабельной продукции, является управляющей организацией, осуществляющей полномочия единоличного исполнительного органа предприятий-производителей нефтепогружного кабеля АО «Сибкабель» и АО «Уралкабель».

В соответствии с положениями части 2 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к компетенции исполнительного органа общества относятся все вопросы руководства текущей деятельностью общества, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров или совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества (директор, генеральный директор) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы, совершает сделки от имени общества, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества.

В договорах о передаче полномочий единоличного исполнительного органа, заключенных между ООО «ХКА» и АО «Уралкабель» (Договор № 1/3 от 16.08.2011

8

. Том 307, диск DVD-RW (Приложение к письму АО «Уралкабель» от 01.03.2016 № 18-13-18, вх. ФАС России от 15.03.2016 № 33547/16).

), АО «Сибкабель» (Договор № 1/1 от 15.08.2011

9

. Информация о договоре представлена, в том числе в пояснениях АО «Сибкабель» (Том 316, л. 162-163).

) закреплено следующее:

- АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» передают, а ООО «ХКА» (управляющая организация) принимает закрепленные Уставами АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» полномочия единоличного исполнительного органа АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» и оказывают услуги по управлению их деятельности;

- ООО «ХКА» (управляющая организация) осуществляет права и обязанности единоличного исполнительного органа АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», в том числе: осуществляет текущее руководство деятельностью АО «Уралкабель», АО «Сибкабель»; представляет интересы АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» в отношениях с другими организациями и физическими лицами как в России, так и за ее пределами, в том числе в иностранных государствах; совершает в соответствии с действующим законодательством сделки от имени АО «Уралкабель», АО «Сибкабель»;

- сделки и иные юридически значимые действия, совершаемые генеральным директором ООО «ХКА» (управляющая организация) либо иным уполномоченным лицом в процессе выполнения указанных договоров, непосредственно порождают юридические последствия для АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» и предварительного разрешения либо последующего одобрения со стороны иных органов управления АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» не требуют, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством и Уставами АО «Уралкабель», АО «Сибкабель»;

- контроль за деятельностью ООО «ХКА» (управляющая организация) осуществляется органами АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» в рамках полномочий, закрепленных в Уставах АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» и указанными договорами;

- каждая из сторон вправе в любое время отказаться от указанных договоров, письменно предупредив об этом другую сторону за три месяца.

Из представленных положений следует, что ООО «ХКА», осуществляя полномочия единоличного исполнительного органа АО «Сибкабель» и АО «Уралкабель», при заключении и участии в антиконкурентном Соглашения (разделе рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля, лотов и закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля, согласовании цен на поставляемую продукцию) действовало от имени и в интересах данных организаций.

Указанный факт, в частности, подтверждается письмом начальника отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....>, отправленным 24.03.2014 в 08:51 с электронного адреса ershov_d@holdcable.com на электронный адрес начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....> kuzina.ia@kavkazcabel.ru (копия письма направлена на адрес inkin@kavkazcabel.ru, принадлежавший директору по продажам АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>) со следующим текстом:

«Добрый день!

Прошу сообщить успели отправить оферту в таком виде или нет?

В оферте допущена ошибка по ООО «РН-Юганскнефтегаз»

10

. ООО «РН-Юганскнефтегаз» - дочернее общество ОАО «НК «Роснефть».

!!!

А именно

КлпБП-120 3х16

КлпБП-120 3х25

Цены стоят существенно ниже чем у ЗАО «Сибкабель», который должен забрать указанные позиции»

11

. Том 6, Приложение № 52 к Протоколу осмотра территорий, помещений, документов и предметов АО «Кабельный завод «Кавказкабель», жесткий диск WD5000AAKX, 500 Gb, s/n: WCC2ENF07775 (копия № 1; информация, скопированная с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы Кузиной Ирины Андреевны); Приложение № 53 к Протоколу осмотра территорий, помещений, документов и предметов АО «Кабельный завод «Кавказкабель», жесткий диск WD5000AAKX, 500 Gb, s/n: WCC2EKM68730 (копия № 2; информация, скопированная с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы Кузиной Ирины Андреевны) (далее по тексту — Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» Кузиной Ирины Андреевны)

В свою очередь акционерные общества «Уралкабель» и «Сибкабель»:

- самостоятельно и по собственному усмотрению приняли решения о выборе ООО «ХКА» в качестве управляющей организации, взяв на себя риски, связанные с законностью действий управляющей организации, надлежащем (то есть соответствующим законодательству) исполнением ею управленческих функций;

- в период заключения и реализации Соглашения имели возможность контролировать деятельность управляющей организации, в том числе при подготовке и участии последней в закупочных процедурах потребителей нефтепогружного кабеля (ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»), а также отказаться от договорных отношений с управляющей организацией в случае совершения ею противоправных действий.

Реализация кабельно-проводниковой продукции, в том числе нефтепогружного кабеля, произведенного АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», осуществляется ООО «ХКА» на основании агентских договоров № 658/13 от 30.09.2011

12

. Том 307, диск DVD-RW (Приложение к письму АО «Уралкабель» от 01.03.2016 № 18-13-18, вх. ФАС России от 15.03.2016 № 33547/16).

и № 699/11-В от 03.10.2011

13

. Информация о договоре представлена, в том числе в пояснениях АО «Сибкабель» (Том 316, л. 162-163).

Согласно положениям указанных договоров:

- ООО «ХКА» (агент) имеет право вести переговоры и заключать с покупателями договоры поставки;

- ООО «ХКА» (агент) от своего имени и за счет АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» вправе осуществлять все действия, необходимые для реализации продукции АО «Уралкабель», АО «Сибкабель», в том числе проводить поиск покупателей продукции, осуществлять ее продажу;

- АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» имеют право контролировать исполнение агентских договоров.

Из указанного следует, что акционерные общества «Уралкабель» и «Сибкабель» :

- самостоятельно и по собственному усмотрению приняли решения о выборе ООО «ХКА» в качестве агента по реализации нефтепогружного кабеля производимого предприятиями, как и в предыдущем случае, взяв на себя риски, связанные с законностью действий организации-агента;

- в период заключения и реализации Соглашения имели возможность контролировать выполнение ООО «ХКА» условий агентских договоров, в том числе при подготовке и участии последнего в закупочных процедурах потребителей нефтепогружного кабеля (ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»).

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, исходя из изложенного выше, ФАС России пришла к выводу о том, что акционерные общества «Уралкабель» и «Сибкабель» имели возможность для соблюдения, предусмотренного Законом о защите конкуренции запрета на заключение и участие в антиконкурентном Соглашении, однако данными организациями не были приняты соответствующие меры по его соблюдению.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела, в том числе после принятия Комиссией ФАС России Заключения об обстоятельствах дела № 1-11.1-37/00-22-15

14

. Том 47, л. 359-407.

(исх. ФАС России от 22.04.2016 № 22/26864/16), ответчиками были представлены пояснения

15

. Том 1, л. 166-168 (Приложения л. 112-165), 185-186 (Приложения л. 169-184), 266 (Приложения л. 250-265), 273 (Приложения л. 270-272), 337 (Приложения л. 274-336); Том 47, л. 153-154, л. 287-292 (Приложение л. 282-286); Том 316, л. 34-96, 120-142, 144-155, 161-164, 166-177, 203-205, 208-211.

об отсутствии в действиях организаций признаков заключения и участия в антиконкурентном Соглашении, в частности: о неучастии сотрудников организаций-участников Соглашения в совещании (собрании), по итогам которого были достигнуты договоренности о

разделе закупочных процедур и объемов реализации нефтепогружного кабеля; об отсутствии в Протоколе совещания (собрания) представителей организаций-участников Соглашения реквизитов, подписей уполномоченных лиц организаций; о несоответствии зафиксированных в Протоколе совещания (собрания) представителей организаций-участников Соглашения «ориентировочных» объемов продаж нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного кабеля) организациями-ответчиками в 2014-2015 годах фактическим объемам реализации данной продукции в указанный период, закрепленных за каждой организацией-участником Соглашения объемов поставки нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в рамках закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» объемам поставки, полученным по итогам данной закупки; об отсутствии фактов взаимного участия в переписке сотрудников организаций-участников Соглашения по вопросам согласования позиций и ценовых предложений в рамках закупочных процедур; об экономической обоснованности повышения цен на нефтепогружной кабель.

В результате проведенного анализа материалов, полученных в ходе внеплановых выездных проверок участников Соглашения, дополнительной информации и документов, представленных по запросам, иных материалов антимонопольного дела Комиссией ФАС России установлено следующее.

Факт заключения и участия ответчиков в антиконкурентном Соглашении подтверждается Протоколом совещания (собрания) представителей АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «ХКА», ООО «Камский кабель» и ОАО «НП «Подольсккабель» (далее – Протокол, Протокол совещания участников Соглашения), перепиской участников Соглашения относительно раздела закупочных процедур (лотов закупок, объемов поставки, номенклатуры поставляемой продукции, согласования цен) крупнейших потребителей нефтепогружного кабеля

16

. Перечень основных (крупнейших) потребителей нефтепогружного кабеля ФАС России определен в рамках подготовки «Отчета об исследовании рынка реализации кабеля для установок погружных электронасосов за исключением кабеля для установок погружных электронасосов с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше» исходя из информации, полученной от ответчиков по делу (участников Соглашения), иных производителей нефтепогружного кабеля, а также публикаций в отраслевых средствах массовой информации.

Так, в ходе внеплановой выездной проверки ООО «Камский кабель» в кабинетах начальника отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» Курзенева А. Н. и начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» Погребнова Д. А. обнаружены документы, в которых определены «ориентировочный объем рынка нефтекабеля 2014» (Том 15, л. 366-367) и потребители нефтепогружного кабеля в 2015 году. Из указанных документов следует, что крупнейшими потребителя нефтепогружного кабеля в Российской Федерации в 2014-2015 годах являлись: «Роснефть, Лукойл, Новомет-Сервис, Сургутнефтегаз, Славнефть, СК Борец, Башнефть, Шлюмберже, Бейкер Хьюз, Газпром нефть, Татнефть, Новомет, Шлюмберже» (Том 15, л. 287).

По информации иных производителей нефтепогружного кабеля, в частности ООО «НОРИС» (Том 46, л. 361-362), ООО «ТД «Ункомтех» (Том 53, л. 213) основными потребителями нефтепогружного кабеля в 2014 и 2015 годах являлись ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Лукойл (ООО «Лукойл-Западная Сибирь»), ОАО «Татнефть», ОАО «НК Нефтиса», ООО «Римера-Сервис», ООО «Башнефть-Добыча».

Согласно информации, представленной в статье «Все могут короли?», опубликованной в отраслевом журнале «Нефтегазовая вертикаль», к числу крупнейших российских нефтедобывающих компаний - потребителей нефтепогружного кабеля по количеству скважин, эксплуатируемых с помощью УЭЦН, относятся: «Роснефть, Лукойл, Сургутнефтегаз, Газпром нефть, Славнефть, Башнефть, Татнефть имени В. Д. Шашина, Томскнефть ВНК, НК Нефтиса, Салым Петролеум Д. В., Независимая нефтяная компания, Тарховское, Зарубежнефть» (<http://www.ngv.ru/magazines/article/vse-mogut-koroli/>).

(ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»

17

. ОАО «Оренбургнефть» - дочернее общество ОАО «НК «Роснефть».

), сводными таблицами по разделу закупочных процедур (лотов закупок, объемов поставки, номенклатуры поставляемой продукции, согласования цен) ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть», а также фактическим поведением участников Соглашения, а именно: участием в указанных выше закупочных процедурах ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть» на поставку нефтепогружного кабеля; реализацией нефтепогружного кабеля в 2014-2015 годах в ранее согласованных и отраженных в Протоколе объемах.

Так, в ходе проведения внеплановой выездной проверки ООО «Камский Кабель» на рабочем столе начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <...> обнаружен Протокол совещания участников Соглашения

18

. Том 15, л. 314-315.

.

Из данного протокола следует, что в период до 26.02.2014 (то есть до объявления ОАО «НК «Роснефть» о начале приема заявок по лотам № 041202 и № 041203 на поставку нефтепогружного кабеля (категории К1, К2, К3, К4 в соответствии с Едиными техническими требованиями ОАО «НК «Роснефть» версия 5.0

19

. Приложение № 8 «Технические требования к погружному кабелю» к Методическим указаниям компании «Единые технические требования к УЭЦН, ШСНУ, НКТ и другому оборудованию для добычи нефти и оценка его работы» № П1-01.05 М-0005, версия 5.00, утвержденным приказом ОАО «НК «Роснефть» от 27.12.2011 № 741 (Том 156, л. 2-5).

(далее — ТТ ОАО «НК «Роснефть»)) на II полугодие 2014 года для нужд 12 дочерний обществ), представители АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «ХКА», ООО «Камский кабель» и ОАО «НП «Подольсккабель» провели совещание (собрание), в ходе которого заключили Соглашение.

Согласно тексту Протокола в качестве представителей от ответчиков в указанном совещании приняли участие следующие лица:

Кавказкабель <....> (председатель совета директоров), <....> (директор по продажам)
Росскат <....> (первый зам. генерального директора)
Подольсккабель <....> (зам. генерального по маркетингу)
ХКА <....> (нач. управления по сбыту), <....>
Камский кабель <....> (нач. группы)

В вводной части рассматриваемого Протокола участники совещания (собрания) зафиксировали положение, сложившееся на момент проводимой встречи, указали причины, побудившие их заключить антиконкурентное Соглашение:

«Обсудили результаты работы за 1,5 года.

Пришли к всеобщему выводу: Нарращивание объема производства за счет демпинга

20

. Демпинг (от англ. dumping — сбрасывание) - продажа товаров на внешнем и внутреннем рынках по искусственно заниженным ценам, меньшим средних розничных цен, а иногда и более низким, чем себестоимость (издержки производства и обращения). Демпинг проводится с целью проникновения на рынок, завоевания места на нем, вытеснения конкурентов. Демпинг осуществляется государством и компаниями в расчете на возмещение в будущем текущих убытков, когда за счет демпинга будет достигнуто прочное положение на рынке (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с.. 1999).

не приносит прибыли».

В целях изменения описанной ситуации, при которой результаты хозяйственной деятельности и поведение на рынке не приносили «желаемого» экономического эффекта, ответчики, согласно тексту Протокола, достигли следующих договоренностей, свидетельствующих об отказе организаций от конкурентного поведения и заключении антиконкурентного Соглашения:

- об «ориентировочных» объемах продаж нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) каждого участника Соглашения на 2014-2015 годы, то есть о разделе рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) с закреплением за каждой организацией-участником Соглашения примерной доли на данном рынке в рамках указанного временного периода;

- о «желаемом» уровне цены на нефтепогружной кабель на II полугодие 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта), то есть об отказе от конкурентного способа определения цены и установлении цены на нефтепогружной кабель с «желаемым» уровнем доходности в размере 18% в ценах марта 2014 года.

Для достижения упомянутых выше «ориентировочных» объемов продаж участникам Соглашения требовалось участие в закупочных процедурах основных потребителей нефтепогружного кабеля, в связи с чем ответчики в рамках проведенного совещания (собрания) приняли решение о разделе закупок 3 крупнейших российских нефтедобывающих компаний, закрепив в Протоколе условия указанных разделов:

- раздел закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» с закреплением за каждым участником Соглашения определенного объема поставки;

- раздел закупочных процедур ООО «Башнефть-Добыча»

21

. В тексте Протокола ответчики зафиксировали договоренность о разделе «ближайшего тендера Башнефть». Из представленной ПАО «АНК «Башнефть» информации, а также электронной переписки участников Соглашения следует, что ответчики согласовали и осуществили раздел закупочной процедуры дочерней компании ПАО «АНК «Башнефть» - ООО «Башнефть-Добыча»: открытого запроса цен в электронной форме № БНД-0088-14 от 20.03.2014 на поставку нефтепогружного кабеля для УЭЦН в 2014 году.

Далее по тексту настоящего Решения при цитировании Протокола, а также электронной переписки участников Соглашения под «Башнефтью» понимается компания ООО «Башнефть-Добыча».

и ОАО «НГК «Славнефть» с указанием на необходимость совместной подготовки предложений по долям на указанных закупках.

В целях реализации Соглашения ответчики в Протоколе определили следующий «План взаимных действий», который по сути явился механизмом исполнения описанных выше договоренностей:

«- Назначить администратором по составлению сводной таблицы объемов по Роснефти в разрезе поставщиков <....>

22

. <....> - начальник отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

(ХКА

23

. ООО «Холдинг Кабельный Альянс».

);

- Производителям нефтепогружного кабеля направить администратору список позиций из тендера Роснефть, в рамках установленной квоты до 17.03.2014;

- До 30.03.2014 провести встречу, обсудить результат раздела, подготовить предложения по долям на следующих тендерах: Башнефть, Славнефть;

- Установили желаемый уровень цены на 2 кв 2014 года - 180 000 руб. без НДС (18 % к ПЗ в ценах марта);

- Договорились при проведении ближайшего тендера Башнефть созвониться для идентификации друг друга в процессе открытого тендера на B2B

24

. Торговая площадка «B2B-Center» (<http://www.b2b-center.ru>), предназначенная для осуществления корпоративных закупок и продаж.

».

Таким образом, в Протоколе ответчики зафиксировали факт встречи (проведения совещания) своих представителей с целью заключения антиконкурентного соглашения, а также согласовали и закрепили основные положения антиконкурентного Соглашения, а именно: объемы реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в 2014-2015 годах, условия совместного неконкурентного участия организаций в закупочных процедурах крупнейших российских нефтедобывающих компаний (ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть»), единую ценовую и сбытовую политику, механизм реализации Соглашения.

В дальнейшем участники Соглашения корректировали, дополняли и конкретизировали условия антиконкурентного Соглашения в режиме электронной переписки, осуществляли его фактическую реализацию (то есть участвовали в Соглашении) с использованием установленного Протоколом механизма реализации Соглашения (в режиме электронной переписки через назначенного «администратора» – начальника отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>).

В частности, в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....> обнаружено письмо, отправленное начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....> 22.05.2014 в 12:24 с электронного адреса ershov_d@holdcable.com на электронные адреса сотрудников ООО «Камский кабель» (pogrebnev@kamkabel.ru)

25

. Адрес рабочей электронной почты <....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

), ОАО «РОССКАТ» (savenkovv@tevia.ru)

26

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, <....> kov@tevia.ru), АО «КЗ «Кавказкабель» (nkin@kavkazcabel.ru)

27

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

), ОАО «НП «Подольсккабель» (<....>

28

. <....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольсккабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

) со следующим текстом:

«Прошу заполнить цены для Римеры

29

. Под «Римерой» в указанном письме понимается нефтесервисная компания ООО «Римера-Сервис», являющаяся одним из крупнейших потребителей нефтепогружного кабеля.

Предложение – уровень Роснефти и Славнефти»

30

. Том 6, л. 262; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Также в ходе указанной выше проверки было обнаружено письмо

31

. Том 6, л. 253-255; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <.....>, отправленное 11.06.2014 с электронного адреса pogrebnov@kamkabel.ru на электронный адрес начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <.....>, во вложении к которому содержится таблица «КП свод.xls» с согласованными ценовыми предложениями ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель», ООО «ХКА» по отдельным маркам нефтепогружного кабеля для участия в закупочной процедуре на поставку нефтепогружного кабеля в 2014 году для нужд дочерней компании ОАО «НК «Роснефть» - ОАО «Оренбургнефть».

Из данных писем следует, что рассматриваемым Соглашением помимо озвученных в тексте Протокола совещания участников Соглашения разделов закупок ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть» также охватывались разделы закупочных процедур ООО «Римера-Сервис» и ОАО «Оренбургнефть».

Кроме того, дополнительно к ранее достигнутым договоренностям участники Соглашения определили порядок распределения между ответчиками конкретных позиций в рамках отдельных лотов и закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля, предусматривавший применение наценки для «проигравших» организаций.

Так, 21.03.2014 в 13:29 начальником отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <.....> с электронного адреса erшов_d@holdcable.com на электронные адреса сотрудников организаций-участников Соглашения pogrebnov@kamkabel.ru

32

. Адрес рабочей электронной почты <.....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, savenkovv@tevia.ru

33

. Адрес электронной почты <.....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, inkin@kavkazcabel.ru

34

. Адрес рабочей электронной почты <.....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, <.....>

35

. <.....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольскабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

, <.....>

36

, <.....> — начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА».

отправлено письмо со следующим содержанием:

«Прошу все проверить и дать обратную связь, если есть возражения или предложения. По тем позициям где Вы не являетесь победителем - НЕОБХОДИМО сделать наценку 4-6 % к цене победителя. Если все ок, прошу направить итоговые оферты для проверки, перед отправкой»

37

. Том 6, л. 261; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Таким образом, исходя из содержания Протокола совещания участников Соглашения, а также указанной выше электронной переписки, следует, что Соглашение состояло из следующих элементов:

1. Раздел рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в 2014-2015 годах.
2. Раздел закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» (запрос предложений) на поставку нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) для нужд 12 дочерних обществ компании на II полугодие 2014 года.
3. Раздел закупочной процедуры ООО «Башнефть-Добыча» (открытый запрос цен в электронной форме) № БНД-0088-14 от 20.03.2014 на поставку нефтепогружного кабеля для УЭЦН в 2014 году.
4. Раздел закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть» ПДО № 142Т-СН-2014 от 25.06.2014 на поставку нефтепогружного кабеля для ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» на II полугодие 2014 года.
5. Раздел закупочной процедуры ООО «Римера-Сервис» (запрос цен) на поставку нефтепогружного кабеля в 2014 году.
6. Раздел закупочной процедуры ОАО «Оренбургнефть» (открытый запрос предложений; лот № 503010410) на поставку нефтепогружного кабеля на 2014 год.

Реализация антиконкурентного Соглашения может быть представлена в виде следующей схемы (Рис. № 1. Общая схема реализации антиконкурентного Соглашения).

