

Заместитель Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <.....>, рассмотрев протокол № 02-256/18-7.32.3 об административном правонарушении, составленный ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России <.....> 28.11.2018 г. в отношении Акционерного общества «Авиакомпания Якутия» (далее по тексту - АО «АК Якутия») находящегося по адресу: 677014, РС (Я), г. Якутск, ул. Быковского, д. 9; ОГРН 1041402039403, ИНН/КПП 1435149030/143501001, а также иные материалы настоящего дела об административном правонарушении, указывающие на событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

Сотрудниками УФАС по РС (Я) обнаружено следующее: по проведенным закупкам АО «АК «Якутия» (Извещения №31806479285, №31806479362, 31806479593, 31806479696, 31704912422, 31705930217, 31705929420, 31705929193, 31705938051, 31705936316, 31705913274, 31705930833, 31705887804, 31806023980) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru) сведения о протоколах опубликованы в нарушение установленного Законом о закупках 3-дневного срока.

В части 1 статьи 23.83 КоАП РФ указано, что Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3 - 8 статьи 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса.

На основании вышеизложенного Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальным органом является Якутское УФАС России.

В соответствии с п. 1 ст. 28.1 КоАП РФ, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению административного дела.

В настоящем случае, поводом к возбуждению административного производства является обнаружение признаков, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения

должностным лицом Якутского УФАС России.

Акционерное общество «Авиакомпания Якутия» разместил на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru следующие извещения:

-№31806479285 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по заправке авиаГСМ Ю.Сахалинск от 15.05.2018 г.,

-№31806479362 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по поставке авиаГСМ Южно- Сахалинск 709,28 тонн от 15.05.2018 г.,

-№31806479593 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по поставке авиаГСМ Анадырь, Певек 1 350,93 тонн от 15.05.2018 г.,

-№31806479696 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по АНО при продлении регламента аэродрома от 15.05.2018 г.,

-№31704912422 и документация закупки у единственного поставщика на выполнение работ по оценке соответствия экземпляров ВС установленным требованиям и мониторингу летной годности от 25.12.2017 г.,

-№31705930217 и документация закупки у единственного поставщика на оказание транспортных услуг по перекачке авиатоплива от 22.12.2017 г.,

-№31705929420 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг АНО по трассе Китая от 22.12.2017 г.,

-№31705929193 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг АНО по трассе КНДР от 22.12.2017 г.,

-№31705938051 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг АНО по трассе КНДР от 25.12.2017 г.,

-№31705936316 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по ТО ВС Боинг-737 от 23.12.2017 г.,

-№31705913274 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по подтверждению очередного этапа межремонтного срока службы двигателя РУ 19А-300 от 20.12.2017 г.,

-№31705930833 и документация закупки у единственного поставщика на Выполнение работ по ремонту двигателя АИ-24 от 22.12.2017 г.,

-№31705887804 и документация у единственного поставщика на оказание услуг по техническому и наземному обслуживанию ВС от 15.12.2017 г.,

-№31806023980 и документация закупки у единственного поставщика на оказание услуг по поставке авиаГСМ в г. Олекминск 120 тонн от 18.01.2018 г.,

Сведения о протоколах, подписанных по результатам вышеуказанных закупок у единственного поставщика в электронной форме, размещены на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с журналом событий информации о протоколах на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru протокола размещены с нарушением сроков.

Информация о протоколе № 31806479285-01, подписанном 28 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуги по заправке авиаГСМ Ю.Сахалинск (извещение №31806479285 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 мая 2018 года, то есть спустя 134 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе №31806479362-01, подписанном 28 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по поставке авиаГСМ Южно- Сахалинск 709,28 тонн (извещение №31806479362 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 мая 2018 года, то есть спустя 134 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе №31806479593-01, подписанном 28 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание образовательных услуг (извещение №31806479593 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 мая 2018 года, то есть спустя 134 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31806479696-01, подписанном 28 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание транспортных услуг по перекачке авиатоплива (извещение №31806479696 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 мая 2018 года, то есть спустя 134 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе №31704912422-02, подписанном 19 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на выполнение работ по оценке соответствия экземпляров ВС установленным требованиям и мониторингу летной годности (извещение №31704912422 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25 декабря 2017 года, то есть спустя 2 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705930217-01, подписанном 18 декабря 2017

