

РЕШЕНИЕ

«10» марта 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «09» марта 2017г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «10» марта 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Михалевой Е.Е. -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> – начальника МКУ «Управление по защите населения и территории»
Осинниковского городского округа, приказ,

рассмотрев дело № 84/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Управление по защите населения и территории»
Осинниковского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300234317000006 «Мероприятия для предотвращения и стабилизации оползневого участка, расположенного в г. Осинники Кемеровской области, ограниченного с запада ул. Красная Орловка, с востока ул. Революции, с юга автозаправочной станцией, с севера гаражным комплексом у разворотного участка трамвайной линии», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

01.03.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ООО «Строительные технологии» (вх. № 752Э от 01.03.2017г.) на действия заказчика – МКУ «Управление по защите населения и территории» Осинниковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0339300234317000006 «Мероприятия для предотвращения и стабилизации оползневого участка, расположенного в г. Осинники Кемеровской области, ограниченного с запада ул. Красная Орловка, с востока ул. Революции, с юга автозаправочной станцией, с севера гаражным комплексом у разворотного участка трамвайной линии».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно:

- заявитель указывает на то, что заказчик требует предоставить участнику во второй части заявки документы, подтверждающие, что участник закупки не является офшорной компанией;

- заказчиком установлено требование о наличии у участников копии свидетельства СРО о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, что является нарушением.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.02.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «Управление по защите населения и территории» Осинниковского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300234317000006 «Мероприятия для предотвращения и стабилизации оползневого участка, расположенного в г. Осинники Кемеровской области, ограниченного с запада ул. Красная Орловка, с востока ул. Революции, с юга автозаправочной станцией, с севера гаражным комплексом у разворотного участка трамвайной линии» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 40 948 347,68 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- 10) участник закупки не является офшорной компанией.

Согласно требованиям пункта 2 части 5 статьи 66 ФЗ 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 6 статьи 66 ФЗ 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 10.4.2 аукционной документации заказчиком установлены требования к содержанию, составу второй части заявки, а именно: «**Документы**, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, **установленным**»:

- пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона № 44-ФЗ (если такие требования установлены, и информация о них содержится в Информационной карте электронного аукциона (п. 24.12.2, 24.12.3), или копии этих документов.
- а также **декларация** о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным частями 6.2 - 6.10 настоящей документации».

В пункте 6.8 аукционной документации установлено, что участник закупки не является офшорной компанией.

Поскольку ФЗ № 44-ФЗ не установлено требование о наличии во второй части заявки декларации, подтверждающей то, что участник закупки не является офшорной компанией, установление заказчиком данных требований нарушает требование части 6 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно [части 1 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее - свидетельство СРО).

В соответствии с [частью 2 статьи 52](#) ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с [частью 3.1 статьи 52](#) ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства,

должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Пунктом 10 части 1 статьи 1 ГрК РФ установлено, что под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 (далее - Перечень).

Таким образом, при проведении заказчиком закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства, участник такой закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Заказчиком в пункте 24.12.2 аукционной документации заказчиком установлено следующее: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющегося объектом закупки: наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, по перечню, определённому приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624:*

- копия свидетельства о допуске к соответствующему виду работ, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с перечнем утверждённым приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 4. Устройство скважин: 4.2. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин): 4.3. Крепление скважин трубами, извлечение труб, свободный спуск или подъем труб из скважин: 5. Свайные работы. Закрепление грунтов: 5.6. Цементация грунтовых оснований с забивкой инъекторов: 5.8. Работы по возведению сооружений способом "стена в грунте": 5.9. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай».

Таким образом, установленное заказчиком – МКУ «Управление по защите населения и территории» Осинниковского городского округа требование о наличии у участников закупки копии свидетельства СРО о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, предусмотренных Перечнем, является нарушением требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные

в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в аукционной документации № 0339300234317000006 не установлено требование о наличии у участников закупки свидетельства СРО к виду работ, предусмотренного разделом 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно протоколу от 03.03.2017 электронный аукцион № 0339300234317000006 «Мероприятия для предотвращения и стабилизации оползневого участка, расположенного в г. Осинники Кемеровской области, ограниченного с запада ул. Красная Орловка, с востока ул. Революции, с юга автозаправочной станцией, с севера гаражным комплексом у разворотного участка трамвайной линии» был признан несостоявшимся, поскольку ни подано ни одной заявки.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительные технологии» на действия заказчика – МКУ «Управление по защите населения и территории» Осинниковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0339300234317000006 «Мероприятия для предотвращения и стабилизации оползневого участка, расположенного в г. Осинники Кемеровской области, ограниченного с запада ул. Красная Орловка, с востока ул. Революции, с юга автозаправочной станцией, с севера гаражным комплексом у разворотного участка трамвайной линии»

обоснованной.

2. Признать заказчика – МКУ «Управление по защите населения и территории» Осинниковского городского округа нарушившим требования части 6 статьи 66, части 6 статьи 31, части 3 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 84/З-2017 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Михалева Е.Е.

Сиворонова Т.В.