Рис. № 1. Общая схема реализации антиконкурентного Соглашения

Описание схемы:

1. Выполнение начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....> в соответствии с договоренностями, закрепленными в Протоколе, функции «администратора» по согласованию и разделу закупочных процедур АО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть».

а) <.....>:

- согласовывал и контролировал закрепление позиций за конкретными участниками Соглашения в рамках закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля;
- давал сотрудникам организаций-участников Соглашения, отвечающим за реализацию нефтепогружного кабеля, указания по корректировке ценовых предложений организаций;
- согласовывал итоговые варианты ценовых предложений участников Соглашения перед их отправкой в адрес заказчиков;
- формировал сводную таблицу по коммерческим предложениям участников Соглашения;

б) сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, в адрес «администратора» направляли список позиций закупочных процедур, корректировали и согласовывали ценовые предложения перед их отправкой заказчикам.

2. Взаимодействие участников Соглашения в ходе проведения закупок ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»:

- пересылка друг другу ценовых предложений, сводных таблиц по разделу закупок;
- обсуждение условий разделов закупок, стратегии поведения при переговорах с заказчиками.

3. Фактическое участие ответчиков в закупочных процедурах ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть» в целях достижения «ориентировочных» объемов продаж, закрепленных в Протоколе (то есть реализации договоренности о разделе рынка нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля))

- направление участниками Соглашения в рамках указанных закупочных процедур в адрес заказчиков согласованных ценовых предложений;
- поддержание цен в рамках переговорного процесса с заказчиком (в частности, в ходе закупки ОАО «НК «Роснефть»).

4. Выполнение ООО «ХКА» полномочий единоличного исполнительного органа АО «Сибкабель» и АО «Уралкабель» (ООО «ХКА» при заключении и участии в антиконкурентном Соглашении (разделе рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля), лотов и закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля, согласовании цен на поставляемую продукцию) действовало от имени и в интересах данных организаций).

Заключение ответчиками антиконкурентного Соглашения и его реализация подтверждаются следующими доказательствами:

1. Раздел рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в 2014-2015 годах.

Согласно тексту Протокола в период до 26.02.2014, то есть до объявления ОАО «НК «Роснефть» о проведении закупочной процедуры на поставку нефтепогружного кабеля для нужд дочерних структур компании на II полугодие 2014 года, представители организаций-ответчиков провели совещание (собрание), в ходе которого заключили Соглашение.

В вводной части рассматриваемого Протокола участники совещания (собрания) указали фактические обстоятельства, сложившиеся к моменту проведения встречи, которые и послужили причиной заключения Соглашения:

«Обсудили результаты работы за последние 1,5 года.

Пришли к всеобщему выводу: Нарастивание объема производства за счет демпинга не приносит прибыли».

В условиях отсутствия «желаемого» экономического эффекта, обусловленного невозможностью максимизации прибыли за счет увеличения объемов производства, участники Соглашения договорились о разделе рынка, зафиксировав в Протоколе «ориентировочные» объемы продаж (реализации) нефтепогружного кабеля в 2014 и 2015 годах для каждой организации-участника Соглашения «без учета высокотемпературного кабеля».

Вопросы, связанные с определением продуктовых границ «разделенного» товарного рынка, а также установлением соответствия между закрепленными в Протоколе участниками Соглашения цифрами «ориентировочных» объемов продаж без учета высокотемпературного кабеля и объемами реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участников Соглашения, ФАС России были исследованы в рамках подготовки «Отчета об исследовании рынка реализации кабеля для установок погружных электронасосов

38

. В данном случае для обозначения нефтепогружного кабеля используется наименование, предусмотренное ГОСТом Р 51777-2001 «Кабели для установок погружных электронасосов. Общие условия».

за исключением кабеля для установок погружных электронасосов с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше»

39

Анализ состояния конкуренции на товарном рынке, по результатам которого был составлен «Отчет об исследовании рынка реализации кабеля для установок погружных электронасосов за исключением кабеля для установок погружных электронасосов с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше» проводился в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции и Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок проведения анализа конкуренции на товарном рынке).

Так, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проводится в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае, в связи с квалификацией действий ответчиков по пунктам 1 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке был проведен в усеченном варианте и включал следующие этапы: определение временного интервала исследования товарного рынка; определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится исходя из предмета соглашения хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства; определение географических границ товарного рынка; установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения (пункт 10.3 Порядка проведения анализа конкуренции на товарном рынке).

(далее также — Отчет об исследовании рынка) и дополнения к указанному Отчету об исследовании рынка.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 10.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, по делам, возбужденным по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, определение продуктовых границ товарного рынка в рамках анализа состояния конкуренции на товарном рынке производится исходя из предмета соглашения хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основе анализа Протокола совещания участников Соглашения; электронной переписки ответчиков относительно согласования участия в закупках, номенклатуры продукции, ценовых предложений; документов, обнаруженных в ходе внеплановых выездных проверок ответчиков; последующих действий ответчиков по реализации достигнутых договоренностей, а также пояснений самих ответчиков и основных потребителей нефтепогружного кабеля, ФАС России было установлено, что участники Соглашения являются крупнейшими производителями и поставщиками нефтепогружного кабеля (за исключением ООО «ХКА», осуществляющего только реализацию нефтепогружного кабеля) и, соответственно, основными участниками рынка реализации нефтепогружного кабеля.

Как ранее было отмечено, участники Соглашения при определении «желаемых» «ориентировочных» объемов продаж (реализации) нефтепогружного кабеля и объемов поставки нефтепогружного кабеля в рамках закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» исключили марки «высокотемпературного нефтепогружного кабеля».

Понятие «высокотемпературного нефтепогружного кабеля» не закреплено ни в одном из документов, регламентирующих производство и эксплуатацию нефтепогружного кабеля. Отнесение той или иной марки нефтепогружного кабеля к категории «высокотемпературного» осуществляется, как правило, в зависимости от длительно допустимой температуры нагрева жилы кабеля и используемых изоляционных материалов.

Для решения данного вопроса ФАС России были запрошены пояснения у ответчиков, иных производителей нефтепогружного кабеля, потребителей нефтепогружного кабеля и ОАО «Всероссийский научно-исследовательский, проектно-конструкторский и технологический институт кабельной промышленности» (далее — ОАО «ВНИИКП»).

В ходе подготовки Отчета об исследовании рынка ФАС России при определении понятия «высокотемпературного нефтепогружного кабеля» прежде всего ориентировалась на позиции ответчиков и ОАО «ВНИИКП».

Так, ОАО «ВНИИКП» в письме от 19.01.2016 № 3(5)-8

40

. Том 45, л. 122.

(вх. ФАС России от 19.01.2016 № 5700-Ф/16) пояснило следующее: «ГОСТ 51777-2001 «Кабели для установок погружных электронасосов. ОТУ» не предусматривает специальной классификации кабельных изделий по температуре. Однако, п. 3.3 ГОСТ 51777-2001 устанавливает требование по указанию длительно допустимой температуры нагрева жил кабеля в зависимости от материала изоляции и оболочки. По нашему мнению, к высокотемпературным кабелям для установок погружных электронасосов следует относить кабели со специальными конструктивными элементами: изоляцией из фторопласта, фторсополимеров, резин на основе этиленпропиленового каучука, а также с герметичными металлическими оболочками (свинцовыми и проч.) и длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше».

Аналогичного подхода к определению «высокотемпературного нефтепогружного кабеля» как кабеля с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля более 160 С придерживаются большинство участников Соглашения, а также ряд иных производителей нефтепогружного кабеля.

Например, АО «Уралкабель» в письме от 16.02.2016 № 18-13-15

41

. Том 156, л. 22.

(вх. ФАС России от 18.02.2016 № 21828-ЭП/16) пояснило, что «к категории высокотемпературного нефтепогружного кабеля относятся

кабели с длительно допустимой температурой нагрева жил от 160 С...».

В письме от 28.01.2016 № А-4

42

. Том 40, л. 250.

(вх. ФАС России от 28.01.2016 № 10015/16) ОАО «НП «Подольсккабель» указало следующее: «... на основании ГОСТ Р 51777-2001 и письма ОАО «ВНИИКП» № 3(5)-7 от 15.01.2016 сообщаем, что к высокотемпературным кабелям для установок погружных электронасосов следует относить кабели со специальными конструктивными элементами и герметичными металлическими оболочками (свинцовыми и прочими) и длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля выше 160 С...».

Письмом от 29.01.2016 № 212/02-01

43

. Том 53, л. 325.

(вх. ФАС России от 01.02.2016 № 11870/16) ООО «Татнефть-Кабель» сообщило: «регламентирующие документы, четко устанавливающие категории высокотемпературного нефтепогружного кабеля нам неизвестны, предполагаем, что это кабели с длительно допустимой температурой нагрева токопроводящих жил более 150-160 С...».

На основании изложенного ФАС России был сделан вывод о том, что под «высокотемпературным нефтепогружным кабелем» понимается нефтепогружной кабель с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше. Соответственно, продуктовые границы «разделенного» товарного рынка были определены как реализация нефтепогружного кабеля за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля (нефтепогружного кабеля с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 160 С и выше).

Вместе с тем, дополнительное исследование

44

. Том 308, л. 95-149.

документов и материалов, полученных в ходе внеплановых выездных проверок ответчиков, в том числе информации, скопированной с рабочих компьютеров сотрудников данных организаций, показало, что участники Соглашения в рамках Соглашения под «высокотемпературным нефтепогружным кабелем» понимали нефтепогружной кабель с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля 200 С и выше.

Об этом в частности свидетельствуют сводные таблицы по разделу закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля, обнаруженные в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....>.

Так, в сводных таблицах по разделу закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть»

45

. Том 308, л. 117-128, 131-138.

(в Протоколе совещания участников Соглашения применительно к разделу данной закупки, так же как и в случае с разделом рынка, указано - «без учета высокотемпературного») к числу «распределенных» позиций закупки относились все марки нефтепогружного кабеля, подлежащие закупке, за исключением марок с максимальной температурой нагрева жил кабеля 200 С (по ТТ ОАО «НК «Роснефть» нефтепогружной кабель категории К4).

Кроме того, итоговые объемы поставки для дочерних обществ ОАО «НК «Роснефть» по каждой организации-участнику Соглашения также были рассчитаны ответчиками с учетом объемов поставок по всем позициям закупки за исключением позиций с марками нефтепогружного кабеля с максимальной температурой нагрева жил кабеля 200 С.

Наименования некоторых сводных таблиц прямо указывают на договоренности участников Соглашения относительно раздела закупки ОАО «НК «Роснефть», в том числе на трактовку ответчиками понятия «высокотемпературного нефтепогружного кабеля» в рамках антиконкурентного Соглашения как нефтепогружного кабеля с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля 200 С и выше (например, «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые»

46

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301.<....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls;

Том 308, л. 121.

).

Подобного подхода к определению понятия «высокотемпературного нефтепогружного кабеля» придерживаются основные потребители нефтепогружного кабеля, в том числе компании, закупочные процедуры которых были разделены участниками Соглашения (ОАО «НК «Роснефть», ПАО АНК «Башнефть», ОАО «НГК «Славнефть»), а также некоторые производители нефтепогружного кабеля.

Так, ОАО «НК «Роснефть» в одном из своих писем

47

. Том 307, л. 113.

указало, что «... в технических документах понятие высокотемпературный нефтепогружной кабель отсутствует. В соответствии со скважинными условиями в Добывающих Обществах Группы Компании применяется нефтепогружной кабель с рабочей температурой при длительно допустимых токовых нагрузках более 200 С. К данной категории в основном относятся нефтепогружные кабели с изоляцией из этиленпропилендиенового каучука (EPDM). При эксплуатации нефтепогружной кабель с изоляцией из EPDM используется в виде термовставок на основной длине кабельной линии в наиболее подверженных нагреву местах. Конструкция данных нефтепогружных кабелей имеет отличия от других категорий. В конструкции предусмотрено наличие металлической оболочки каждой жилы для защиты изоляции от внешних факторов».

АО «Независимая нефтегазовая компания» в письме от 25.01.2016 № 265

48

. Том 45, л. 384.

(вх. ФАС России от 27.01.2016 № 9549/16) отметило, что «в АО «ННК» существуют требования к высокотемпературному кабелю, удовлетворяющему условию по рабочей температуре при длительно допустимых токовых нагрузках – более 200 С...».

В письме от 26.01.2016 № 41

49

. Том 53, л. 222, 226.

(вх. ФАС России от 26.01.2016 № 9173-ЭП/16, от 02.02.2016 № 13007/16) ООО «Курганский кабельный завод» пояснило, что «однозначного технического определения «высокотемпературный кабель» в существующей нормативно-технической документации нет. Исходя из технических требований нефтяных компаний к нефтепогружным кабелям, можно сделать заключение, что к «высокотемпературным» относятся кабели с длительно допустимой температурой нагрева жил от 200 С и выше...».

Основываясь на изложенном, ФАС России пришла к выводу, что под «высокотемпературным нефтепогружным кабелем» по смыслу Соглашения понимается нефтепогружной кабель с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 200 С и выше.

Таким образом, исходя из предмета антиконкурентного Соглашения, закрепленного в Протоколе совещания участников Соглашения; переписке участников Соглашения относительно раздела закупочных процедур (лотов закупок, объемов поставки, номенклатуры поставляемой продукции, согласования цен) крупнейших потребителей нефтепогружного кабеля (ОАО «НК «Роснефть», ООО «Башнефть-Добыча», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть»); сводных таблиц по разделу закупочных процедур (лотов закупок, объемов поставки, номенклатуры поставляемой продукции, согласования цен) ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Римера-Сервис», ОАО «Оренбургнефть», а также фактического поведения участников Соглашения, свидетельствующего о реализации достигнутых договоренностей, продуктовые границы «разделенного» товарного рынка определены как реализация нефтепогружного кабеля за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля (нефтепогружного кабеля с длительно допустимой температурой нагрева жил кабеля от 200 С и выше).

Ответчики зафиксировали в Протоколе совещания участников Соглашения ориентировочные объемы продаж (реализации) нефтепогружного кабеля в 2014 и 2015 годах (без учета высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в виде двух таблиц:

	Ориентировочный объем продаж в 2014 году тыс. км
Кавказкабель	7,5 ??? (первое полугодие не более 2,5)
Росскат	13
Подольскабель	8
ХКА	12
Камский кабель	6
Итого:	46,5

	Ориентировочный объем продаж в 2015 году тыс. км
Кавказкабель	9
Росскат	12
Подольскабель	9
ХКА	12
Камский кабель	5,5
Итого:	47,5

ФАС России для сравнения, представленных в Протоколе совещания участников Соглашения цифр «ориентировочных объемов продаж» «без учета высокотемпературного кабеля» и объемов реализации нефтепогружного кабеля (за исключение высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участников Соглашения, - обращалась к данным о производстве нефтепогружного кабеля, представленным НП «Ассоциация «Электрокабель»

50

. Том 53, л. 49; Том 307, л. 107-108.

Некоммерческое партнерство производителей кабельной продукции «Ассоциация «Электрокабель» является некоммерческой организацией, объединяющей кабельные предприятия и организации России и стран СНГ. Членами Ассоциации являются все организации-ответчики по делу № 1-11.1-37/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства (Том 53, л. 7-8, 51).

Согласно информации, представленной на сайте Ассоциации по адресу <http://www.elektrokabel.ru/about/pravlenie/> в состав Правления Ассоциации входят генеральные директора следующих организаций-ответчиков по делу № 1-11.1-37/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства: ОАО «НП «Подольсккабель» <.....>, ООО «Камский кабель» <.....>, ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <.....>, ОАО «РОССКАТ» <.....>

, пояснениям участников Соглашения, а также иных производителей нефтепогружного кабеля.

Согласно пояснениям НП «Ассоциация «Электрокабель»

51

. Том 53, л. 49.

организация получает сведения об объемах производства нефтепогружного кабеля от всех участников Соглашения (ОАО «РОССКАТ», ООО «Камский кабель», ООО «Холдинг Кабельный Альянс» (заводы-производители АО «Уралкабель», АО «Сибкабель»), АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «НП «Подольсккабель»), а также ООО «Татнефть-Кабель», ООО «ТД «Ункомтех» (завод-производитель ОАО «Иркутсккабель»).

Кроме того, для указанной выше цели ФАС России запросила у производителей нефтепогружного кабеля, в том числе участников Соглашения, информацию об объемах производства высокотемпературного нефтепогружного кабеля за период 2014-2015 годов

52

. Том 82, л. 290-291; Том 40, л. 262; Том 164, л. 1567; Том 150, л. 93; Том 125, л. 255.

Сравнение совокупных цифр «ориентировочных объемов продаж» «без учета высокотемпературного кабеля» за период 2014-2015 годов и объемов реализации нефтепогружного кабеля (за исключение высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участников Соглашения за указанный период обобщенно представлено в виде следующей таблицы (Таблица № 1):

Таблица № 1

Объем производства НПК

53

. Под НПК в настоящей таблице понимается нефтепогружной кабель. участниками Соглашения по информации НП «Ассоциация «Электрокабель» (тыс. км)

Объем производства высокотемпературного НПК участниками Соглашения (тыс. км)

Объем реализации НПК (без учета высокотемпературного НПК) согласно Протоколу совещания участников Соглашения (тыс. км)

2014 год

1130

54

52783

. Округлено до целых.

46500

Итого (без высокотемпературного НПК): 51653

2015 год

1305

55

49310

. Округлено до целых.

Итого (без высокотемпературного НПК): 48005

Разница между представленными в Таблице № 1 совокупными цифрами объемов продаж нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля), закрепленных в Протоколе совещания участников Соглашения, и фактических объемов реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля), в частности по 2014 году, объясняется тем, что закрепленные в Протоколе «объемы продаж за исключением высокотемпературного кабеля» за период 2014-2015 годов изначально были определены ответчиками как «ориентировочные», то есть прогнозные, и могли измениться в силу увеличения спроса на данную продукцию, числа контрагентов и т. д.

По мнению ФАС России, разница между прогнозируемыми и фактическими цифрами объемов реализации находится в допустимых пределах и не свидетельствует о существенном изменении подхода к сбытовой политике ответчиков, определенного в Протоколе.

Таким образом, ФАС России считает, что несмотря на наличие разницы между указанными в Таблице № 1 цифрами (в частности по 2014 году), совокупный объем производства нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участников Соглашения в 2014-2015 годах примерно соответствует совокупному «ориентировочному объему продаж за исключением высокотемпературного кабеля», закрепленному в Протоколе совещания участников Соглашения.

Согласно пояснениям ряда производителей нефтепогружного кабеля, а также анализа объемов производства и реализации нефтепогружного кабеля, представленных участниками Соглашения и иными производителями нефтепогружного кабеля, «объем рынка нефтепогружного кабеля примерно равен объему производства».

Таким образом, цифры объемов производства нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участников Соглашения за период 2014-2015 годов свидетельствуют об объемах реализации данной продукции (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) участниками Соглашения за обозначенный период.

Из данного вывода следует, что в Протоколе совещания участников Соглашения зафиксированы объемы реализации именно нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) за период 2014-2015 годов, а также то, что участники Соглашения в целом соблюдали, зафиксированные в Протоколе договоренности.

2. Раздел закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» (запрос предложений) на поставку нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) для нужд 12 дочерних обществ компании на II полугодие 2014 года.

В соответствии с Протоколом совещания участников Соглашения к числу основных элементов данного Соглашения относился раздел упомянутой выше закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», который состоял из следующих пунктов:

1. Предварительное, то есть до проведения конкурентной процедуры, распределение между организациями — участниками Соглашения объемов поставки нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля).

«Обсудили доли по тендеру Роснефти на 2 кв 2014 г. без учета высокотемпературного - 4,7 тыс. км.:

	Объем км.
Кавказкабель	1400
Росскат	1400
Подольскабель +О (до 200 Нягань)	
ХКА	1200
Камский Кабель	500
Итого:	4700

2. Определение плана действий, направленного на фактическое осуществление раздела закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» и предусматривавшего согласование технико-коммерческих предложений участников Соглашения на всех этапах закупочной процедуры.

Так, закрепленный в Протоколе участников Соглашения «План взаимных действий», который по сути выступал механизмом реализации Соглашения, в части раздела рассматриваемой закупочной процедуры включал в себя следующие положения:

«- Назначить администратором по составлению сводной таблицы объемов по Роснефти в разрезе поставщиков <....>

56

. <....> - начальник отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс».

(ХКА

57

. ООО «Холдинг Кабельный Альянс».

);

- Производителям нефтепогружного кабеля направить администратору список позиций из тендера Роснефть, в рамках установленной квоты до 17.03.2014;

- До 20.03.2014 провести встречу, обсудить результат раздела;

- Установили желаемый уровень цены на 2 кв 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта)...

Таким образом, в Протоколе участники Соглашения зафиксировали основные параметры раздела закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», а также в целях реализации достигнутой договоренности определили план мероприятий по фактическому разделу указанной закупки.

Исходя из анализа информации, представленной ОАО «НК «Роснефть», электронной переписки участников Соглашения, сводных таблиц раздела рассматриваемой закупки, обнаруженных в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель», следует, что к числу пунктов раздела закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» относились также:

- закрепление за каждым участником Соглашения конкретных позиций в рамках лотов закупочной процедуры;

- необоснованное повышение цен накупаемый нефтепогружной кабель в среднем на 29,75 % по отношению к ценовым предложениям участников Соглашения в предыдущей закупочной кампании (за исключением ОАО «НП «Подольсккабель»);

- предварительное определение примерной «итоговой цены победителя» по конкретной позиции закупки, включавшей в себя 3% надбавку, предназначенную для возможного снижения цены в рамках переговорного процесса с заказчиком;

- применение специальной наценки в 4-6% для отграничения ценовых предложений согласованного («назначенного») участниками Соглашения «победителя» по конкретным позициям закупки и «проигравших организаций».

Далее ход проведения закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», а также факты, подтверждающие участие ответчиков в разделе указанной закупки, представлены в хронологическом порядке.

В соответствии с хронологической справкой

58

. Том 2, л. 6-7.

о проведении закупочной процедуры, представленной ОАО «НК «Роснефть» в качестве приложения к Заявлению, 26.02.2014 ОАО «НК «Роснефть» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пунктами 6.5 и 9.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО НК «Роснефть», объявило о начале приема заявок по лотам № 041202 и № 041203 на поставку нефтепогружного кабеля (категории К1, К2, К3, К4 в соответствии с ТТ ОАО «НК «Роснефть») на II полугодие 2014 года для нужд ОАО «Удмуртнефть», ОАО «Самаранефтегаз», ООО «РН-Северная нефть», ООО «РН-Ставропольнефтегаз», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ОАО «РН-Няганьнефтегаз», ООО «РН-Уватнефтегаз», ОАО «Самолорнефтегаз», ОАО «РН-Нижневартовск», ОАО «Оренбургнефть», ООО «Бугурусланнефть», ОАО «Тюменнефтегаз».

Согласно подпунктам 8.2, 8.4, 8.6 пункта 8 «Особенности порядка предоставления технико-коммерческих предложений» Извещений о проведении закупочных процедур по лотам № 041202 и № 041203 планируемая дата и время окончания приема квалификационных и технических частей заявок была назначена на 17.03.2014 (18:00), коммерческих частей заявок — 24.03.2014 (18:00).

К 17.03.2014, то есть к окончанию срока приема квалификационных и технических частей заявок, в Закупочную комиссию ОАО «НК «Роснефть» в области материально-технических ресурсов (далее также — Закупочная Комиссия ОАО «НК «Роснефть») поступили предложения от 10 организаций, включая всех участников Соглашения.

В дальнейшем, то есть в период до окончания срока приема коммерческих частей заявок (24.03.2014, 18:00), в целях реализации, зафиксированных в Протоколе совещания участников Соглашения договоренностей, сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, распределили конкретные позиции по обоим лотам закупочной процедуры, согласовали ценовые предложения, представляемых организаций, до их отправки заказчику. Об этом, в частности, свидетельствуют сводные таблицы по разделу закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» и электронная переписка участников Соглашения, обнаруженные в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....>.

1) Сводные таблицы по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть»

Так, в ходе указанной выше проверки на рабочем компьютере начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....> обнаружен файл «Роснефть 2 кв - с увеличением.xls»

59

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301.<....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\ Роснефть 2 кв - с увеличением.xls.

Том 308, л. 122-123.

(дата последнего сохранения и изменения файла — 21.03.2014 в 08:48, дата последнего вывода на печать — 14.03.2014 в 12:10), содержащий таблицу с информацией о предварительном распределении участниками Соглашения номенклатуры (52 позиций закупки) и объемов поставляемой продукции в рамках рассматриваемой закупки (Рис. № 2).

Анализ указанной таблицы, а также сопоставление, зафиксированных в ней и других сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть», результатов предварительного распределения участниками Соглашения отдельных позиций по лотам закупки ОАО «НК «Роснефть» и итогов конкурентной и неконкурентной процедур закупки нефтепогружного кабеля ОАО «НК «Роснефть», цифр совокупных объемов поставки каждой организации-участника Соглашения по «распределенным» позициям закупки ОАО «НК «Роснефть», и ориентировочных объемов поставки, указанных в Протоколе совещания участников Соглашения, показали следующее:

- результаты предварительного распределения отдельных позиций лота № 041202 закупки и итоги конкурентной и неконкурентной процедур закупки совпадают по 20 из 22 «закрепленных» за конкретными участниками Соглашения позиций данного лота (Таблица № 3);

- результаты предварительного распределения отдельных позиций лота № 041203 закупки и итоги конкурентной и неконкурентной процедур закупки совпадают по 27 из 30 «закрепленных» за конкретными участниками Соглашения позиций данного лота (Таблица № 3);

- совокупный объем поставки нефтепогружного кабеля организаций-участников Соглашения по «распределенным» позициям лотов закупки, полученный по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки, практически соответствуют совокупной «доле по тендеру Роснефти на 2 пг. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения (Рис. № 3, Таблица № 2);

- в соответствии с договоренностями участников Соглашения о разделе закупки ОАО «НК «Роснефть», зафиксированными в Протоколе совещания участников Соглашения и предусматривавшими закрепление за ОАО «НП «Подольсккабель» объемов поставки для «Нягани» (до 200 км), по результатам предварительного распределения позиций закупки и итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки ОАО «НП «Подольсккабель» «получило» объемы на поставку нефтепогружного кабеля только для нужд ОАО «РН-Няганьнефтегаз» в заранее определенных пределах - 144,160 км (Таблица № 3).

Таблица № 2

Объем поставки по «распределенным» позициям, зафиксированный в файлах			
«Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014),			
«Для отправки (1) по другим заводам.xls»			
60			
. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.			
Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <....>	Объем поставки по «распределенным» позициям, зафиксированный в файле		
Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие	«цены от ВП 62		
2014\Для отправки (1) по другим заводам.xls (дата последнего сохранения и изменения файла — 24.03.2014 в 09:24, дата последнего	. <....> — генеральный директор АО «КЗ «Кавказкабель» в период раздела закупки ОАО «НК «Роснефть». для заводов.pdf» 63		
последнего	. Том 6, жесткие диски с	Объем поставки	Выигранный объем Совокупный
Объем поставки			

Организация участник Соглашения	(к.м.), — зафиксированный в Протоколе совещания участников Соглашения	вывода на печать — 21.03.2014 в 15:33); Том 308, л. 124-125. (24.03.2014), «цена для подачи от картеля.xls» 61 . Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>. Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2- е полугодие 2014\цена для подачи от картеля.xls (дата последнего сохранения и изменения файла — 09.06.2014 в 15:11 дата последнего вывода на печать — 09.06.2014 в 15:03); Том 308, л. 119-120 (09.06.2014)	информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>. Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\архив с сервера\Downloads\цены от ВП для заводов.pdf (дата создания файла — 08.07.2014 в 19:42, изменения файла — 08.07.2014 в 19:45); Том 308, л. 102-104. (08.07.2014)	по «распределенным» позициям, полученный по итогам неконкурентной процедуры закупки	поставки по «распределенным» позициям по итогам конкурентной процедуры закупки	поставки по «распределенным» позициям по итогам конкурентной процедуры закупки
АО «КЗ «Кавказкабель»	1400	1454,60	1434	1010,396	977,80	1988,196
ОАО «Росскат»	1400	1468,00	1461	0,00	1000,5	1000,50
ОАО «НП «Подольсккабель»	+0 (до 200 Нягань)	207,76	207,7	50,880	93,28	144,160
ООО «ХКА»	1200	1265,19	1222,0	441,552	938,637	1380,189
ООО «Камский кабель»	500	469,00	539	214,00	120,00	334,00
Итого:	4700	4864,55	4863,70	1716,83	3130,22	4847,05

. Для обозначения соответствия между предварительным распределением участниками Соглашения позиций по лотам закупочной процедуры и фактическим распределением позиций по итогам закупки используются следующие цветовые схемы:

- светло серый цвет — совпадение результатов предварительного распределения отдельных позиций закупки (на всех этапах согласования такого распределения) и итогов конкурентной и неконкурентной процедур закупки по данным позициям; совпадение результатов предварительного распределения отдельных позиций закупки и итогов неконкурентной процедуры закупки (в случае, если по данной позиции весь объем был закуплен только в рамках неконкурентной процедуры закупки); совпадение результатов предварительного распределения отдельных позиций закупки и итогов конкурентной процедуры закупки.

- темно серый цвет — совпадение результатов предварительного распределения отдельных позиций и итогов неконкурентной процедуры закупки; совпадение результатов неконкурентной и конкурентной процедур закупки по отдельным позициям.

- белый цвет — несовпадение результатов предварительного распределения отдельных позиций закупки и итогов неконкурентной (в случае, если весь объем был закуплен только в рамках неконкурентной процедуры закупки) и конкурентной процедур закупки; закупка в рамках неконкурентной процедуры у организации, за которой не закреплялась данная позиция в рамках Соглашения.

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Заказчик/ грузополучатель	Объем поставки (км)	Организация-участник Соглашения, указанная в файлах «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014), «Для отправки (1) по другим заводам.xls» (24.03.2014)	Том 308, л. 127-128. (09.06.2014),	Объем поставки (км)	Организация-участник Соглашения — поставщик в рамках неконкурентной процедуры закупки	Объем (км)
				Организация-участник Соглашения, указанная в файлах «РН по другим заводам.xls»	65			
				. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.				
				Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\цены июнь\РН по другим заводам.xls (дата последнего сохранения и изменения файла — 09.06.2014 в 15:11 дата последнего вывода на печать — 09.06.2014 в 12:11);				
				Организация-участник Соглашения, указанная в файлах «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014), «Для отправки (1) по другим заводам.xls» (24.03.2014)	Том 308, л. 127-128. (09.06.2014),	Объем поставки (км)	Организация-участник Соглашения — поставщик в рамках неконкурентной процедуры закупки	Объем (км)
				«цены от ВП для заводов».pdf» (08.07.2014), «ПОСЛЕДНИЙ ЦЕНЫ ПО ЗАВОДАМ ОТ ЕРШОВА.xls»	66			
				. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с				

рабочего
компьютера
начальника
нефтепогружной
группы АО «КЗ
«Кавказкабель»
<....>.

Путь
расположения
файла: G:\Кабинет
301. <....>
Начальник отдела
по работе с
нефтепогружным
кабелем\Мои
документы\НЕФТЬ
2014\РОСНЕФТЬ\2-
е полугодие
2014\5-й
этап\ПОСЛЕДНИЙ
ЦЕНЫ ПО
ЗАВОДАМ ОТ
ЕРШОВА.xls (прим.
в наименовании
файла сохранена
авторская
орфография);

Том 308, л. 133-136.

ЛОТ № 041203

1	K1КПБКЗ-13 (120 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	144,160	ОАО «НП «Подольсккабель» ОАО «НП «Подольсккабель»	ОАО «НП «Подольсккабель»	50,880	ОАО «НП «Подольсккабель»	93,28
2	K2КПБКЗ-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	63,600	67 . Организация не прошла отборочную стадию.	ОАО «НП «Подольсккабель»	21,200	АО «КЗ «Кавказкабель»	42,40
3	K2КПБПЗ-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	139,920	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	46,640	АО «КЗ «Кавказкабель»	93,28
4	K2КПБПЗ-16 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	201,400	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	50,880	АО «КЗ «Кавказкабель»	150,52
5	K2КПБПЗ-21 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	10,600	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	-	-	10,60
12	K2КПБПЗ-25 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	5,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	5,00	ООО «ХКА»	-
13	K2КПБПЗ-21 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	15,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	15,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	-
14	K2КПБПЗ-21 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	10,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	10,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	-
15	K2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	60,000	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	50,00	ООО «Камский кабель»	10,00
16	K2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	15,000	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	15,00	ООО «Камский кабель»	-
17	K1КПБПЗ-10 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	192,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	64,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	128,00
18	K1КПБПЗ-13 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	244,000	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	84,00	ООО «Камский кабель»	160,00
19	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	456,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	152,00	ООО «ХКА»	304,00
20	K1КПБПЗ-25 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	300,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	100,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	200,00
21	K1КПБПЗ-35 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	84,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	28,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	56,00
24	K1КПБПЗ-10 (120 С)	ОАО «РН-Нижневартовск»	120,000	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	40,00	ООО «Камский кабель»	80,00
25	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ОАО «РН-Нижневартовск»	342,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	112,00	ООО «ХКА»	230,00
26	K1КПБПЗ-25 (120 С)	ОАО «РН-Нижневартовск»	36,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	12,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	24,00

27	К1КПБПЗ-35 (120 С)	ОАО «РН-Нижнеартовск»	4,000	ОАО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	2,00	ОАО «КЗ «Кавказкабель»	2,00
29	К1КПБПЗ-10 (120 С)	ОАО «Оренбургнефть»	24,000	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	8,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	16,00
30	К1КПБПЗ-25 (120 С)	ОАО «Оренбургнефть»	12,00	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	2,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	10,00
31	К2КПБПЗ-16 (160 С)	ОАО «Оренбургнефть»	572,500	. Организация не прошла отборочную стадию.	АО «КЗ «Кавказкабель»	209,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	363,50
32	К2КПБПЗ-21 (160 С)	ОАО «Оренбургнефть»	85,00	. Организация не прошла отборочную стадию.	АО «КЗ «Кавказкабель»	30,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	55,00
33	К2КПБПЗ-25 (160 С)	ОАО «Оренбургнефть»	182,000	. Организация не прошла отборочную стадию.	АО «КЗ «Кавказкабель»	60,50	АО «КЗ «Кавказкабель»	121,50
37	К1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «Бугурусланнефть»	44,00	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	14,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	30,00
38	К1КПБПЗ-25 (120 С)	ООО «Бугурусланнефть»	12,00	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	4,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	8,00
39	К2КПБПЗ-10 (160 С)	ООО «Бугурусланнефть»	2,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	2,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	-
40	К2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «Бугурусланнефть»	12,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	4,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	8,00
41	К2КПБПЗ-25 (160 С)	ООО «Бугурусланнефть»	6,000	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	2,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	4,00
44	К1КПБОПЗ-16 (120 С)	ОАО «Тюменнефтегаз»	12,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	12,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	-
ЛОТ № 041202								
1	К1КПБПЗ-10 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	100,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	40,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	60,00
4	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	70,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ООО «Камский кабель»	25,00	ООО «Камский кабель»	45,00
5	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	207,000	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	72,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	135,00
6	К1КПБПЗ-25 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	120,000	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	42,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	78,00
7	К3КПБПЗ-16 (160 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	123,000	. Организация не прошла отборочную стадию.	АО «КЗ «Кавказкабель»	45,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	78,00
8	К3КПБПЗ-25 (160 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	69,000	. Организация не прошла отборочную стадию.	АО «КЗ «Кавказкабель»	24,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	45,00

КЗКПБЗ-25 (160
С) с рабочим

напряжением 5 кВ							
9	73	ОАО «Самаранефтегаз»	17,500	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	-	-
. Закупка по данной позиции не проводилась.							
11	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Северная нефть»	120,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	-	120,00
12	K2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Северная нефть»	30,000	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	-	30,00
14	K2КПБПЗ-16 (160 С) с броней из нержавеющей стали	ООО «РН-Ставропольнефтегаз»	8,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	2,00	6,00
17	K1КПБПЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	60,000	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	30,00	30,00
18	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	87,300	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	28,80	58,50
19	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	326,892	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	127,300	199,59
20	K1КПБПЗ-25 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	90,302	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	45,252	45,05
24	K1КПБКЗ-10 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	2,399	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	2,399	-
25	K1КПБКЗ-10 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	3,973	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	3,973	-
26	K1КПБКЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	6,151	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	6,151	-
27	K1КПБКЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	7,726	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	7,726	-
28	K1КПБКЗ-25 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	1,579	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	1,579	-
29	K1КПБКЗ-25 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	1,759	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	1,759	-
30	K1КПБКЗ-35 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	4,768	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	4,768	-
31	K1КПБКЗ-35 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	1,021	АО «КЗ «Кавказкабель»	ОАО «РОССКАТ»	1,021	-
						1 716,828	3 130,2
						74	75
Итого:						. Итоговый объем закупки только по «распределенным» позициям в рамках неконкурентной процедуры.	. Итог закупки «распределенным» позициям в рамках неконкурентной процедуры.
			4 864,55			4847,05	

Также в ходе указанной проверки на рабочем компьютере начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....> обнаружен файл «цена для подачи от картеля.xls»

76

. Несмотря на то, что согласно свойствам файла датой последнего изменения и сохранения файла является 09.06.2014, представленные в нем ценовые предложения АО «КЗ «Кавказкабель» по большинству позиций совпадают с первоначальными ценовыми предложениями предприятия, направленными заказчику до окончания срока приема коммерческих частей заявок — 24.03.2014 (18:00).

Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\цена для подачи от картеля.xls.

Том 308, л. 119-120.

с информацией о предварительном распределении участниками Соглашения номенклатуры и объемов поставляемой продукции, порядке формирования цены на нефтепогрузочный кабель в рамках рассматриваемой закупки.

Помимо информации, содержащейся в файле, также обращает на себя внимание наименование данного файла, которое свидетельствует о том, что ответчики, распределяя номенклатуру закупки, согласовывая ценовые предложения по лотам закупки, применяя нерыночный механизм определения цены («рекомендуемые» «желаемые» цены):

- осознавали, что совершают противоправные действия и квалифицировали их как участие в картеле, то есть в антиконкурентном соглашении;

- в качестве участников Соглашения рассматривали только свои организации.

Анализ, содержащейся в данном файле таблицы, а также сопоставление представленной в ней информации с другими сводными таблицами по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» и Протоколом совещания участников Соглашения позволяют сделать следующие выводы:

- перечень «распределенных позиций лотов закупки, зафиксированный в рассматриваемой таблице, совпадает с результатами первоначального распределения номенклатуры закупки, указанными в общей таблице по всем участникам Соглашения - «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (Рис. № 2, 4; Таблица № 3);

- указанный в рассматриваемой таблице совокупный объем поставки нефтепогружного кабеля организаций-участников Соглашения по «распределенным» позициям лотов закупки, полученный по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки, практически соответствуют совокупной «доле по тендеру Роснефти на 2 пг. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения (Рис. № 3, 4; Таблица № 2);

- в соответствии с закрепленными в Протоколе договоренностями участников Соглашения о «желаемом» уровне цены на нефтепогружной кабель на II полугодие 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта) по некоторым позициям закупки ответчики установили «рекомендуемую цену БЕЗ НДС» - примерно 180 000 руб. (Таблица № 4);

- единая ценовая политика участников Соглашения помимо установления «желаемой» «рекомендуемой» цены за 1 км нефтепогружного кабеля предусматривала также определение примерной «итоговой цены победителя» по конкретной позиции закупки, включавшей в себя 3% надбавку, предназначенную для возможного снижения цены в рамках переговорного процесса с заказчиком (в качестве примера приведены позиции № 4, 5, 12, 19, 20 лота № 041202; позиции № 3, 12, 15, 20, 29 лота № 041203) (Таблица № 5).

Рис. № 4

Таблица № 4

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Заказчик/грузополучатель	Организация-участник Соглашения, «получившая» позицию по результатам первоначального предварительного распределения	«Рекомендуемая цена БЕЗ НДС» по отдельным позициям закупки, указанная в файлах «цена для подачи от картеля.xls», «Для отправки (1) по другим заводам.xls» (руб.)	«Желаемый» уровень цены на нефтепогружной кабель на II полугодие 2014 года без НДС, закрепленный в Протоколе (руб.)
ЛОТ № 041203					
1	K1КПБКЗ-13 (120 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	ОАО «НП «Подольсккабель»	180 000	180 000
3	K2КПБПЗ-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	185 000	
19	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	180 000	
25	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ОАО «РН-Нижневартовск»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	180 000	
37	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «Бугурусланнефть»	ОАО «РОССКАТ»	182 000	
ЛОТ № 041202					
4	K1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	АО «КЗ «Кавказкабель»	177 000	180 000
5	K1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	ОАО «РОССКАТ»	176 000	
11	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Северная нефть»	АО «КЗ «Кавказкабель»	182 500	
17	K1КПБПЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	178 000	
18	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	187 000	
19	K1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	180 000	
26	K1КПБКЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	184 000	
27	K1КПБКЗ-16 (90 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	184 000	

Таблица № 5

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Заказчик/грузополучатель	Организация-участник Соглашения, «получившая» данную позицию по итогам первоначального предварительного распределения позиций закупки	Итоговая цена победителя+торг 3% на торг ,	БЕЗ НДС, указанная в файлах	Итоговая цена победителя+торг 3% на торг ,	Организации-участники Соглашения	Первоначальные ценовые предложения (руб.
			(«Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014), «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls» (21.03.2014), «Для отправки (1) по другим заводам.xls» (24.03.2014))	«цена для подачи от картеля.xls», «Для отправки (1) по другим заводам.xls»	С НДС, указанная в файле	«РН по другим заводам.xls»		
ЛОТ № 041203								
3	K2КПБПЗ-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	204 735,00	241 588,00	АО «КЗ «Кавказкабель»		241 580,00
						ОАО «РОССКАТ»		251 930,00
						ООО «ХКА»		256 084,00
						ООО «Камский кабель»	-	
						ОАО «НП «Подольсккабель»		289 890,00
12	K2КПБПЗ-25 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	309 870,00	365 646,00	АО «КЗ «Кавказкабель»		384 660,00
						ОАО «РОССКАТ»		374 178,00
						ООО «ХКА»		365 647,00
						ООО «Камский кабель»		396 454,96
						ОАО «НП «Подольсккабель»		450 820,00
15	K2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	ООО «Камский кабель»	230 189,00	271 623,00	АО «КЗ «Кавказкабель»		286 570,00
						ОАО «РОССКАТ»		277 654,00
						ООО «ХКА»		285 009,00
						ООО «Камский кабель»		271 622,99
						ОАО «НП «Подольсккабель»		301 180,00
20	K1КПБПЗ-25 (120 С)	ОАО «Самотлорнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	286 630	338 223,00	АО «КЗ «Кавказкабель»		338 230,00
						ОАО «РОССКАТ»		341 020,00
						ООО «ХКА»		348 369,00
						ООО «Камский кабель»		348 074,00
						ОАО «НП «Подольсккабель»		367 960,00
29	K1КПБПЗ-10 (120 С)	ОАО «Оренбургнефть»	ОАО «РОССКАТ»	143 864,00	169 764,00	АО «КЗ «Кавказкабель»		176 600,00
						ОАО «РОССКАТ»		169 802,00
						ООО «ХКА»		176 555,00
						ООО «Камский кабель»		181 428,54
						ОАО «НП «Подольсккабель»		181 690,00
ЛОТ № 041202								
						АО «КЗ «Кавказкабель»		231 140,00
						ОАО «РОССКАТ»		235 410,00

4	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	ООО «Кавказкабель»	195 882,00	231 141,00	ООО «ХКА»	245 009,00
						ООО «Камский кабель»	237 872,97
						ОАО «НП «Подольсккабель»	247 440,00
						АО «КЗ «Кавказкабель»	240 000,00
5	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	ОАО «РОССКАТ»	194 775,00	229 835,00	ОАО «РОССКАТ»	229 864,00
						ООО «ХКА»	245 009,00
						ООО «Камский кабель»	236 529,06
						ОАО «НП «Подольсккабель»	242 640,00
						АО «КЗ «Кавказкабель»	286 570,00
12	К2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Северная нефть»	ООО «Камский кабель»	230 189,00	271 623,00	ОАО «РОССКАТ»	274 940,00
						ООО «ХКА»	287 920,00
						ООО «Камский кабель»	271 622,99
						ОАО «НП «Подольсккабель»	300 480,00
						АО «КЗ «Кавказкабель»	246 110,00
19	К1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	199 202,00	235 058,00	ОАО «РОССКАТ»	244 142,00
						ООО «ХКА»	235 058,00
						ООО «Камский кабель»	241 904,72
						ОАО «НП «Подольсккабель»	242 830,00
						АО «КЗ «Кавказкабель»	356 000,00
20	К1КПБПЗ-25 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	287 736,00	339 529,00	ОАО «РОССКАТ»	345 740,00
						ООО «ХКА»	339 528,00
						ООО «Камский кабель»	349 417,93
						ОАО «НП «Подольсккабель»	374 800,00

Кроме того, о предварительном распределении участниками Соглашения номенклатуры закупки, в частности об итогах такого распределения для АО «КЗ «Кавказкабель», также свидетельствует информация, содержащаяся в файле «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls»

77

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301.<.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls;

Том 308, л. 121.

(дата последнего сохранения и изменения файла — 21.03.2014 в 11:52, дата последнего вывода на печать — 21.03.2014 в 11:27; Рис. № 5).

Анализ, содержащейся в данном файле таблицы, показал следующее:

- перечень «переданных» АО «Кавказкабель» позиций лотов закупки, зафиксированный в рассматриваемой таблице, совпадает с результатами первоначального распределения номенклатуры закупки, указанными в упомянутой выше общей таблице по всем участникам Соглашения - «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (всего 23 позиции; Рис. № 2, 5; Таблица № 3);

- совокупный объем поставки АО «КЗ «Кавказкабель» по «распределенным» позициям закупки ОАО «НК «Роснефть», указанный в рассматриваемой таблице, совпадает с объемом поставки по этим же позициям, закрепленным в общей таблице по всем участникам Соглашения («Роснефть 2 пг - с увеличением.xls») и примерно совпадает с «ориентировочным» объемом поставки АО «КЗ «Кавказкабель» в рамках закупки ОАО «НК «Роснефть», указанным в Протоколе совещания участников Соглашения (Таблица № 6).

Таблица № 6

Наименование организации-участника Соглашения	Объем поставки (км.), зафиксированный в Протоколе совещания участников Соглашения	Объем поставки по «распределенным» позициям, зафиксированный в файле «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014)	Объем поставки по «распределенным» позициям, зафиксированный в файле «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls» (21.03.2014)	Запланированный объем поставки по «распределенным» позициям, зафиксированный в файле «ДАННЫЕ ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ЗАКАЗОВ.xls» 78 . Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>. Путь расположения файла: G:\ Кабинет 301. <....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\ Мои документы\ НЕФТЬ 2014\ ДАННЫЕ ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ЗАКАЗОВ.xls; Том 308, л. 143.
АО «КЗ «Кавказкабель»	1400	1454,60	1454,60	1454,60

Наряду с указанным выше, на рабочем столе начальника нефтепогрузочной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....> также обнаружен файл «Для отправки (1) по другим заводам.xls» (дата последнего сохранения и изменения файла — 24.03.2014 в 09:24, дата последнего вывода на печать — 21.03.2014 в 15:33), содержащий таблицу с информацией о предварительном распределении между участниками Соглашения позиций закупки, о порядке формирования цены и «ориентировочных» ценах участников Соглашения по отдельным позициям закупки (Рис. № 6).

Анализ, указанной таблицы, а также сопоставление представленной в ней информации с другими сводными таблицами по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» и Протоколом совещания участников Соглашения позволяют сделать следующие выводы:

- перечень «распределенных позиций лотов закупки, зафиксированный в рассматриваемой таблице, совпадает с результатами первоначального распределения номенклатуры закупки, указанными в общей таблице по всем участникам Соглашения - «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (Рис. № 2, 6; Таблица № 3);

- указанный в рассматриваемой таблице совокупный объем поставки нефтепогрузочного кабеля организаций-участников Соглашения по «распределенным» позициям лотов закупки, полученный по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки, практически соответствуют совокупной «доле по тендеру Роснефти на 2 пг. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения (Рис. № 3, 6; Таблица № 2);

- зафиксированные в рассматриваемой таблице «рекомендуемые цены БЕЗ НДС» по некоторым позициям закупки примерно совпадают с закреплённым в Протоколе «желаемым» уровнем цены на нефтепогрузочный кабель на II полугодие 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта) (Таблица № 4);

- участники Соглашения согласовывали ценовые предложения до их отправки заказчику, на что указывают наименования файла с рассматриваемой таблицей, а также зафиксированные в данной таблице «ориентировочные» цены по отдельным позициям закупки.

Рис. № 6

2) Электронная переписка участников Соглашения

О предварительном согласовании ценовых предложений участников Соглашения до их отправки заказчику и распределении закупаемой номенклатуры нефтепогрузочного кабеля также свидетельствуют электронные письма, обнаруженные в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель». При этом факт отправки и получения писем, взаимного участия в переписке подтверждается пояснениями участников Соглашения, объяснениями сотрудников организаций-ответчиков, приобщенными к материалам антимонопольного дела

79

. В качестве дополнения необходимо отметить, что в материалах антимонопольного дела имеется электронная переписка, свидетельствующая об участии сотрудника ОАО «НП «Подольсккабель» в согласовании ценовых предложений с другими участниками рассматриваемого Соглашения в рамках эпизодов, не являвшихся предметом рассмотрения настоящего дела.

Так, в ходе внеплановой выездной проверки ООО «Камский кабель» обнаружено электронное письмо «Привет из Подольска» (Том 15, л. 356), отправленное 17.06.2015 в 17:05 главным специалистом по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольсккабель» Халевым

Дмитрием Всеволодовичем с электронного адреса khalyev@yandex.ru на электронный адрес начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <....> со следующим содержанием:

«Будем изначально предлагать КлпБП-120 по цене 4909.00 евро за км. без НДС DDPРечица с последующим снижением не более чем на 5%. Вам надо давать близкую к нашей цену, и затем снижаться на 3-4%. О своем решении сообщите.

С уважением,

<....>».

, а также сводными таблицами по разделу закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть».

21.03.2014 в 13:29 начальником отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <....> с электронного адреса ershov_d@holdcable.com на электронные адреса сотрудников организаций-участников Соглашения rogrebnov@kamkabel.ru

80

. Адрес рабочей электронной почты <....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, savenkovv@tevia.ru

81

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, inkin@kavkazcabel.ru

82

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, <....>

83

. <....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольскабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

, <....>

84

. <....> — начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА».

отправлено письмо с указанием о применении специальной наценки для отграничения ценовых предложений согласованного («назначенного») участниками Соглашения «победителя» по конкретным позициям закупки и «проигравших организаций»:

«Прошу все проверить и дать обратную связь, если есть возражения или предложения. По тем позициям где Вы не являетесь победителем - НЕОБХОДИМО сделать наценку 4-6 % к цене победителя. Если все ок, прошу направить итоговые оферты для проверки, перед отправкой»

85

. Том 6, л. 261; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

.

В этот же день, в 14:33 директор по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....> с электронного адреса inkin@kavkazcabel.ru переслал указанное выше письмо начальнику нефтепогрузной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....>.

В 16:53 начальник нефтепогрузной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....> с электронного адреса kuzina.ia@kavkazcabel.ru направила на электронный адрес ershov_d@holdcable.com, принадлежащий начальнику отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <....>, письмо с коммерческим предложением АО «КЗ «Кавказкабель»:

«Лот 041202 на согласование перед подписанием»

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

24.03.2014 в 08:51 начальник отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <.....> с электронного адреса ershov_d@holdcable.com отправил письмо на электронный адрес kuzina.ia@kavkazcabel.ru (копия письма направлена на адрес inkin@kavkazcabel.ru, принадлежавший директору по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <.....>) со следующим текстом:

«Добрый день!

Прошу сообщить успели отправить оферту в таком виде или нет?

В оферте допущена ошибка по ООО «РН-Юганскнефтегаз»

87

. ООО «РН-Юганскнефтегаз» - дочернее общество ОАО «НК «Роснефть».

!!!

А именно

КппБП-120 3х16

88

. Марка нефтепогружного кабеля производимого АО «КЗ «Кавказкабель», соответствующая марке нефтепогружного кабеля К1КПБПЗ-16 (120 С) согласно ТТ ОАО «НК «Роснефть».

КппБП-120 3х25

89

. Марка нефтепогружного кабеля производимого АО «КЗ «Кавказкабель», соответствующая марке нефтепогружного кабеля К1КПБПЗ-25 (120 С) согласно ТТ ОАО «НК «Роснефть».

Цены стоят существенно ниже чем у ЗАО «Сибкабель»

90

. В настоящее время АО «Сибкабель». В интересах АО «Сибкабель» в закупочной процедуре принимала участие управляющая организация — ООО «ХКА».

, который должен забрать указанные позиции»

91

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Помимо подтверждения факта согласования ценовой политики участников Соглашения при проведении закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», из указанной выше переписки следует, что начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....> (далее также - «администратор») осуществлял фактическое исполнение функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры, закрепленной за ним в Протоколе участников Соглашения, а именно: давал сотрудникам организаций-участников Соглашения, отвечающим за реализацию нефтепогружного кабеля, указания по корректировке ценовых предложений организаций; контролировал распределение между участниками Соглашения позиций в рамках лотов закупочной процедуры; согласовывал итоговые варианты ценовых предложений участников Соглашения перед их отправкой в Закупочную комиссию ОАО «НК «Роснефть»; формировал сводную таблицу по коммерческим предложениям участников Соглашения.

Представленные в Закупочную комиссию ОАО «НК «Роснефть» к окончанию срока приема коммерческих заявок (24.03.2014, 18:00) ценовые предложения участников Соглашения, а также документы, полученные ФАС России в ходе внеплановых выездных проверок ответчиков, подтверждают отраженные в переписке и сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» факты распределения отдельных позиций закупки и согласования цен на нефтепогружной кабель, свидетельствуют о фактическом выполнении сотрудниками организаций-участников Соглашения, отвечающими за реализацию нефтепогружного кабеля, указаний «администратора» раздела закупки <.....> по корректировке ценовых предложений с целью «правильного» распределения отдельных

позиций в рамках лотов закупочной процедуры.

Так, в целях реализации ответчиками договоренностей о распределении позиций в рамках лотов закупки, зафиксированных в сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» («Роснефть 2 пг - с увеличением.xls», «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls», «Для отправки (1) по другим заводам.xls»), по «полученным» в результате такого распределения позициям организациями были поданы минимальные по сравнению с другими участниками Соглашения ценовые предложения (в качестве примера приведены позиции № 4, 5, 12, 19, 20 лота № 041202; позиции № 1, 3, 12, 15, 29 лота № 041203) (Таблица № 7).

Таблица № 7

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Заказчик/грузополучатель	Организация-участник Соглашения, «получившая» данную позицию по итогам предварительного распределения позиций закупки		Первоначальные ценовые предложения (руб.)
			(«Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014),	Организации-участники Соглашения	
			«Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls»		
			(21.03.2014),		
			«Для отправки (1) по другим заводам.xls» (24.03.2014))		
ЛОТ № 041203					
1	К1КПБК3-13 (120 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	ОАО «НП «Подольсккабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	249 170,00
				ОАО «РОССКАТ»	242 490,00
				ООО «ХКА»	249 216,00
				ООО «Камский кабель»	235 185,14
				ОАО «НП «Подольсккабель»	225 430,00
3	К2КПБП3-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	241 580,00
				ОАО «РОССКАТ»	251 930,00
				ООО «ХКА»	256 084,00
				ООО «Камский кабель»	-
				ОАО «НП «Подольсккабель»	289 890,00
12	К2КПБП3-25 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	384 660,00
				ОАО «РОССКАТ»	374 178,00
				ООО «ХКА»	365 647,00
				ООО «Камский кабель»	396 454,96
				ОАО «НП «Подольсккабель»	450 820,00
15	К2КПБП3-16 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	ООО «Камский кабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	286 570,00
				ОАО «РОССКАТ»	277 654,00
				ООО «ХКА»	285 009,00
				ООО «Камский кабель»	271 622,99
				ОАО «НП «Подольсккабель»	301 180,00
29	К1КПБП3-10 (120 С)	ОАО «Оренбургнефть»	ОАО «РОССКАТ»	АО «КЗ «Кавказкабель»	176 600,00
				ОАО «РОССКАТ»	169 802,00
				ООО «ХКА»	176 555,00
				ООО «Камский кабель»	181 428,54
				ОАО «НП «Подольсккабель»	181 690,00
ЛОТ № 041202					
4	К1КПБП3-16 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	231 140,00
				ОАО «РОССКАТ»	235 410,00
				ООО «ХКА»	245 009,00
				ООО «Камский кабель»	237 872,97
				ОАО «НП «Подольсккабель»	

			ОАО «Подольскабель»	247 440,00
			АО «КЗ «Кавказкабель»	240 000,00
			ОАО «РОССКАТ»	229 864,00
5	К1КПБП3-16 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	ОАО «РОССКАТ»	245 009,00
			ООО «ХКА»	236 529,06
			ООО «Камский кабель»	242 640,00
			ОАО «НП «Подольскабель»	
			АО «КЗ «Кавказкабель»	286 570,00
			ОАО «РОССКАТ»	274 940,00
			ООО «ХКА»	287 920,00
12	К2КПБП3-16 (160 С)	ООО «РН-Северная нефть»	ООО «Камский кабель»	271 622,99
			ОАО «НП «Подольскабель»	300 480,00
			АО «КЗ «Кавказкабель»	246 110,00
			ОАО «РОССКАТ»	244 142,00
			ООО «ХКА»	235 058,00
19	К1КПБП3-16 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	241 904,72
			ООО «Камский кабель»	242 830,00
			ОАО «НП «Подольскабель»	
			АО «КЗ «Кавказкабель»	356 000,00
			ОАО «РОССКАТ»	345 740,00
			ООО «ХКА»	339 528,00
20	К1КПБП3-25 (120 С)	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	349 417,93
			ООО «Камский кабель»	374 800,00
			ОАО «НП «Подольскабель»	

Ценовые предложения АО «КЗ «Кавказкабель», направленные начальником нефтепогрузочной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <.....> на согласование начальнику отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <.....> указанным выше письмом от 21.03.2014, за исключением 2 позиций (до отправки заказчику скорректированы в режиме электронной переписки) совпадают с первоначальными ценовыми предложениями организации, направленными заказчику до окончания срока приема коммерческих частей заявок (Таблица № 8).

В целях выполнения договоренностей участников Соглашения о распределении позиций в рамках рассматриваемой закупки АО «КЗ «Кавказкабель» выполнило указание «администратора» раздела закупки <.....> о корректировке ценовых предложений организации по 2 позициям закупки, которые вместо АО «КЗ «Кавказкабель» должно было «забрать» АО «Сибкабель», направленное в письме от 24.03.2014.

По итогам закупочной процедуры ООО «ХКА», осуществляющее реализацию нефтепогрузочного кабеля производимого АО «Сибкабель», в соответствии с указанными договоренностями «выиграло» объемы поставки нефтепогрузочного кабеля для нужд ООО «РН-Юганскнефтегаз» по позициям К1КПБП3-16 (120 С) и К1КПБП3-25 (120 С) лота № 041202 рассматриваемой закупочной процедуры (Таблица № 9).

Таблица № 8

Марка нефтепогрузочного	Заказчик/	Ценовые предложения АО «КЗ «Кавказкабель», направленные начальником нефтепогрузочной группы предприятия Кузиной Ириной Андреевной на согласование «администратору» раздела закупки Ершову Денису Владимировичу в письме от 21.03.2014	Ценовые предложения АО «КЗ «Кавказкабель», «исправленные» начальником нефтепогрузочной группы предприятия Кузиной Ириной Андреевной после указания Ершова Дениса Владимировича	Первоначальные ценовые
		92	93	
		. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера	. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера	
		начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель»	начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель»	

№ кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	грузополучатель	компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.	<.....>.	предложения АО «КЗ «Кавказкабель», направленные заказчику
		Путь расположения файла на дисках: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\лот 041202\Форма коммерч. предл._ТОМ4.3.1_041202 заполнение для себя.xls (дата последнего сохранения файла на компьютере — 21.03.2014 в 17:52).	Путь расположения файла на дисках: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\Арм Групп и Энергосистем\АКТЫ СВЕРКИ\Downloads\Форма коммерч. предл._ТОМ4.3.1_041202.xls (дата последнего сохранения файла на компьютере — 24.03.2014 в 10:29).	
(до отправки заказчику)				
ЛОТ № 041202				
1	К1КПБПЗ-10 (90 С) ОАО «Удмуртнефть»	167 930,00	167 930,00	167 930,00
4	К1КПБПЗ-16 (90 С) ОАО «Удмуртнефть»	231 140,00	231 140,00	231 140,00
5	К1КПБПЗ-16 (90 С) ОАО «Самаранефтегаз»	240 000,00	240 000,00	240 000,00
6	К1КПБПЗ-25 (90 С) ОАО «Самаранефтегаз»	334 100,00	334 100,00	334 100,00
7	К3КПБПЗ-16 (160 С) ОАО «Самаранефтегаз»	269 682,00	269 682,00	269 682,00
8	К3КПБПЗ-25 (160 С) ОАО «Самаранефтегаз»	365 100,00	365 100,00	365 100,00
9	К3КПБПЗ-25 (160 С) с рабочим напряжением 5 кВ ОАО «Самаранефтегаз»	382 735,00	382 735,00	382 735,00
11	К1КПБПЗ-16 (120 С) ООО «РН-Северная нефть»	238 325,00	238 325,00	238 325,00
12	К2КПБПЗ-16 (160 С) ООО «РН-Северная нефть»	286 570,00	286 570,00	286 570,00
14	К2КПБПЗ-16 (160 С) с броней из нержавеющей стали ООО «РН-Ставропольнефтегаз»	343 185,00	343 185,00	343 185,00
17	К1КПБПЗ-16 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	232 450,00	232 450,00	232 450,00
18	К1КПБПЗ-16 (120 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	244 200,00	244 200,00	244 200,00
19	К1КПБПЗ-16 (120 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	208 600,00	246 110,00	246 110,00
20	К1КПБПЗ-25 (120 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	301 300,00	356 000,00	356 000,00
24	К1КПБКЗ-10 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	182 830,00	182 830,00	182 830,00
25	К1КПБКЗ-10 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	182 830,00	182 830,00	182 830,00
26	К1КПБКЗ-16 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	240 285,00	240 285,00	240 285,00
27	К1КПБКЗ-16 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	240 285,00	240 285,00	240 285,00
28	К1КПБКЗ-25 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	348 670,00	348 670,00	348 670,00
29	К1КПБКЗ-25 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	348 670,00	348 670,00	348 670,00
30	К1КПБКЗ-35 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	457 100,00	457 100,00	457 100,00
31	К1КПБКЗ-35 (90 С) ООО «РН-Юганскнефтегаз»	457 100,00	457 100,00	457 100,00

Таблица № 9

Ценовые предложения АО «КЗ «Кавказкабель», направленные 21.03.2014 Кузиной И.А. на согласование Ершову Д.В. (руб.)

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК Роснефть»	Заказчик/грузополучатель	Организация-участник Соглашения/марка НПК АО «КЗ «Кавказкабель», соответствующая ТТ ОАО «НК «Роснефть»	. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>. Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\ Мои документы\ НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\лот 041202\ Форма коммерч. предл._ТОМ4.3.1_041202 заполнение для себя.xls (дата последнего сохранения файла на компьютере — 21.03.2014 в 17:52).	Первоначальные ценовые предложения, направленные заказчику до окончания срока подачи ofert (24.03.2014) (руб.)	Итоговые ценовые предложения (руб.)
94						
19	К1КБПЗ-16 (120 С)	ОАО «РН-Юганскнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель» (КпБП-120 3х16) ОАО «РОССКАТ» ОАО «ХКА» (АО «Сибкабель») ОАО «Камский кабель» ОАО «НП «Подольскабель» АО «КЗ «Кавказкабель»	208 600,00	246 110,00	232 500,00
20	К1КБПЗ-25 (120 С)	ОАО «РН-Юганскнефтегаз»	ОАО «РОССКАТ» ОАО «ХКА» (АО «Сибкабель») ОАО «Камский кабель» ОАО «НП «Подольскабель»	301 300,00	345 740,00	334 000,00
					244 142,00	234 022,00
					235 058,00	228 000,00
					241 904,72	235 900,00
					240 380,00	233 758,00
					356 000,00	334 000,00
					345 740,00	331 992,00
					339 528,00	329 220,00
					349 417,93	339 000,00
					374 800,00	368 310,00

В соответствии с положениями электронного письма <.....> от 21.03.2014 о применении специальной наценки для отграничения ценовых предложений согласованного («назначенного») участниками Соглашения «победителя» по конкретным позициям закупки и «проигравших организаций разница между минимальным и максимальным ценовыми предложениями участников Соглашения по отдельным позициям лотов закупочной процедуры составляла примерно 4 -6 % (например, по позициям 5, 11, 19 лота № 041202 закупки; 21, 29 лота № 041203 закупки

96

. Том 1, л. 160-164; Том 2, л. 11-12.

) (Таблица № 10).

Таблица № 10

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК Роснефть»	Заказчик/грузополучатель	Организация-участник Соглашения	Первоначальные ценовые предположения участников Соглашения по данной позиции	Разница между минимальным и максимальным ценовыми предложениями участников Соглашения	Победитель по данной позиции
97					98	
	К1КБПЗ-16 (90 С)		АО «КЗ	240 000,00	. Проценты округлены до десятых.	

5	. Позиция в рамках лота № 041202.	ОАО «Самаранефтегаз»	«Кавказкабель»	229 864,00	6,2 %	ОАО «РОССКАТ»
			ОАО «РОССКАТ»	245 009,00		
			ООО «ХКА»	245 009,00		
			ООО «Камский кабель»	236 529,06		
19	. Позиция в рамках лота № 041202.	ООО «РН-Юганскнефтегаз»	ОАО «НП «Подольсккабель»	242 640,00	4,5%	ООО «ХКА»
			АО «КЗ «Кавказкабель»	246 110,00		
			ОАО «РОССКАТ»	244 142,00		
			ООО «ХКА»	235 058,00		
19	. Позиция в рамках лота № 041202.	ОАО «Самотлорнефтегаз»	ООО «Камский кабель»	241 904,72	4,5 %	ООО «ХКА»
			ОАО «НП «Подольсккабель»	240 380,00		
			АО «КЗ «Кавказкабель»	246 200,00		
			ОАО «РОССКАТ»	245 676,00		
21	. Позиция в рамках лота № 041203.	ОАО «Самотлорнефтегаз»	ООО «ХКА»	235 058,00	5,6 %	ОАО «РОССКАТ»
			ООО «Камский кабель»	241 904,72		
			ОАО «НП «Подольсккабель»	242 830,00		
			АО «КЗ «Кавказкабель»	447 920,00		
29	. Позиция в рамках лота № 041203.	ОАО «Оренбургнефть»	ОАО «РОССКАТ»	469 994,00	6,5 %	ОАО «РОССКАТ»
			ООО «ХКА»	470 313,00		
			ООО «Камский кабель»	451 555,48		
			ОАО «НП «Подольсккабель»	474 490,00		
29	. Позиция в рамках лота № 041203.	ОАО «Оренбургнефть»	АО «КЗ «Кавказкабель»	176 600,00	6,5 %	ОАО «РОССКАТ»
			ОАО «РОССКАТ»	169 802,00		
			ООО «ХКА»	175 555,00		
			ООО «Камский кабель»	181 428,54		
29	. Позиция в рамках лота № 041203.	ОАО «Оренбургнефть»	ОАО «НП «Подольсккабель»	181 690,00	6,5 %	ОАО «РОССКАТ»
			ОАО «НП «Подольсккабель»	181 690,00		

В обнаруженном в ходе внеплановой выездной проверки ОАО «НП «Подольсккабель» на рабочем столе главного специалиста по стратегическим продажам <....> отчете по выигранным ОАО «НП «Подольсккабель» тендерам за 2014 год в графах, содержащих информацию об участии ОАО «НП «Подольсккабель» в лотах № 041202 и № 041203 закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», указано, что предприятием предлагалась «согласованная цена»

104

. Том 49, л. 104.

Кроме того, сравнение ценовых предложений участников Соглашения, направленных ими заказчику в рамках закупочных процедур на поставку нефтепогружного кабеля в I и во II полугодия 2014 года, показало единовременное повышение ответчиками цен на указанную продукцию в среднем на 29,75 %. (за исключением ОАО «НП «Подольсккабель»; Таблица № 11). При этом какие-либо объективные экономические причины, объясняющие такое значительное одновременное повышение цены отсутствовали.

Таблица № 11

№	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Минимальная цена I полугодия 2014 года (руб. с НДС за 1 км)	Поставщик (победитель) I полугодия 2014 года	Минимальная цена II полугодия 2014 года (руб. с НДС за 1 км)	Поставщик (победитель) II полугодия 2014 года	Процент отклонения ценовых предположений II полугодия 2014 года от цен I полугодия 2014 года
1	К1КПБПЗ-16 (90 С)	172 232,80	ОАО «РОССКАТ»	207 362, 10	ОАО «РОССКАТ»	20,40%
	К2КПБПЗ-16 (160 С)					

2	К1КПБПЗ-16 (120 С) с броней из нержавеющей стали	285 500,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	333 190,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	16,70%
3	К1КПБПЗ-16 (120 С)	181 130,00	ОАО «РОССКАТ»	220 465,80	ОАО «РОССКАТ»	21,72%
4	К1КПБПЗ-16 (120 С)	173 460,00	ООО «ХКА»	228 000,00	ООО «ХКА»	31,44%
5	К3КПБПЗ-16 (200 С)	436 600,00	ООО «ХКА»	513 300,00	ООО «ХКА»	17,57%
6	К2КПБКЗ-13 (160 С)	184 080,00	ООО «ХКА»	275 000,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	49,39%
7	К2КПБПЗ-16 (160 С)	203 845,00	ООО «Камский кабель»	263 800,00	ООО «ХКА»	29,41%
8	К1КПБПЗ-16 (120 С)	173 460,00	ООО «ХКА»	228 000,00	ООО «ХКА»	31,44%
9	К1КПБПЗ-25 (120 С)	246 384,00	ОАО «РОССКАТ»	318 493,68	ОАО «РОССКАТ»	29,27%
10	К1КПБПЗ-35 (120 С)	326 860,00	ОАО «РОССКАТ»	421 750,18	ОАО «РОССКАТ»	29,03%
11	К1КПБПЗ-10 (120 С)	123 982,60	ООО «Камский кабель»	161 016,00	ООО «Камский кабель»	29,87%
12	К1КПБПЗ-16 (120 С)	173 460,00	ООО «ХКА»	228 000,00	ООО «ХКА»	31,44%
13	К1КПБПЗ-25 (120 С)	246 384,00	ОАО «РОССКАТ»	318 493,68	ОАО «РОССКАТ»	29,27%
14	К1КПБПЗ-35 (120 С)	326 860,00	ОАО «РОССКАТ»	421 750,18	ОАО «РОССКАТ»	29,03%
15	К1КПБПЗ-25 (120 С)	245 392,80	ОАО «РОССКАТ»	313 571,90	ОАО «РОССКАТ»	27,78%
16	К1КПБПЗ-25 (120 С)	245 392,80	ОАО «РОССКАТ»	313 571,90	ОАО «РОССКАТ»	27,78%

ОАО «НК «Роснефть» в своих пояснениях

105

. Том 2, л. 3.

указало, что одной из основных составляющих цены на нефтепогружной кабель является стоимость меди, закупка которой осуществляется производителями в соответствии с котировками LME (Лондонской биржи металлов) с учетом курса доллара США и стоимости переработки медных катодов в катанку. В условиях снижения цены на медь на 6,1 % в период с декабря 2013 года по сентябрь 2014 года и увеличения курса доллара США на 12 % с 06.12.2013 (1\$ = 29,98) по 13.09.2014 (1\$ = 34,11) обоснованным являлось бы среднее повышение цен на кабель во втором полугодии 2014 года в размере не более чем на 6 % по отношению к ценам первого полугодия 2014 года.

Отсутствие экономических предпосылок для повышения участниками Соглашения цен на нефтепогружной кабель в рамках рассматриваемой закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» также подтверждается объяснениями начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....>

106

. Том 310, л. 1-2.

, данными в ходе внеплановой выездной проверки организации, в которых отмечается, что предложенные заказчику высокие цены на кабельную продукцию были согласованы с другими участниками Соглашения и не имели экономического обоснования.

Наряду с изложенным, на наличие договоренности между участниками Соглашения о повышении цен на нефтепогружной кабель указывает поступившее заказчику после подведения итогов закупочной процедуры письмо ОАО «РОССКАТ» от 26.09.2014 № 1899

107

. Том 2, л. 13.

с предложением о заключении договора на поставку выигранных объемов нефтепогружного кабеля по ценам I полугодия 2014 года:

«В дополнение к нашему письму № 1898 от 26.09.2014, идя на встречу Вашим пожеланиям, направляю Вам коммерческое предложение на поставку нефтепогружного кабеля во втором полугодии 2014 года по позициям лотов № 041202 и № 041203 по ценам нашей оферты на первое полугодие 2014 года.

Надеюсь на дальнейшее взаимовыгодное сотрудничество.

Приложение: коммерческое предложение».

В связи длительностью подготовки технического заключения 11.04.2014 Департамент организации закупок ОАО «НК «Роснефть» принял решение о продлении сроков окончания рассмотрения заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведения итогов закупочной процедуры.

21.05.2014 Закупочная комиссия ОАО «НК «Роснефть» утвердила результаты отборочной и оценочной стадий рассмотрения заявок на участие в закупочной процедуре, дату и условия проведения переговоров.

Всего в период с 28.05.2014 (1 этап переговоров) по 25.08.2014 (6 этап переговоров) с участниками Соглашения с целью снижения ценовых предложений было проведено 6 этапов очных переговоров.

Исходя из анализа представленной ОАО «НК «Роснефть» информации, сводных таблиц по разделу рассматриваемой закупки следует, что участники Соглашения в рамках переговорного процесса действовали синхронно и единообразно, избрав единую стратегию поведения, имевшую своей целью поддержание завышенных цен. В частности, ответчики до проведения каждого из этапов переговоров согласовывали ценовые предложения, а также корректировали результаты первоначального распределения позиций лотов закупки, по итогам этапов переговоров осуществляли незначительное снижение ценовых предложений по отдельным маркам кабеля.

Так, в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогрузочной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <....> обнаружен файл «РН по другим заводам.xls»

108

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301.<....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\цены июнь\РН по другим заводам.xls;

Том 308, л. 127-128.

, содержащий таблицу с информацией о согласовании ответчиками ценовых предложений в рамках 1 этапа переговоров с заказчиком.

Анализ указанной таблицы, а также сопоставление представленной в ней информации с другими сводными таблицами по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» и Протоколом совещания участников Соглашения позволяют сделать следующие выводы:

- результаты первоначального распределения отдельных позиций закупки, указанные в общей таблице по всем участникам Соглашения - «Роснефть 2 пг - с увеличением.xls», по ряду позиций были пересмотрены, вместе с тем организации-участники Соглашения, получившие в результате перераспределения новые позиции, в соответствии с договоренностями «получили» объемы поставки по данным позициям по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки (Таблицы № 3, 12);

- в целях реализации ответчиками договоренностей о распределении позиций в рамках лотов закупки, зафиксированных в рассматриваемой таблице, а также в иных сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» («Роснефть 2 пг - с увеличением.xls», «Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls», «Для отправки (1) по другим заводам.xls»), по «полученным» в результате такого распределения позициям организациями были поданы минимальные по сравнению с другими участниками Соглашения ценовые предложения (Таблица № 12);

- участники Соглашения согласовывали и корректировали свои ценовые предложения перед отправкой заказчику, при этом направленные на предварительное согласование ценовые предложения либо полностью совпадают с итоговыми предложениями, направленными в Закупочную комиссию ОАО «НК «Роснефть», либо имеют с ними незначительные расхождения (Таблица № 12).

Таблица № 12

№	Марка нефтепогрузочного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК «Роснефть»	Заказчик/ грузополучатель	Организация-участник Соглашения, «получившая» данную позицию по итогам первоначального предварительного распределения позиций закупки	Организации-участники Соглашения	Первоначальные ценовые предложения, направленные в адрес заказчика до 24.03.2014 (руб.)	Организация-участник Соглашения, «назначенная» в качестве «победителя» по данной позиции до проведения 1 этапа переговоров с заказчиком	Ценовые предложения, находившиеся в режиме корректировки и согласования (руб.)	«Переторжка план»	Наименование столбца в таблице, содержащейся в файле «РН по другим заводам.xls».	
			(«Роснефть 2 пг - с увеличением.xls» (21.03.2014),				109			
			«Роснефть 2 пг - без 200 градусов (1)рекомендуемые.xls» (21.03.2014),							
			«Для отправки (1) по другим заводам.xls» (24.03.2014))				)			

1	К1КПБКЗ-13 (120 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	ОАО «НП «Подольсккабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	249 170,00		246 500,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	242 490,00		240 000,00	2
				ООО «ХКА»	249 216,00	ОАО «НП «Подольсккабель»	246 724,00	2
				ООО «Камский кабель»	235 185,14		232 700,00	2
				ОАО «НП «Подольсккабель»	225 430,00		224 000,00	2
3	К2КПБПЗ-13 (160 С)	ОАО «РН-Няганьнефтегаз»	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	241 580,00		234 551,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	251 930,00		249 411,00	2
				ООО «ХКА»	256 084,00	АО «КЗ «Кавказкабель»	289 000,00	2
				ООО «Камский кабель»	-		-	-
				ОАО «НП «Подольсккабель»	289 890,00		286 991,00	2
12	К2КПБПЗ-25 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	АО «КЗ «Кавказкабель»	384 660,00		380 813,00	3
				ОАО «РОССКАТ»	374 178,00		370 436,00	3
				ООО «ХКА»	365 647,00	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	365 000,00	3
				ООО «Камский кабель»	396 454,96		392 490,00	3
				ОАО «НП «Подольсккабель»	450 820,00		446 312,00	4
15	К2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Уватнефтегаз»	ООО «Камский кабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	286 570,00		283 704,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	277 654,00		274 877,00	2
				ООО «ХКА»	285 009,00	ООО «Камский кабель»	320 200,00	2
				ООО «Камский кабель»	271 622,99		263 712,00	2
				ОАО «НП «Подольсккабель»	301 180,00		298 168,00	2
29	К1КПБПЗ-10 (120 С)	ОАО «Оренбургнефть»	ОАО «РОССКАТ»	АО «КЗ «Кавказкабель»	176 600,00		168 067,00	1
				ОАО «РОССКАТ»	169 802,00		164 820,00	1
				ООО «ХКА»	176 555,00	ОАО «РОССКАТ»	174 790,00	1
				ООО «Камский кабель»	181 428,54		179 614,00	1
				ОАО «НП «Подольсккабель»	181 690,00		179 873,00	1
ЛОТ № 041202								
4	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Удмуртнефть»	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	231 140,00		231 140,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	235 410,00		233 056,00	2
				ООО «ХКА»	245 009,00	ООО «Камский кабель»	242 559,00	2
				ООО «Камский кабель»	237 872,97		229 000,00	2
				ОАО «НП «Подольсккабель»	247 440,00		244 966,00	2
5	К1КПБПЗ-16 (90 С)	ОАО «Самаранефтегаз»	ОАО «РОССКАТ»	АО «КЗ «Кавказкабель»	240 000,00		227 536,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	229 864,00		223 141,00	2
				ООО «ХКА»	245 009,00	ОАО «РОССКАТ»	242 559,00	2
				ООО «Камский кабель»	236 529,06		234 164,00	2
				ОАО «НП «Подольсккабель»	242 640,00		240 214,00	2
12	К2КПБПЗ-16 (160 С)	ООО «РН-Северная нефть»	ООО «Камский кабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	286 570,00		283 704,00	2
				ОАО «РОССКАТ»	274 940,00		272 191,00	2
				ООО «ХКА»	287 920,00	ООО «Камский кабель»	320 200,00	2
				ООО «Камский кабель»	271 622,99		263 712,00	2
				ОАО «НП	300 480,00		297 475,00	2

			«Подольсккабель»			
			АО «КЗ «Кавказкабель»	246 110,00	243 738,00	2
			ОАО «РОССКАТ»	244 142,00	241 701,00	2
19	К1КПБПЗ-16 (120 С)	ООО «РН- Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	ООО «ХКА» 235 058,00	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА») 228 212,00	2
			ООО «Камский кабель»	241 904,72	239 486,00	2
			ОАО «НП «Подольсккабель»	242 830,00	240 402,00	2
			АО «КЗ «Кавказкабель»	356 000,00	341 320,00	3
			ОАО «РОССКАТ»	345 740,00	342 283,00	3
20	К1КПБПЗ-25 (120 С)	ООО «РН- Юганскнефтегаз»	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА»)	ООО «ХКА» 339 528,00	АО «Сибкабель» (ООО «ХКА») 329 640,00	3
			ООО «Камский кабель»	349 417,93	345 924,00	3
			ОАО «НП «Подольсккабель»	374 800,00	371 052,00	3

О согласовании ценовых предложений участников Соглашения в рамках других этапов переговоров свидетельствует информация, содержащаяся в сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НК «Роснефть» («РН от 28.05. (4).xls», «цены от ВП для заводов.pdf»; «ПОСЛЕДНИЙ ЦЕНЫ ПО ЗАВОДАМ ОТ ЕРШОВА.xls»), а также текст письма начальника нефтепогрузочной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель» <.....> в адрес директора представительства АО «КЗ «Кавказкабель» в г. Москве <.....>

111

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\5-й этап\Доверенность Истомин.doc;

Том 308, л. 129.

, датированный 05.08.2014, то есть в преддверии проведения 5 этапа переговоров с заказчиком (08.08.2014):

«Александр, во вложении доверенность на завтра в Роснефть. И 2 лота, о которых будет разговор. Я так поняла в общих чертах Дмитрий Станиславович

112

. <.....> – директор по продажам АО «КЗ «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

расскажет о ситуации. Нам завтра должны другие заводы выдать информацию о ценах, тогда уже будет понятно четкое решение...»

113

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузочной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузочным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\РОСНЕФТЬ\2-е полугодие 2014\5-й этап\Александр.doc;

Том 308, л. 130.

На наличие у участников Соглашения единой стратегии поведения в рамках переговорного процесса указывает и тот факт, что снижение стоимости всего закупаемого объема кабеля, а также ценовых предложений участников Соглашения по отдельным маркам кабеля было незначительным (например, по позициям 5, 14, 18, 19, 21, 25, 30 лота № 041202 закупки; 1, 20, 21, 24, 26, 27, 30 лота № 041203 закупки

114

. Том 2, л. 11-12, Том 1, л. 160-164.

Таблица № 13

№			1 этап переговоров	2 этап переговоров	3 этап переговоров	4 этап переговоров	5 этап переговоров	6 п
115	Марка нефтепогружного кабеля в соответствии с ТТ ОАО «НК» Роснефть»	Организация-участник Соглашения	Ценовые предположения участников по данной позиции	Ценовые предположения участников по данной позиции	Ценовые предположения участников по данной позиции	Ценовые предположения участников по данной позиции	Ценовые предположения участников по данной позиции	Ценовые предположения участников по данной позиции
115	Номер позиции в Форме коммерческого предложения.							
ЛОТ № 041202								
5	К1КБПЗ-16 (90 С)	ООО «Камский кабель»	236 529,06	235 346,40	234 170,00	230 600,00	230 600,00	2
14	К2КБПЗ-16 (160 С) с броней из нержавеющей стали	ООО «ХКА»	363 776,00	363 776,00	363 776,00	363 776,00	363 776,00	3
18	К1КБПЗ-16 (120 С)	АО «КЗ «Кавказкабель»	244 200,00	242 200,00	242 200,00	242 200,00	235 000,00	2
19	К1КБПЗ-16 (120 С)	ООО «Камский кабель»	241 904,72	240 695,20	239 500,00	235 900,00	235 900,00	2
21	К3КБПЗ-16 (200 С)	ООО «ХКА»	513 300,00	513 300,00	513 300,00	513 300,00	513 300,00	5
25	К1КБКЗ-10 (90°С)	ОАО «НП «Подольскабель»	195 880,00	195 880,00	195 880,00	195 880,00	194 510,00	1
30	К1КБКЗ-35 (90°С)	ОАО «НП «Подольскабель»	483 870,00	478 850,00	478 850,00	478 850,00	475 500,00	4
ЛОТ № 041203								
1	К1КБКЗ-13 (120 С)	ОАО «НП «Подольскабель»	224 690,00	224 690,00	224 690,00	224 690,00	223 120,00	2
20	К1КБПЗ-25 (120 С)	ООО «Камский кабель»	348 074,01	345 985,56	344 250,00	342 000,00	342 000,00	3
21	К1КБПЗ-35 (120 С)	ООО «Камский кабель»	451 555,48	448 846,14	446 600,00	444 350,00	444 350,00	4
24	К1КБПЗ-10 (120 С)	ОАО «РОССКАТ»	177 826,00	174 794,00	174 794,00	169 550,18	169 550,18	1
26	К1КБПЗ-25 (120°С)	ООО «ХКА»	348 369,00	344 885,35	344 885,35	340 000,00	335 000,00	3
27	К1КБПЗ-35 (120°С)	ООО «Камский кабель»	451 555,48	448 846,14	446 600,00	444 360,00	444 360,00	4
30	К1КБПЗ-25 (120°С)	ООО «ХКА»	345 248,00	341 795,46	341 795,46	341 795,46	340 000,00	3

Незначительное снижение ценовых предложений участников Соглашения, и, как следствие, необходимость проведения дополнительных этапов переговоров, привели к затягиванию сроков проведения закупки.

В сложившейся ситуации, после проведения 3 этапа переговоров Закупочная комиссия ОАО «НК Роснефть» приняла решение о проведении неконкурентной закупки нефтепогружного кабеля в отношении части объема продукции у АО «КЗ «Кавказкабель», ООО «ХКА», ООО «Камский кабель» и ОАО «НП «Подольскабель» как у единственных поставщиков (Таблица № 3).

Проведение данной закупки привело к уменьшению объема нефтепогружного кабеля, закупаемого по конкурентной процедуре, в связи с чем, зафиксированная в Протоколе договоренность участников Соглашения о предварительном распределении объемов поставки нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в рамках закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», не была реализована в полном объеме. Вместе с тем, совокупный объем поставки нефтепогружного кабеля организаций-участников Соглашения по «распределенным» позициям лотов закупки, полученный по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки, практически соответствуют совокупной «доле по тендеру Роснефти на 2 кв. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения.

По итогам шести этапов очных переговоров, а также по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по лотам № 041202 и № 041203 были признаны победителями и заключены договоры на поставку нефтепогружного кабеля со всеми участниками Соглашения.

На основании изложенного установлено, что участники Соглашения в части раздела рассматриваемой закупки ОАО «НК «Роснефть» в целом выполнили договоренности, зафиксированные в Протоколе, электронной переписке сотрудников организаций - участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, сводных таблицах по разделу закупки:

1. Участники Соглашения, исходя из наименования файла «цена для подачи от картеля.xls», при распределении номенклатуры закупки, согласовании ценовых предложений по лотам закупки, применении нерыночных механизмов определения цены осознавали, что совершают противоправные действия и квалифицировали их как участие в картеле, то есть в антиконкурентном соглашении.

2. Начальник отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» Ершов Денис Владимирович фактически выполнял функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры:

- согласовывал и контролировал закрепление позиций за конкретными участниками Соглашения в рамках лотов закупочной процедуры;

- давал сотрудникам организаций-участников Соглашения, отвечающим за реализацию нефтепогружного кабеля, указания по корректировке ценовых предложений организаций;

- согласовывал итоговые варианты ценовых предложений участников Соглашения перед их отправкой в Закупочную комиссию ОАО «НК «Роснефть»;

- формировал сводную таблицу по коммерческим предложениям участников Соглашения.

3. Сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, в адрес «администратора» направляли список позиций по лотам закупочной процедуры, корректировали и согласовывали ценовые предложения перед их отправкой заказчику.

4. Результаты предварительного распределения отдельных позиций лота № 041202 закупки и итоги конкурентной и неконкурентной процедур закупки совпадают по 20 из 22 «закрепленных» за конкретными участниками Соглашения позиций данного лота, результаты предварительного распределения отдельных позиций лота № 041203 закупки и итоги конкурентной и неконкурентной процедур закупки совпадают по 27 из 30 «закрепленных» за конкретными участниками Соглашения позиций данного лота.

5. Совокупный объем поставки нефтепогружного кабеля организаций-участников Соглашения по «распределенным» позициям лотов закупки, полученный по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки, практически соответствуют совокупной «доле» по тендеру Роснефти на 2 кв. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения.

6. В связи с отсутствием прибыли за счет демпинга и наращивания объема производства, участники Соглашения (за исключением ОАО «НП «Подольскабель») в рамках закупки одновременно и при отсутствии экономически обоснованных причин повысили цены на нефтепогружной кабель в среднем на 29,75 %, для поддержания завышенного уровня цен в рамках переговорного процесса избрали единую стратегию на отказ от понижения ценовых предложений.

7. В соответствии с закрепленными в Протоколе договоренностями о «желаемом» уровне цены на нефтепогружной кабель на II полугодие 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта) участники Соглашения по некоторым позициям закупки установили «рекомендуемую цену БЕЗ НДС» - примерно 180 000 руб.

8. В соответствии с договоренностями по распределению номенклатуры закупаемой продукции участники Соглашения предварительно, до подачи ценовых предложений в адрес заказчика, определили примерные «итоговые цены «победителей» по конкретным позициям закупки, включавшие в себя 3% надбавку, предназначенную для возможного снижения цены в рамках переговорного процесса с заказчиком.

9. ОАО «НП «Подольскабель», как было заранее определено в Протоколе, по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки получило объемы на поставку нефтепогружного кабеля для нужд ОАО «РН-Няганьнефтегаз» в согласованных пределах - 144,160 км (до 200 км).

10. ООО «ХКА» в соответствии с договоренностями, отраженными в электронной переписке, в том числе «выиграло» объемы поставки нефтепогружного кабеля для нужд ООО «РН-Юганскнефтегаз» по позициям К1КПБПЗ-16 (120 С) и К1КПБПЗ-25 (120 С) лота № 041202 закупочной процедуры.

2. Раздел закупочной процедуры ООО «Башнефть-Добыча» (открытый запрос цен в электронной форме) № БНД-0088-14 от 20.03.2014 на поставку нефтепогружного кабеля для УЭЦН в 2014 году.

Антиконкурентное Соглашение, заключенное ответчиками в период до 26.02.2014, наряду с описанным выше разделом закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть», предусматривало раздел конкурентной процедуры компании «Башнефть».

В Протоколе, содержащем основные положения антиконкурентного Соглашения, договоренность участников Соглашения о разделе указанной закупочной процедуры зафиксирована в обобщенном виде в числе планируемых мероприятий:

- До 30.03.2014 провести встречу, обсудить результат раздела, подготовить предложения по долям на следующих тендерах: Башнефть, Славнефть;

- Договорились при проведении ближайшего тендера Башнефть созвониться для идентификации друг друга в процессе открытого тендера на В2В».

20.03.2014 на сайте торговой площадки «B2B-Center» (<http://www.b2b-center.ru>) дочернее общество ПАО АНК «Башнефть» - ООО «Башнефть-Добыча» разместило извещение

. <http://www.b2b-center.ru/market/view.html?id=353276>.

о начале приема заявок для участия в запросе цен № БНД-0088-14 на поставку нефтепогружного кабеля для УЭЦН в 2014 году. Дата окончания подачи заявок была назначена на 28.03.2014.

В период до окончания срока приема заявок (28.03.2014), в целях реализации, зафиксированной в Протоколе участников Соглашения договоренности о разделе закупочной процедуры ООО «Башнефть-Добыча», сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, в режиме электронной переписки осуществили корректировку и согласование ценовых предложений.

Так, 21.03.2014 в 13:29 начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....> с электронного адреса ershov_d@holdcable.com на электронные адреса сотрудников организаций-участников Соглашения pogrebnov@kamkabel.ru

118

. Адрес рабочей электронной почты <....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, savenkovv@tevia.ru

119

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, inkin@kavkazcabel.ru

120

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, Халев

121

. <....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольскабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

, <....>

122

. <....> — начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА».

отправлено письмо с указанием о необходимости применения наценки для «проигравших» организаций:

«Прошу все проверить и дать обратную связь, если есть возражения или предложения. По тем позициям где Вы не являетесь победителем - НЕОБХОДИМО сделать наценку 4-6 % к цене победителя. Если все ок, прошу направить итоговые oferty для проверки, перед отправкой»

123

. Том 6, л. 261; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

.

В ходе внеплановых выездных проверок АО «КЗ «Кавказкабель» и ООО «ХКА» на рабочих компьютерах начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....> и начальника отдела корпоративных продаж Управления сбыта ООО «ХКА» <....> обнаружено письмо «Башнефть (28.03.2014)», отправленное <....> с электронного адреса kuzina.ia@kavkazcabel.ru 27.03.2014 в 12:56, то есть до окончания срока подачи заявок заказчику, в адрес начальника отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....> с ценовым предложением АО «КЗ «Кавказкабель»:

«Денис, это наши цены для подачи на лот Башнефть (1-й шаг)»

124

. Том 12, Приложение № 1 к протоколу осмотра территорий, помещений, документов и предметов ООО «ХКА», жесткий диск HDD

Seagate Barracuda, 500 Gb, s/n: S2AGTGWO (информация, скопированная с рабочего компьютера начальника отдела корпоративных продаж Управления сбыта ООО «ХКА» <....>).

В ходе внеплановой выездной проверке АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....> обнаружен файл «башнефть 28 03 14.xls», содержащий аналогичную таблицу с ценовыми предложениями АО «КЗ «Кавказкабель».

Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301.<....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\БАШНЕФТЬ\башнефть 28 03 14.xls;

Том 308, л. 142.

Марка	Тип	Кол-во	Цена б/НДС
нефтекамск КПБП-120	3x10	51,50	139 000,00
КПБП-120	3x16	27,50	189 000,00
СПКУ 3x16			
аналог	3x16	9,60	209 000,00
КПпкБП-120			
СПКУ 3x10			
аналог	3x10	15,80	158 000,00
КПпкБП-120			

Согласно информации, представленной ПАО АНК «Башнефть» в письме от 27.01.2016 № 05-06/00973

125

. Том 59, л. 121-122.

(вх. ФАС России от 03.02.2016 № 13407/16), к окончанию срока подачи заявок (28.03.2014) все участники Соглашения представили в Закупочную комиссию ООО «Башнефть-Добыча» свои технико-коммерческие предложения.

Ценовые предложения участников Соглашения подтверждают, отраженные в переписке факты согласования цен на нефтепогрузной кабель, а также свидетельствует о фактическом выполнении начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>, как и в описанном ранее случае раздела закупки ОАО «НК «Роснефть», функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры.

Так, в соответствии с положениями указанного ранее электронного письма <....> от 21.03.2014 разница между ценовыми предложениями «назначенного» (согласованного) участниками Соглашения «победителя» лотов закупочной процедуры и некоторых участников Соглашения находилась в пределах 4-6% (например, по лотам № 1 и № 2 закупочной процедуры) (Таблица № 14).

Таблица № 14

Марка кабеля в соответствии с Техническими требованиями ПАО АНК «Башнефть»	Ценовое предложение «победителя»	Ценовые предложения иных участников Соглашения	Разница между ценовыми предложениями «победителя» и иных участников Соглашения
126			127
Лоты . Технические требования ПАО АНК «Башнефть» представлены в составе документации закупки № БНД-А-0087-14 «Поставка погружного кабеля УЭЦН в 2014 г.» (Том 26, л. 362-363).	(руб, без НДС/км (с учетом транспортных расходов))	(руб, без НДС/км (с учетом транспортных расходов))	. Проценты округлены до десятых.

ООО «РОССКАТ-Трейд»

128

. Согласно информации с сайта ОАО «РОССКАТ» (<http://www.rosskat.ru/about/partners/detail/rosskat-treyd-g-moskva/>) компания ООО «РОССКАТ-Трейд» является торговым представительством завода «РОССКАТ» в г. Москве. Главная 5,0%

Лот №1	Кабель КПБП 3х10 Исполнение К1	АО «КЗ «Кавказкабель»	цель создания — работа с крупными нефтегазодобывающими предприятиями по реализации кабельно-проводниковой продукции завода «РОССКАТ».	
		(130 000,00)		
			(137 000,00)	
			(137 500,00)	5,5%
			ООО Камский кабель	
			(137 600,00)	5,5%
			ООО «РОССКАТ-Трейд»	
			(187 000,00)	3,7%
Лот №2	Кабель КПБП 3х16 Исполнение К1	АО «КЗ «Кавказкабель»	ООО «ХКА»	
			(187 500,00)	4%
		(180 000,00)	ООО «Камский кабель»	
			(189 000,00)	4,8%

Таким образом, схема фактического раздела закупочной процедуры ООО «Башнефть-Добыча», как и в ситуации с закупочной процедурой ОАО «НК «Роснефть», состояла из следующих пунктов:

- направление сотрудниками организаций-участников Соглашения, отвечающими за реализацию нефтепогружного кабеля, в адрес «администратора» раздела закупки (начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>) до окончания срока подачи заявок ценовых предложений по лотам конкурентной процедуры;
- корректировка и согласование «администратором» раздела закупки ценовых предложений участников Соглашения перед их отправкой заказчику.

3. Раздел закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть» (запрос котировок) ПДО № 142Т-СН-2014 от 25.06.2014 на поставку нефтепогружного кабеля для ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» на II полугодие 2014 года.

В Протоколе участников Соглашения сведения о разделе ответчиками закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть» зафиксированы в обобщенном виде, без детализации условий такого раздела: до 30.03.2014 провести встречу, обсудить результат раздела, подготовить предложения по долям на следующих тендерах: Башнефть, Славнефть.

ОАО «НГК «Славнефть» в письме от 12.02.2016 № 21-05/559

129

. Том 137, л. 40-96.

(вх. ФАС России от 16.02.2016 № 20220) представило информацию о закупках нефтепогружного кабеля за период с 01.01.2013 по 30.06.2016, в том числе о закупке ПДО № 142Т-СН-2014 от 25.06.2014 на поставку кабеля для погружных насосов для ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» на II-е полугодие 2014 года.

Согласно информационному сообщению, размещенному на сайте ОАО «НГК «Славнефть» (<http://www.slavneft.ru>), 25.04.2014 Тендерным комитетом компании произведена рассылка «Предложения делать Оферты №142Т-СН-2014 от 25.06.2014 на поставку кабеля для погружных насосов для ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» на II полугодие 2014 года». Дата окончания приема оферт была назначена на 30.06.2014 (срок акцепта оферты — до 30.08.2014).

«Раздел» участниками Соглашения именно указанной закупки ОАО «НГК «Славнефть» подтверждается электронной перепиской сотрудников организаций-участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, сводными таблицами по разделу закупки, фактическим участием ответчиков в данной закупочной процедуре и подачей заранее согласованных ценовых предложений.

В период до окончания срока приема оферт (30.06.2014), в целях реализации, зафиксированной в Протоколе участников Соглашения договоренности о разделе закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть», сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, в режиме электронной переписки распределили конкретные позиции закупочной процедуры и осуществили согласование ценовых предложений. При этом начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>, как и в описанных ранее случаях, осуществлял функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры.

Так, 15.05.2014 в 13:52 начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....> с электронного адреса ershov_d@holdcable.com отправил письмо с вложением «Цены.xls» на электронные адреса сотрудников ОАО «РОССКАТ» (savenkovv@tevia.ru)

130

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, ivanovat@tevia.ru), АО «КЗ «Кавказкабель» (inkin@kavkazcabel.ru

131

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

) и ОАО «НП «Подольсккабель» (<....>

132

. <....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольсккабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

) с просьбой заполнить цены, «которые будут отправлены на тендер». При этом для заполнения использовалась форма таблицы из документации закупки.

		Кама		Подольск	Кавказ		
		133		134	135		
1	3	8	кол-во . ООО «Камский кабель».	Росскат ХКА	. ОАО «НП «Подольсккабель».	. АО «КЗ «Кавказкабель».	Таткабель
1	Кабель погр. КПБП 3х16 230 свинц. оболоч. или аналог	КМ 136.25	402,000	430,000			
2	Кабель погр. КПБП 3х35 130 или аналог	КМ 36.00	383,000	380,000			
3	Кабель погр. КПБП 3х16 130 или аналог	КМ 477.00	205,000	199,000			
4	Кабель погр. КПБП 3х25 130 или аналог	КМ 48.00	296,200	287,000			
5	Кабель погр. КПБП 3х16 160 или аналог	КМ 405.00	230,200	240,000			
6	Кабель погр. КПБП 3х25 160 или аналог	КМ 55.00	336,000	340,000			
Итого:							

В этот же день, в 14:34 начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....> с электронного адреса ershov_d@holdcable.com отправил письмо с вложением «Цены.xls» на электронные адреса сотрудников ОАО «РОССКАТ» (savenkovv@tevia.ru

136

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, ivanovat@tevia.ru), ООО «Камский кабель» (pogrebnov@kamkabel.ru

137

. Адрес рабочей электронной почты <....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

), АО «КЗ «Кавказкабель» (inkin@kavkazcabel.ru

138

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, kuzina.ia@kavkazcabel.ru

139

. Адрес электронной почты <....> - начальника нефтепогружной группы АО «Кабельный завод «Кавказкабель».

) со следующим текстом:

«Цены ближайшего тендера.

Подольские цены будут завтра.

Так же прошу заполнить Дмитрия цены по Таткабелю»

140

. Том 6, л. 246-247; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

.

Во вложении «Цены.xls» к письму содержалась таблица с заполненными ценами по отдельным позициям закупочной процедуры.

		Кама		Подольск		Кавказ		
		141		142		143		
1	3	8	КОЛ-ВО	ООО «Камский кабель»,	Росскат ХКА	ОАО «НП «Подольсккабель»,	АО «КЗ «Кавказкабель»,	Таткабель
1	Кабель погр. КПБП 3х16 230 свинц. оболоч. или аналог	КМ 136.25	402,000	410,00	430,000	0		
2	Кабель погр. КПБП 3х35 130 или аналог	КМ 36.00	383,000	378,000	380,000	382,00		
3	Кабель погр. КПБП 3х16 130 или аналог	КМ 477.00	205,000	200,800	199,000	208,500		
4	Кабель погр. КПБП 3х25 130 или аналог	КМ 48.00	296,200	286,300	287,000	290,000		
5	Кабель погр. КПБП 3х16 160 или аналог	КМ 405.00	230,200	235,000	240,000	228,500		
6	Кабель погр. КПБП 3х25 160 или аналог	КМ 55.00	336,000	340,750	340,000	334,700		
Итого:								

Позднее, 05.06.2014 в 08:11 начальник нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....> с электронного адреса kuzina.ia@kavkazcabel.ru отправила в адрес начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <.....> письмо с вложением «Свод цен по Славнефти 1-этап.xls» с ценовыми предложениями участников Соглашения.

Наряду с указанной выше перепиской, о согласовании ценовых предложений участников Соглашения до их отправки заказчику также свидетельствуют сводные таблицы по разделу закупки, обнаруженные в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» («Свод (2) к заседанию.xls»

144

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\СЛАВНЕФТЬ\2-е полугодие\Свод (2) к заседанию.xls;

Том 308, л. 112.

(дата последнего сохранения и изменения файла — 09.06.2014 в 11:39, дата последнего вывода на печать — 09.06.2014 в 09:51); «Свод (3) самое последнее слово.xls»

145

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\СЛАВНЕФТЬ\2-е полугодие\Свод (3) самое последнее слово.xls;

(дата последнего сохранения и изменения файла — 18.06.2014 в 06:59, дата последнего вывода на печать — 18.06.2014 в 06:57); «Славнефть Свод (3).xls»

146

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <.....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <.....> Начальник отдела по работе с нефтепогрузным кабелем\Мои документы\архив с сервера\Downloads\Славнефть Свод (3).xls;

(дата последнего сохранения и изменения файла — 04.08.2014 в 06:50). При этом согласно свойствам указанных файлов авторами всех таблиц является начальник группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <.....> (автор-Pogrebnev), таблица «Славнефть Свод (3).xls» изменена начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....> (кем изменено — <.....>).

Указанные обстоятельства подтверждают факт согласования ценовых предложений участников Соглашения в режиме электронной переписки, а также дополнительно указывают на фактическое выполнение начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....> функции «администратора» по разделу закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть».

Согласно информации, представленной ОАО «НГК «Славнефть», к окончанию срока приема ofert все участники Соглашения направили заказчику свои технико-коммерческие предложения

147

. Том 137, л. 40-95.

для участия в рассматриваемой закупке.

Представленные участниками Соглашения ценовые предложения, подтверждают отраженные в переписке и сводных таблицах по разделу рассматриваемой закупки факты согласования цен на нефтепогрузную кабель, предварительное распределение позиций в рамках закупочной процедуры, исполнение достигнутых при проведении закупочных процедур ОАО «НК «Роснефть» и ООО «Башнефть-Добыча» договоренностей о применении наценки для «проигравших» организаций, необоснованный рост цен на нефтепогрузную кабель, а также свидетельствуют о фактическом выполнении начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <.....> функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры.

Так, например, в первоначальных технико-коммерческих предложениях, направленных в адрес заказчика письмами, ценовые предложения участников Соглашения по большинству позиций совпадают с ценами, фигурирующими в указанной выше переписке ответчиков и сводных таблицах по разделу закупки ОАО «НГК «Славнефть» (Таблица № 15).

Таблица № 15

		Ценовые предложения, направленные заказчику			
		(до 30.06.2014)			
		148			
Предмет закупки	Организации-участники Соглашения	Ценовые предложения, указанные в электронной переписке	Ценовые предложения, указанные в файле «Свод (2) к заседанию.xls» (09.06.2014)	Ценовые предложения, указанные в файле «Свод (3) последнее слово.xls» (18.06.2014)	Ценовые предложения, указанные в файле «Свод (3) последнее слово.xls» (18.06.2014)
		(руб./км. без НДС)	(руб./км. без НДС)	(руб./км. без НДС)	(руб./км. без НДС)
					ОАО «НГК «Славнефть» не представило первоначальные ценовые предложения ОАО «РОССКАТ» и ООО «ХКА». В случаях, когда согласованные ценовые предложения ООО «ХКА» (до подачи офферты 30.06.2014) совпадают с предложениями, направленными в офферте от 04.08.2014, последние указаны в графе «Ценовые предложения, направленные заказчику (до 30.06.2014) (руб./км. без НДС).
					Разница между первоначальными ценовыми предложениями и заранее согласованными ценами
					149
					. Проценты округлены до десятых.
					Том 137, л. 47 (ООО «ХКА»); л. 59 (ОАО «РОССКАТ»); л. 62 (ОАО «НП

«Подольскабель»); Л. 68 (АО «КЗ
«Кавказкабель»); Л. 81 (ООО «Камский
кабель»).

(руб./км. без НДС)

Кабель	ОАО «РОССКАТ»	410 000,00	410 000,00	410 000,00	-	-
погружной	ООО «ХКА»	430 000,00	430 000,00	430 000,00/420 000,00	420 000,00	совпадают
КПБП 3х16	ОАО «НП	-	-	-	0,00	-
230	«Подольскабель»	-	-	-	0,00	-
свинц.	ООО «Камский	402 000,00	402 000,00	402 000,00	395 000,00	1,7%
оболоч.	кабель»					
или	АО «КЗ	0,00	-	-	0,00	-
аналог	«Кавказкабель»					
	ОАО «РОССКАТ»	286 300,00	286 300,00/284 800,00	286 300,00/284 800,00/	-	-
				282 300,00		
Кабель	ООО «ХКА»	287 000,00	287 000,00/280 000,00	287 000,00/280 000,00/	-	-
погружной				278 000,00		
3х25 130	ОАО «НП	-	334 870,00	312 960,00	334 870,00	совпадают
или	«Подольскабель»	-				
аналог	ООО «Камский	296 200,00	296 200,00/292 200,00	296 200,00/292 200,00	292 200,00	совпадают
	кабель»					
	АО «КЗ	290 000,00	290 000,00	290 000,00/288 000,00/	285 000,00	совпадают
	«Кавказкабель»					
				285 000,00		
	ОАО «РОССКАТ»	378 000,00	378 000,00	378 000,00	-	-
Кабель	ООО «ХКА»	380 000,00	380 000,00/373 000,00	380 000,00/373 000,00/	-	-
погружной						
3х35 130	ОАО «НП	-	437 790,00	409 150,00	437 790,00	совпадают
или	«Подольскабель»	-				
аналог	ООО «Камский	383 000,00	383 000,00	383 000,00/381 300,00	381 300,00	совпадают
	кабель»					
	АО «КЗ	382 000,00	382 000,00/380 000,00	382 000,00/380 000,00	380 000,00	совпадают
	«Кавказкабель»					
	ОАО «РОССКАТ»	235 000,00	235 000,00	235 000,00/233 000,00	-	-
	ООО «ХКА»	240 000,00	240 000,00	240 000,00	240 000,00	совпадают
	ОАО «НП	-	262 700,00	245 510,00	262 700,00	совпадают
	«Подольскабель»	-				
Кабель					228 500,00/	
погружной					227 000,00	
3х16 160	ООО «Камский	230 200,00	230 200,00	230 200,00/227 000,00	150	совпадают
или	кабель»					
аналог					. В коммерческом предложении цена по указанной позиции изменена с 228 500,00 руб на 227 000,00 руб. (запись ручкой от 10.07.2014).	
	АО «КЗ	228 500,00	228 500,00/227 000,00	228 500,00	228 500,00	совпадают
	«Кавказкабель»					
	ОАО «РОССКАТ»	340 750,00	340 750,00	340 750,00/338 000,00	-	-
Кабель	ООО «ХКА»	340 000,00	340 000,00	340 000,00/332 000,00	332 000,00	совпадают
погружной						
3х25 160	ОАО «НП	-	391 800,00	366 170,00	391 800,00	совпадают
или	«Подольскабель»	-				
аналог	ООО «Камский	336 000,00	336 000,00/327 400,00	336 000,00/334 000,00	336 000,00	совпадают
	кабель»					
	АО «КЗ	334 700,00	334 700,00/329 500,00	334 700,00	334 700,00	совпадают
	«Кавказкабель»					

	ОАО «РОССКАТ»	200 800,00	200 800,00/193 600,00	200 800,00/193 600,00/	-	-
				193 000,00		
				199 000,00/191 200,00	190 000,00	совпадают
Кабель погружной	ООО «ХКА»	199 000,00		190 000,00		
3х16 130 или аналог	ОАО «НП «Подольсккабель»	-	221 910,00	207 390,00	221 910,00	совпадают
	ООО «Камский кабель»	205 000,00	205 000,00/203 000,00	205 000,00/203 000,00/198 400,00	198 400,00	совпадают
	АО «КЗ «Кавказкабель»	208 500,00	208 500,00/204 000,00	208 500,00/203 000,00/	200 000,00	совпадают
				200 000,00		

По итогам рассмотрения первоначальных ценовых предложений участников закупки ОАО «НГК «Славнефть» было принято решение о направлении в адрес организаций запросов о предоставлении скидок накупаемый объем продукции (последний запрос был направлен 06.10.2014).

До направления в адрес заказчика ответов на указанные запросы участники Соглашения корректировали и согласовывали свои ценовые предложения, что, в частности, подтверждается сводной таблицей по разделу закупки «Славнефть Свод (3).xls»

151

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла: G:\Кабинет 301. <....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\архив с сервера\Downloads\Славнефть Свод (3).xls;

Том 308, л. 101.

(дата последнего сохранения и изменения файла — 04.08.2014 в 06:50). Представленные в данной таблице согласованные цены («Вариант 04.08.2014») практически полностью совпадают с ценовыми предложениями участников Соглашения, отправленными 04.08.2014 в ОАО «НГК «Славнефть» (Таблица № 16).

Таблица № 16

Предмет закупки	Организации-участники Соглашения	Ценовые предложения, направленные заказчику						
		(до 30.06.2014)						
		152						
		. ОАО «НГК «Славнефть» не были представлены первоначальные ценовые предложения ОАО «РОССКАТ» и ООО «ХКА». В случаях, когда согласованные ценовые предложения ООО «ХКА» (до подачи оферты 30.06.2014) совпадают с предложениями, направленными в оферте от 04.08.2014, последние указаны в графе «Ценовые предложения, направленные заказчику (до 30.06.2014)	Ценовые предложения, указанные в файле «Славнефть Свод (3).xls» («вариант 04.08.2014») (руб./км. без НДС)	Ценовые предложения, направленные заказчику (04.08.2014) (руб./км. без НДС)	Ценовые предложения, направленные заказчику (13.08.2014) (руб./км. без НДС)	Ценовые предложения, направленные заказчику (21.08.2014) (руб./км. без НДС)	Ценовые предложения, направленные заказчику (17.09.2014) (руб./км. без НДС)	Ценовые предложения, направленные заказчику (08.10.2014) (руб./км. без НДС)

(руб./км. без НДС).

Том 137, л. 47 (ООО «ХКА»); л. 59 (ОАО «РОССКАТ»); л. 62 (ОАО «НП «Подольсккабель»); л. 68 (АО «КЗ «Кавказкабель»); л. 81 (ООО «Камский кабель»).

(руб./км. без НДС)

Кабель погружной 3х25 130 или аналог	ОАО «РОССКАТ»	-	282 000,00/	277 000,00	-	279 500,00	279 500,00	273 600,00
			277 000,00					
	ООО «ХКА»	-	275 000,00	275 000,00	275 000,00	275 000,00	275 000,00	-
	ОАО «НП «Подольсккабель»	334 870,00	-	306 840,00	-	-	-	-
	ООО «Камский кабель»	292 200,00	292 200,00	292 200,00	292 200,00	281 900,00	281 900,00	-
	АО «КЗ «Кавказкабель»	285 000,00	283 000,00	283 000,00	283 000,00	-	-	275 000,00
Кабель погружной 3х35 130 или аналог	ОАО «РОССКАТ»	-	375 000,00/	366 000,00	-	365 000	359 000	356 500
			367 000,00					
	ООО «ХКА»	-	368 000,00	368 000,00	368 000,00	368 000,00	368 000,00	-
	ОАО «НП «Подольсккабель»	437 790,00	-	394 770,00	-	-	-	-
	ООО «Камский кабель»	381 300,00	381 300,00	381 300,00	381 300,00	376 200,00	376 200,00	-
	АО «КЗ «Кавказкабель»	380 000,00	378 000,00	378 000,00	378 000,00	-	-	361 000,00
Кабель погружной 3х16 160 или аналог	ОАО «РОССКАТ»	-	230 000,00	230 000,00	-	230 000,00	230 000,00	-
	ООО «ХКА»	-	240 000,00	240 000,00	240 000,00	240 000,00	239 000,00	-
	ОАО «НП «Подольсккабель»	262 700,00	-	233 570,00	-	-	-	-
		228 500,00/						
		227 000,00						
		153						
Кабель погружной 3х25 160 или аналог	ООО «Камский кабель»	. В коммерческом предложении цена по указанной позиции изменена с 228 500,00 руб на 227 000,00 руб. (запись ручкой от 10.07.2014).	227 000,00	227 000,00	227 000,00	225 900,00	225 000,00	-
	АО «КЗ «Кавказкабель»	228 500,00	228 000,00	228 000,00	228 000,00	-	-	-
	ОАО «РОССКАТ»	-	335 000,00	335 000,00	-	335 000,00	335 000,00	-
	ООО «ХКА»	-	332 000,00	332 000,00	332 000,00	332 000,00	331 000,00	-
	ОАО «НП «Подольсккабель»	391 800,00	-	354 500,00	-	-	-	-
	ООО «Камский кабель»	336 000,00	336 000,00	336 000,00	336 000,00	335 200,00	335 100,00	-
Кабель	АО «КЗ «Кавказкабель»	334 700,00	334 000,00	334 000,00	334 000,00	-	-	-
	ОАО «РОССКАТ»	-	193 000,00/188 700,00	188 000,00	-	188 000,00	187 000,00	185 000,00
Кабель	ООО «ХКА»	-	190 000,00	190 000,00	190 000,00	190 000,00	190 000,00	-

кабель погружной	ОАО «НП «Подольсккабель»	221 910,00	-	201 950,00	-	-	-	-
3х16 130 или аналог	ООО «Камский кабель»	198 400,00	198 400,00	198 400,00	198 400,00	192 100,00	192 100,00	-
	АО «КЗ «Кавказкабель»	200 000,00	197 500,00	197 500,00	197 500,00	-	-	192 000,00

Кроме того, анализ и сравнение ценовых предложений участников Соглашения, представленных в электронной переписке; сводных таблицах по разделу закупки; офертах, направленных в адрес заказчика до окончания срока их приема; ответах на запросы ОАО «НГК «Славнефть» о предоставлении скидок на закупаемую продукцию показали, что ответчики осуществляли распределение позиций в рамках закупки. При этом результаты такого распределения (пересмотра результатов предыдущего распределения) по большинству позиций совпадают с итогами закупки (Таблицы № 15, 16, 17).

Таблица № 17

Предмет закупки	Организация-участник соглашения, направившая на согласование минимальное ценовое предложение по данной позиции (электронная переписка)	Организация - участник Соглашения с минимальным ценовым предложением по данной позиции («Свод (2) к заседанию.xls» (09.06.2014))	Организация - участник Соглашения с минимальным ценовым предложением по данной позиции («Свод (3) самое последнее слово.xls» (18.06.2014))	Организация - участник Соглашения с минимальным ценовым предложением по данной позиции («Славнефть Свод (3).xls» (04.08.2014))	Организация - участник Соглашения, представившая минимальное ценовое предложение по данной позиции (04.08.2014, 13.08.2014, 21.08.2014, 17.09.2014, 08.10.2014)	Победитель закупки по данной позиции, дата и номер договора, объем закупки
Кабель погружной 3х25 130 или аналог	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»/ ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ»/ ООО «ХКА»	ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ»/ ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ» (договор № 64537-2013-512 от 19.12.2013, приложение № 2 от 21.10.2014) (24 км) ОАО «РОССКАТ»
Кабель погружной 3х35 130 или аналог	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»/ ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ»/ ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	(договор № 64537-2013-512 от 19.12.2013, приложение № 2 от 21.10.2014) (18 км) ООО «Камский кабель»
Кабель погружной 3х16 160 или аналог	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	ООО «Камский кабель»	(договор 64537-2013-510 от 19.12.2013, приложение № 3 от 13.10.2014) (203 км) ООО «ХКА»
Кабель погружной 3х25 160 или аналог	АО «КЗ «Кавказкабель»	АО «КЗ «Кавказкабель»	ООО «ХКА»	ООО «ХКА»	ООО «ХКА»	(договор 64537-2013-513 от 19.12.2013, приложение № 3 от 13.10.2014) (28 км) ОАО «РОССКАТ»
Кабель погружной 3х16 130 или аналог	ООО «ХКА»	ООО «ХКА»	ООО «ХКА»	ОАО «РОССКАТ»	ОАО «РОССКАТ»	(договор 64537-2013-512 от 19.12.2013, приложение № 3 от 27.11.2014)

В соответствии с положениями указанного ранее электронного письма <....> от 21.03.2014 разница между ценовыми предложениями

154

. Коммерческие предложения, направленные заказчику до окончания срока приема ofert (30.06.2014). Применительно к ОАО «РОССКАТ» и ООО «ХКА» в таблице используется ценовые предложения, указанные в офертах от 04.08.2014.

Том 137, л. 47 (ООО «ХКА»); л. 59 (ОАО «РОССКАТ»); л. 62 (ОАО «НП «Подольскабель»); л. 68 (АО «КЗ «Кавказкабель»); л. 81 (ООО «Камский кабель»).

«назначенного» (согласованного) участниками Соглашения «победителя» и некоторых участников Соглашения по отдельным позициям закупочной процедуры примерно составляла 4-6%.

Например, по позиции «Кабель погружной 3х25 130 или аналог» разница между минимальным среди участников Соглашения предложением

155

. В данном случае по ценовыми предложениями участников Соглашения понимаются первоначальные ценовые предложения, направленные заказчику до окончания срока приема ofert (до 30.06.2014).

(ООО «ХКА» - 275 000,00 руб./км без НДС) и предложениями АО «КЗ «Кавказкабель» (285 000,00 руб./км без НДС), ООО «Камский кабель» (292 200,00 руб./км без НДС) составляла 3,5 % и 5,9% соответственно; по позиции «Кабель погружной 3х16 130 или аналог» разница между предложением ООО «РОССКАТ» (188 000,00 руб./км без НДС) и предложениями ООО «Камский кабель» (198 400,00 руб./км без НДС), АО «КЗ «Кавказкабель» (200 000,00 руб./км без НДС) составляла 5,2% и 6% соответственно.

Кроме того, сравнение ценовых предложений участников Соглашения, направленных ими заказчику в рамках закупочных процедур на поставку нефтепогружного кабеля в I и во II полугодии 2014 года, показало повышение ответчиками цен по отдельным позициям на более чем 20 %, при отсутствии каких-либо объективных экономических причин для такого повышения (за исключением ОАО «НП «Подольскабель»; Таблица № 18).

Таблица № 18

Предмет закупки	Организации-участники Соглашения	Минимальная цена I полугодия 2014 года (руб./км без НДС)	Минимальная цена II полугодия 2014 года (руб./км без НДС)	Процент отклонения ценовых предположений II полугодия 2014 года от цен I полугодия 2014 года
		156 Итоговые ценовые предложения участников Соглашения в рамках закупочной процедуры ПДО № 276Т-СН-2013 от 19.11.2013 (Том 137, л. 122).	157 Итоговые ценовые предложения участников Соглашения в рамках закупочной процедуры ПДО № 142Т-СН-2014 от 23.06.2014 (Том 137, л. 96).	158 Проценты округлены до десятых.
Кабель погружной 3х25 130	ОАО «РОССКАТ»	217 000,00	273 600,00	20,7%
	ООО «ХКА»	209 000,00	275 000,00	24,0%
	ООО «Камский кабель»	228 750,00	281 900,00	18,9%
	АО «КЗ «Кавказкабель»	223 000,00	275 000,00	18,9%
Кабель погружной 3х35 130	ОАО «РОССКАТ»	283 000,00	356 500,00	20,6%
	ООО «ХКА»	281 500,00	368 000,00	23,5%
	ООО «Камский кабель»	305 650,00	376 200,00	18,8%
	АО «КЗ «Кавказкабель»	290 000,00	361 000,00	19,7%
Кабель погружной 3х16 160	ОАО «РОССКАТ»	177 000,00	230 000,00	23,0%
	ООО «ХКА»	178 000,00	239 000,00	25,5%
	ООО «Камский кабель»	184 450,00	225 000,00	18,0%
	АО «КЗ «Кавказкабель»	170 000,00	228 000,00	25,4%
Кабель погружной	ОАО «РОССКАТ»	237 000,00	335 000,00	29,3%
	ООО «ХКА»	242 000,00	331 000,00	26,9%
	ООО «Камский кабель»	257 050,00	335 100,00	23,3%

3x25 160	ОАО «КЗ «Кавказкабель»	243 950,00	334 000,00	27,0%
	ОАО «РОССКАТ»	157 900,00	185 000,00	14,6%
Кабель погружной	ООО «ХКА»	147 000,00	190 000,00	22,6%
3x16 130	ООО «Камский кабель»	159 550,00	192 100,00	16,9%
	АО «КЗ «Кавказкабель»	153 000,00	192 000,00	20,3%

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что участники Соглашения в части раздела рассматриваемой закупки ОАО «НГК «Славнефть» выполнили все договоренности, зафиксированные в Протоколе, электронной переписке сотрудников организаций - участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, сводных таблиц по разделу закупки:

1. Начальник отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>, как и в предыдущих случаях, фактически выполнял функции «администратора» по согласованию и разделу закупочной процедуры:

- давал сотрудникам организаций-участников Соглашения, отвечающим за реализацию нефтепогружного кабеля, указания по заполнению сводной таблицы с ценовыми предложениями ответчиков; информировал о ходе заполнения таблицы;

- согласовывал ценовые предложения участников Соглашения;

- формировал сводную таблицу по коммерческим предложениям участников Соглашения.

2. Сотрудники организаций-участников Соглашения, отвечающие за реализацию нефтепогружного кабеля, в адрес «администратора» направляли на согласование ценовые предложения для формирования сводной таблицы по закупке, а также для последующего направления в адрес заказчика.

3. Участники Соглашения в рамках закупки одновременно и при отсутствии экономически обоснованных причин повысили цены на нефтепогружной кабель по отдельным позициям на более чем 20 % (за исключением ОАО «НП «Подольсккабель»).

4. Участники Соглашения на разных этапах закупки, осуществляли распределение (перераспределение) номенклатуры закупаемого нефтепогружного кабеля, при этом результаты такого распределения (пересмотра результатов предыдущего распределения) по большинству позиций совпадают с итогами закупки.

5. Ценовые предложения участников Соглашения, направленные в адрес заказчика до окончания срока приема ofert, а также в ответах на запросы ОАО «НГК «Славнефть» о предоставлении скидок на закупаемую продукцию по большинству позиций совпадают с ценами, фигурирующими в электронной переписке сотрудников организаций-участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, и сводных таблиц по разделу закупки ОАО «НГК «Славнефть».

4. Раздел закупочной процедуры ООО «Римера-Сервис» (запрос цен) на поставку нефтепогружного кабеля в 2014 году.

В ходе реализации антиконкурентного Соглашения ответчики дополнили и конкретизировали Соглашение в режиме электронной переписки. В частности, участники Соглашения в мае 2014 года достигли договоренности о разделе закупочной процедуры нефтесервисной компании ООО «Римера-Сервис» (запрос цен в мае-июне 2014 года) на поставку нефтепогружного кабеля, который предусматривал согласование ценовых предложений ответчиков на условиях и в порядке, определенном ранее в ходе разделов конкурентных процедур ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «НГК «Славнефть»

159

. Наряду с электронной перепиской, о предварительном согласовании ответчиками ценовых предложений до их отправки заказчику свидетельствуют сводные таблицы по разделу рассматриваемой закупки, обнаруженные в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» (Том 308, л. 100, 139).

.

Так, 22.05.2014 в 12:24 начальником отдела корпоративных продаж ООО «ХКА» <....>, исполнявшим функции «администратора» раздела закупки, с электронного адреса ershov_d@holdcable.com на электронные адреса сотрудников ООО «Камский кабель» (pogrebnev@kamkabel.ru

160

. Адрес рабочей электронной почты <....> – начальника группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

), ОАО «РОССКАТ» (savenkovv@tevia.ru

161

. Адрес электронной почты <....> — первого заместителя генерального директора ОАО «РОССКАТ». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

, Концесвитний О. В. kov@tevia.ru), АО «КЗ «Кавказкабель» (inkin@kavkazcabel.ru

162

. Адрес рабочей электронной почты <....> – директора по продажам АО «Кабельный завод «Кавказкабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения.

), ОАО «НП «Подольскабель» (Халев Дмитрий

163

. <....> – главный специалист по стратегическим продажам ОАО «НП «Подольскабель». Согласно тексту Протокола принимал участие в совещании представителей участников Соглашения., должность в Протоколе - «заместитель генерального по маркетингу».

) отправлено письмо с указанием о необходимости заполнения сводной таблицы ценовых предложений, при этом в качестве ориентира были предложены цены, согласованные ответчиками при разделе закупочных процедур ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «НГК «Славнефть»:

«Прошу заполнить цены для Римеры.

Предложение – уровень Роснефти и Славнефти»

164

. Том 6, л. 262; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

.

23.05.2014 в 07:14 директор по продажам АО «КЗ «Кавказкабель» <....> с электронного адреса inkin@kavkazcabel.ru отправил в адрес начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....> письмо, из которого следует, что наряду с согласованием ценовых предложений ответчики договаривались относительно распределения отдельных позиций в рамках данной закупки:

«Погребнов спрашивает: как будем делить Римеру...»

165

. Том 6, л. 256; жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогрузной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

.

Согласно представленной ООО «Римера-Сервис» информации

166

. Том 36, л. 372-373.

, все участники Соглашения направили свои технико-коммерческие предложения для участия в указанном запросе цен. Вместе с тем, ООО «Римера-Сервис» не смогло представить ФАС России ценовые предложения ответчиков (в том числе первоначальные ценовые предложения), в связи с тем, что победитель в закупке определялся «в результате обзвона», то есть телефонных переговоров, при этом коммерческие предложения и аналитические справки не сохранялись

167

. Том 36, л. 375.

.

Из вышеизложенного следует, что схема раздела закупочной процедуры ООО «Римера-Сервис» ни чем не отличалась от ранее произведенных участниками Соглашения разделов закупок ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «НГК «Славнефть», и, соответственно, включала в себя следующие пункты:

- распределение участниками Соглашения конкретных позиций в рамках закупки;

- согласование «администратором» раздела закупки (начальник отдела корпоративных продаж ООО «Холдинг Кабельный Альянс» <....>) конкретных позиций за участниками Соглашения;
- дача «администратором» раздела закупки указаний сотрудникам организаций-участников Соглашения, отвечающим за реализацию нефтепогружного кабеля, по определению уровня цен при подготовке ценовых предложений организаций;
- направление сотрудниками организаций-участников Соглашения, отвечающими за реализацию нефтепогружного кабеля, в адрес «администратора» раздела закупки до окончания срока подачи заявок ценовых предложений по конкретным позициям конкурентной процедуры;
- формирование «администратором» раздела закупки сводной таблицы по ценовым предложениям участников Соглашения.

5. Раздел закупочной процедуры ОАО «Оренбургнефть» (открытый запрос предложений) на поставку нефтепогружного кабеля на 2014 год.

Как было ранее отмечено, в ходе реализации антиконкурентного Соглашения ответчики дополнили и конкретизировали Соглашение в режиме электронной переписки. В частности, участники Соглашения (ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель», ООО «ХКА») достигли договоренности о разделе закупочной процедуры дочернего общества ОАО «НК «Роснефть» - ОАО «Оренбургнефть» на поставку нефтепогружного кабеля в 2014 году.

Согласно извещению

168

. <http://zakupki.rosneft.ru/node/102690>.

о проведении открытого запроса предложений, размещенному на сайте <http://zakupki.rosneft.ru>, 29.05.2014 ЗАО «РН-Снабжение» объявило о начале приема заявок на участие в закупочной процедуре на поставку нефтепогружного кабеля в 2014 году для нужд ОАО «Оренбургнефть» (лот № 5201605083 «Поставка МТР-Кабель погружной для ОАО «Оренбургнефть»). Срок окончания приема заявок был назначен на 11.06.2014 (на бумажных носителях до 18:00 (время местное), в электронной форме — 21:59 (время московское)).

В период до окончания срока приема заявок (11.06.2014) участники Соглашения (ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель», ООО «ХКА») определили условия раздела указанной закупочной процедуры, в том числе согласовали ценовые предложения.

Так, в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» на рабочем компьютере начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....> обнаружено письмо «Оренбург», отправленное в ее адрес 11.06.2014 в 12:45 начальником группы «Нефть» отдела по работе с ключевыми клиентами ООО «Камский кабель» <....>, во вложении к которому содержится таблица с согласованными ценовыми предложениями ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель», ООО «ХКА» в формате коммерческого предложения документации закупки (КП свод.xls

169

. Том 6, жесткие диски с информацией, скопированной с рабочего компьютера начальника нефтепогружной группы АО «КЗ «Кавказкабель» <....>.

Путь расположения файла на дисках: G:\Кабинет 301.<....> Начальник отдела по работе с нефтепогружным кабелем\Мои документы\НЕФТЬ 2014\ОРЕНБУРГНЕФТЬ\КП свод.xls;

Том 308, л. 141.

).

№ п/п	Наименование МТР	Станция назначения при поставке ж/д транспортом	Заказчик	Предлагаемые МТР	ЕД изм.	Кол-во	Кама	Кавказ	ХКА
1	К2КПБПЗ-21	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х21,15	М	21579,000	245 900,00	253 200,00	254 100,00
2	К2КПБПЗ-21	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х21,15	М	20000,000	245 900,00	253 200,00	254 100,00
3	К2КПБПЗ-25	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х25	М	41986,000	287 400,00	282 200,00	282 000,00
4	К2КПБПЗ-25	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х25	М	35000,000	287 400,00	282 200,00	282 000,00
5	К2КПБПЗ-16	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х16	М	89346,000	203 000,00	199 200,00	199 800,00
6	К2КПБПЗ-16	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х16	М	100000,000	203 000,00	199 200,00	199 800,00
7	К2КПБПЗ-16	ст. Бузулук, Южно-Уральская ж.д. (код станции 810809)	ОАО «Оренбургнефть»	КПвПпБП-130 3х16	М	1868,000	203 000,00	199 200,00	199 800,00

Согласно Акту процедуры вскрытия поступивших конвертов (файлов) с заявками участников закупки (от 12.06.2014 № 316)

170

. Том 55, л. 258.

В адрес организатора закупки поступили заявки на участие в закупке от ООО «ХКА», ООО «Камский кабель», ОАО «НП «Подольсккабель», АО «КЗ «Кавказкабель», участвовавшее в согласовании ценовых предложений и распределении позиций закупки, заявку на участие в рассматриваемой закупке не подавало.

Представленные участниками Соглашения (ООО «Камский кабель», ООО «ХКА») до окончания срока приема заявок ценовые предложения, подтверждают отраженные в переписке факты согласования цен на нефтепогружной кабель.

Так, например, в первоначальных технико-коммерческих предложениях, направленных в адрес заказчика, ценовые предложения участников Соглашения (ООО «Камский кабель», ООО «ХКА») полностью совпадают с ценами, фигурирующими в указанной выше электронной переписке (Таблица № 19).

Кроме того, анализ и сравнение ценовых предложений участников Соглашения, представленных в электронной переписке; офертах, направленных в адрес заказчика до окончания срока их приема; ответах на запросы организатора закупок о предоставлении скидок на закупаемую продукцию показали, что ответчики (ООО «Камский кабель», ООО «ХКА») предварительно распределили позиции в рамках закупки. При этом результаты такого распределения полностью совпадают с итогами закупки (Таблица № 19).

Таблица № 19

№	Наименование МТР	Организации-участники Соглашения	Ценовые предложения, согласованные в режиме электронной переписки до окончания срока приема заявок	Первоначальные ценовые предложения, направленные заказчику до окончания срока приема заявок	Ценовые предложения, направленные заказчику по итогам рассмотрения запроса о предоставлении скидки на закупаемую продукцию		Ценовые предложения, направленные заказчику по итогам рассмотрения запроса о предоставлении скидки на закупаемую продукцию		Победитель по данной позиции закупки	
			(11.06.2014)	(19.06.2014)	(23.06.2014)					
			(руб.)	(руб.)	Без НДС	с НДС	Без НДС	с НДС		Без НДС
1	K2КПБП3-21	АО «КЗ «Кавказкабель»	253 200,00	-	-	-	-	-	-	ООО «Камский кабель»
		ООО «ХКА»	254 100,00	254 100,00	299 840,00	243 000,00	286 740,00	243 000,00	286 740,00	
		ООО «Камский кабель»	245 900,00	245 900,00	290 162,00	238 900,00	281 900,00	238 900,00	281 900,00	
		ОАО «НП «Подольсккабель»	-	274 450,00	323 851,00	271 900,00	320 840,00	-	-	
		АО «КЗ «Кавказкабель»	253 200,00	-	-	-	-	-	-	
2	K2КПБП3-21	ООО «ХКА»	254 100,00	254 100,00	299 840,00	243 000,00	286 740,00	243 000,00	286 740,00	ООО «Камский кабель»
		ООО «Камский кабель»	245 900,00	245 900,00	290 162,00	238 900,00	281 900,00	238 900,00	281 900,00	
		ОАО «НП «Подольсккабель»	-	274 450,00	323 851,00	271 900,00	320 840,00	-	-	
		АО «КЗ «Кавказкабель»	282 200,00	-	-	-	-	-	-	
		ООО «ХКА»	282 000,00	282 000,00	332 760,00	279 000,00	329 220,00	279 000,00	329 220,00	
ООО «Камский кабель»	287 400,00	287 400,00	339 132,00	281 500,00	332 170,00	281 500,00	332 170,00			
ОАО «НП «Подольсккабель»	-	309 750,00	365 505,00	306 950,00	362 200,00	-	-			
АО «КЗ «Кавказкабель»	282 200,00	-	-	-	-	-	-			
4	K2КПБП3-25	ООО «ХКА»	282 000,00	282 000,00	332 760,00	279 000,00	329 220,00	279 000,00	329 220,00	ООО «ХКА»
		ООО «Камский кабель»	287 400,00	287 400,00	339 132,00	281 500,00	332 170,00	281 500,00	332 170,00	
		ОАО «НП «Подольсккабель»	-	309 750,00	365 505,00	306 950,00	362 200,00	-	-	
		АО «КЗ «Кавказкабель»	282 200,00	-	-	-	-	-	-	

	«Подольсккабель»		750,00	505,00	199 200,00	199 200,00			
	АО «КЗ «Кавказкабель»	199 200,00	-	-	-	-	-	-	
5	ООО «ХКА»	199 800,00	199 800,00	235 760,00	195 000,00	230 100,00	195 000,00	230 100,00	ООО «ХКА»
	ООО «Камский кабель»	203 000,00	203 000,00	239 540,00	198 600,00	234 350,00	198 600,00	234 350,00	
	ОАО «НП «Подольсккабель»	-	205 800,00	242 844,00	203 900,00	240 600,00	-	-	
	АО «КЗ «Кавказкабель»	199 200,00	-	-	-	-	-	-	
	ООО «ХКА»	199 800,00	199 800,00	235 760,00	195 000,00	230 100,00	195 000,00	230 100,00	
6	ООО «Камский кабель»	203 000,00	203 000,00	239 540,00	198 600,00	234 350,00	198 600,00	234 350,00	ООО «ХКА»
	ОАО «НП «Подольсккабель»	-	205 800,00	242 844,00	203 900,00	240 600,00	-	-	
	АО «КЗ «Кавказкабель»	199 200,00	-	-	-	-	-	-	
	ООО «ХКА»	199 800,00	199 800,00	235 760,00	195 000,00	230 100,00	195 000,00	230 100,00	
7	ООО «Камский кабель»	203 000,00	203 000,00	239 540,00	198 600,00	234 350,00	198 600,00	234 350,00	ООО «ХКА»
	ОАО «НП «Подольсккабель»	-	205 800,00	242 844,00	203 900,00	240 600,00	-	-	

Сравнение коммерческих предложений участников Соглашения, согласованных и представленных в рамках закупочных процедур ОАО «НГК «Славнефть» и ОАО «Оренбургнефть», показало примерное совпадение цен по одинаковым позициям закупок, что в свою очередь свидетельствует о единой ценовой политике ответчиков при разделе закупок потребителей нефтепогружного кабеля (Таблица № 20).

Таблица № 20

Организации-участники Соглашения	Закупочная процедура ОАО «НГК «Славнефть»			Закупочная процедура ОАО «Оренбургнефть»		
	Марка кабеля, соответствующая категории «Кабель погружной 3х25 130»	Первоначальные ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Итоговые ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Марка кабеля, соответствующая категории К2КПБП3-25	Первоначальные ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Итоговые ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)
АО «КЗ «Кавказкабель»						
171						
. Согласно электронной перписке АО «КЗ «Кавказкабель» принимало участие в согласовании ценовых предложений и распределении позиций закупки ОАО «Оренбургнефть», однако заявку на участие в рассматриваемой закупке не подавало. В графе «Первоначальные ценовые предложения» по позициям закупки ОАО «Оренбургнефть» указаны ценовые предложения ОАО «КЗ «Кавказкабель», содержащиеся в электронной переписке ответчиков.						
ООО «ХКА»						
172						
. ОАО «НГК «Славнефть» не были представлены первоначальные ценовые предложения ООО «ХКА».						
ООО «Камский кабель»	КПвПпБП-130 3х25	285 000,00	275 000,00	КПвПпБП-130 3х25	282 000,00	-
	КПвПпБП-125 3х25	-	275 000,00	КПвПпБП-125 3х25	282 000,00	279 000,00
	КПвПпБП-130 3х25	292 200,00	281 900,00	КПвПпБП-130 3х25	287 400,00	281 500,00

	Марка кабеля, соответствующая категории «Кабель погружной 3х16 130»	Первоначальные ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Итоговые ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Марка кабеля, соответствующая категории К2КПБП3-16	Первоначальные ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)	Итоговые ценовые предложения по данной позиции (руб./без НДС)
АО «КЗ «Кавказкабель»	КПвПпБП-130 3х16	200 000,00	192 000,00	КПвПпБП-130 3х16	199 200,00	
ООО «ХКА»	КПпБП-125 3х16	-	190 000,00	КПпБП-125 3х16	199 800,00	195 000,00
ООО «Камский кабель»	КПвПпБП-130 3х16	198 400,00	192 100,00	КПвПпБП-130 3х16	203 000,00	198 600,00

Таким образом, участники Соглашения (ООО «Камский кабель», ООО «ХКА») в части раздела рассматриваемой закупки ОАО «Оренбургнефть» выполнили все договоренности, зафиксированные в электронной переписке сотрудников организаций - участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля:

- через «администратора» раздела закупки <....> согласовали ценовые предложения организаций до окончания срока подачи заявок, при этом в согласовании также принимало участие АО «КЗ «Кавказкабель» в последующем не подавшее заявку на участие в закупке;

- предварительно распределили конкретные позиции закупки, при этом результаты такого распределения полностью совпадают с итогами закупки;

- сравнение коммерческих предложений участников Соглашения, согласованных и представленных в рамках закупочных процедур ОАО «НГК «Славнефть» и ОАО «Оренбургнефть», показало примерное совпадение цен по одинаковым позициям закупок, что в свою очередь свидетельствует о единой ценовой политике ответчиков при разделе закупок потребителей нефтепогружного кабеля.

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков).

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-11.1-37/00-22-15, Комиссия ФАС России установила, что в период до 26.02.2014, то есть до объявления ОАО «НК «Роснефть» о начале приема заявок по лотам № 041202 и № 041203 на поставку нефтепогружного кабеля на II полугодие 2014 года для нужд 12 дочерних обществ, представители АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «ХКА», ООО «Камский кабель» и ОАО «НП «Подольсккабель» провели совещание (собрание), в ходе которого заключили Соглашение с целью установления и поддержания цены, раздела товарного рынка по объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов.

Факт проведения встречи (совещания) представителей организаций-участников Соглашения с целью заключения антиконкурентного соглашения; договоренности, достигнутые в ходе указанного совещания (собрания), в частности о разделе рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля), об отказе от конкурентного способа определения цены на нефтепогружной кабель, о разделе закупочных процедур крупнейших российских нефтедобывающих компаний (ОАО «НК «Роснефть», ОАО «НГК «Славнефть», ООО «Башнефть-Добыча»); механизм реализации указанных договоренностей, предусматривавший предварительное согласование до отправки заказчику конкретных позиций в рамках закупок потребителей нефтепогружного кабеля и ценовых предложений участников Соглашения «администратором» раздела закупочных процедур, были зафиксированы в Протоколе совещания участников Соглашения.

В последующем участники Соглашения в режиме электронной переписки дополнили и конкретизировали Соглашение (согласовали разделы закупочных процедур на поставку нефтепогружного кабеля ООО «Римера-Сервис» и ОАО «Оренбургнефть»; определили порядок распределения между ответчиками конкретных позиций в рамках отдельных лотов и закупочных процедур потребителей нефтепогружного кабеля, предполагавший применение специальной наценки в 4-6% для ограничения ценовых предложений «назначенного» участниками Соглашения «победителя» и «проигравших организаций») и приступили к его фактической реализации.

Ответчики, реализуя Соглашение, осознавали, что совершают противоправные действия и квалифицировали их как участие в картеле, то есть в антиконкурентном соглашении, о чем, в частности, свидетельствует наименование одного из файлов, обнаруженных в ходе внеплановой выездной проверки АО «КЗ «Кавказкабель» («цена для подачи от картеля.xls»).

В период 2014-2015 годов участники Соглашения произвели и реализовали нефтепогружной кабель (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в объеме, примерно соответствующем «ориентировочному объему продаж за исключением высокотемпературного кабеля» за указанный период, закрепленному в Протоколе совещания участников Соглашения, что в свою очередь свидетельствует о фактическом исполнении ответчиками договоренности о разделе рынка реализации нефтепогружного кабеля (за исключением высокотемпературного нефтепогружного кабеля) в 2014-2015 годах.

В части раздела закупочной процедуры ОАО «НК «Роснефть» участники Соглашения в целом выполнили договоренности, зафиксированные в Протоколе и электронной переписке сотрудников организаций - участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, сводных таблиц по разделу указанной закупки: предварительно распределили между собой позиции по лотам закупки; в соответствии с закрепленными в Протоколе договоренностями о «желаемом» уровне цены на нефтепогружной кабель на II полугодие 2014 года — 180 000 руб. без НДС (18% к ПЗ в ценах марта) по некоторым позициям закупки установили «рекомендуемую цену БЕЗ НДС» - примерно 180 000 руб.; предварительно, то есть до подачи ценовых предложений в адрес заказчика, определили примерные «итоговые цены «победителей» по конкретным позициям закупки, включавшие в себя 3% надбавку, предназначенную для возможного снижения цены в рамках переговорного процесса с заказчиком; для ограничения ценовых предложений назначенных (согласованных) «победителей» закупки и «проигравших» организаций применяли наценки примерно в 4-6%; выполняли указания «администратора» раздела закупки <....>, в том числе направляли ему для согласования

ценовые предложения до их отправки заказчику; единовременно и при отсутствии экономически обоснованных причин повысили цены на нефтепогружной кабель в среднем на 29,75 %; для поддержания завышенного уровня цен в рамках переговорного процесса избрали единую стратегию на отказ от понижения ценовых предложений; в совокупности по итогам конкурентной и неконкурентной процедур закупки по «распределенным» позициям лотов закупки получили объем поставки нефтепогружного кабеля, практически соответствующий совокупной «доле по тендеру Роснефти на 2 кв. 2014 г. без учета высокотемпературного», зафиксированной в Протоколе совещания участников Соглашения; по итогам закупки (в том числе неконкурентной процедуры закупки) получили объемы поставки по большинству из заранее «распределенных» позиций лотов закупки, при этом ОАО «НП «Подольсккабель», как было заранее определено в Протоколе, получило объемы на поставку нефтепогружного кабеля для нужд ОАО «РН-Няганьнефтегаз» в согласованных пределах - 144,160 км (до 200 км), ООО «ХКА» в соответствии с договоренностями, отраженными в электронной переписке, в том числе «выиграло» объемы поставки нефтепогружного кабеля для нужд ООО «РН-Юганскнефтегаз» по позициям К1КПБП3-16 (120 С) и К1КПБП3-25 (120 С) лота № 041202 закупочной процедуры.

В рамках раздела закупочной процедуры ООО «Башнефть-Добыча» участники Соглашения, как и в предыдущем случае, направляли «администратору» раздела закупки <....> для согласования ценовые предложения до их отправки заказчику; для отграничения ценовых предложений назначенных (согласованных) «победителей» закупки и «проигравших» организаций применяли наценки примерно в 4-6%, что подтверждается электронной перепиской ответчиков.

При осуществлении раздела закупочной процедуры ОАО «НГК «Славнефть» участники Соглашения также выполнили все договоренности, зафиксированные в Протоколе, электронной переписке сотрудников организаций - участников Соглашения, отвечающих за реализацию нефтепогружного кабеля, сводных таблицах по разделу данной закупки, а именно: предварительно распределили между собой позиции в рамках закупки, при этом результаты такого распределения (пересмотра результатов предыдущего распределения) по большинству позиций совпадают с итогами закупки; через «администратора» раздела закупки <....> согласовали ценовые предложения до их отправки заказчику; для отграничения ценовых предложений назначенных (согласованных) «победителей» закупки и «проигравших» организаций применяли наценки примерно в 4-6%; единовременно и при отсутствии экономически обоснованных причин повысили цены на нефтепогружной кабель по отдельным позициям на более чем 20 %.

В части раздела закупочной процедуры ООО «Римера-Сервис», как и в случае с разделами закупок ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «НГК «Славнефть», участники Соглашения: предварительно распределили между собой конкретные позиции в рамках закупки; выполняли указания «администратора» раздела закупки <....>, в частности направляли ему для проверки и согласования ценовые предложения до их отправки заказчику, что подтверждается электронной перепиской и сводными таблицами по разделу данной закупки.

В соответствии с договоренностями о разделе закупочной процедуры ОАО «Оренбургнефть», зафиксированными в электронной переписке участников Соглашения и сводных таблицах по разделу данной закупки, участники Соглашения: предварительно распределили конкретные позиции закупки, при этом результаты такого распределения полностью совпадают с итогами закупки; через «администратора» раздела закупки <....> согласовали ценовые предложения организаций до окончания срока подачи заявок, при этом в согласовании также принимало участие АО «КЗ «Кавказкабель» в последующем не подавшее заявку на участие в закупке; сравнение коммерческих предложений участников Соглашения, согласованных и представленных в рамках закупочных процедур ОАО «НГК «Славнефть» и ОАО «Оренбургнефть», показало примерное совпадение цен по одинаковым позициям закупок, что в свою очередь свидетельствует о единой ценовой политике ответчиков при разделе закупок потребителей нефтепогружного кабеля.

Комиссия ФАС России констатирует, что к моменту окончания рассмотрения антимонопольного дела ответчики завершили реализацию Соглашения.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела, в том числе после принятия Комиссией ФАС России Заключения об обстоятельствах дела № 1-11.1-37/00-22-15, ответчиками были представлены пояснения об отсутствии в действиях организаций признаков заключения и участия в антиконкурентном Соглашении.

Комиссия ФАС России, рассмотрев доводы ответчиков, полагает, что доводы ответчиков об отсутствии факта заключения и участия в антиконкурентном Соглашении опровергаются совокупностью полученных доказательств.

Таким образом, с учетом совокупности, представленных выше доказательств, ФАС России считает доказанным факт заключения и участия ответчиков в антиконкурентном Соглашении с целью установления и поддержания цены, раздела товарного рынка по объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов.

По оценке Комиссии ФАС России, при реализации Соглашения его участники получили доход в размере превышающем размер дохода, предусмотренный частью 1 статьи 178 УК РФ.

Комиссия ФАС России, исследовав материалы дела № 1-11.1-37/00-22-15, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции в ОАО «РОССКАТ», ООО «Камский кабель», АО «КЗ «Кавказкабель», ОАО «НП «Подольсккабель», ООО «ХКА», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ).

При таких обстоятельствах, Комиссия ФАС России считает необходимым направить решение и материалы дела № 1-11.1-37/00-22-15 в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного Соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации Соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Кабельный завод «Кавказкабель», ОАО «РОССКАТ», ООО «Холдинг Кабельный Альянс», ООО «Камский кабель», ОАО «НП «Подольсккабель», АО «Уралкабель», АО «Сибкабель» нарушившими пункты 1 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к установлению и поддержанию цен, разделу товарного рынка по объему продажи товаров,

ассортименту реализуемых товаров и составу продавцов, и участию в данном соглашении.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Направить решение и материалы по делу № 1-11.1-37/00-22-15 в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного статьёй 178 УК РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.