года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание транспортных услуг по перекачке авиатоплива (извещение № 31705930217 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22 декабря 2017 года, то есть спустя 1 календарный день со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705929420-01, подписанном 18 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по АНО по трассе Китая (извещение № 31705929420 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22 декабря 2017 года, то есть спустя 1 календарный день со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705929193-01, подписанном 14 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по АНО по трассе КНДР (извещение №31705929193 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22 декабря 2017 года, то есть спустя 5 календарных дней со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе №31705938051-01, подписанном 18 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг АНО по трассе КНДР (извещение №31705938051 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25 декабря 2017 года, то есть спустя 3 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705936316-01, подписанном 18 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по ТО ВС Боинг-737 (извещение №31705936316 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 23 декабря 2017 года, то есть спустя 1 календарный день со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705913274-01, подписанном 15 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по подтверждению очередного этапа межремонтного срока службы двигателя РУ 19А-300 (извещение № 31705913274 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 20 декабря 2017 года, то есть спустя 1 календарный день со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705930833-01, подписанном 14 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на выполнение работ по ремонту двигателя АИ-24 (извещение № 31705930833 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22 декабря 2017 года, то есть спустя 4 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31705887804-01, подписанном 11 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по техническому и наземному обслуживанию ВС (извещение № 31705887804 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15 декабря 2017 года, то есть на следующий день после последнего дня размещения информации со дня подписания указанного протокола.

Информация о протоколе № 31806023980-01, подписанном 11 декабря 2017 года по итогам закупки у единственного поставщика на оказание услуг по поставке авиаГСМ в г. Олекминск 120 тонн (извещение № 31806023980 на портале www.zakupki.gov.ru), размещена на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18 января 2018 года, то есть спустя 34 календарных дня со дня подписания указанного протокола.

Закупки у единственного поставщика по извещениям 31806479285, №31806479362, 31806479593, 31806479696, 31704912422, 31705930217, 31705929420, 31705929193, 31705938051, 31705936316, 31705913274, 31705930833, 31705887804, 31806023980 проводились в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Вместе с тем, сведения о протоколах обязательные для размещения в соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона о закупках, были размещены 15.12.2017г, 20.12.2017, 22.12.2017, 23.12.2017, 25.12.2017, 18.01.2018 и 15.05.2018гг.

Закупки у единственного поставщика по извещениям №31806479285, №31806479362, 31806479593, 31806479696, 31704912422, 31705930217, 31705929420, 31705929193, 31705938051, 31705936316, 31705913274, 31705930833, 31705887804, 31806023980 проводились в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии п. 2.4 Положения о закупках АО «Авиакомпания Якутия», протоколы, составляемые в ходе закупки размещаются, - не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня подписания таких протоколов.

Исходя из вышеизложенного, протоколы:

№ 31806479285-01 должен был быть опубликован не позднее 31.12.2017 г.;

№31806479362-01, должен был быть опубликован не позднее 31.12.2017 г.;

№31806479593-01, должен был быть опубликован не позднее 31.12.2017 г.;

№ 31806479696-01, должен был быть опубликован не позднее 31.12.2017 г.;

№31704912422-02, должен был быть опубликован не позднее 22.12.2017 г.;

№ 31705930217-01, должен был быть опубликован не позднее 21.12.2017 г.;

№ 31705929420-01, должен был быть опубликован не позднее 21.12. 2017 г.;

№ 31705929193-01, должен был быть опубликован не позднее 17.12.2017 г.;

№31705938051-01, должен был быть опубликован не позднее 21.12.2017 г.;

№ 31705936316-01, должен был быть опубликован не позднее 21.12.2017 г.;

№ 31705913274-01, должен был быть опубликован не позднее 18.12.2017 г.;

№ 31705930833-01, должен был быть опубликован не позднее 17.12.2017 г.;

№ 31705887804-01, должен был быть опубликован не позднее 14.12.2017 г.;

№ 31806023980-01, должен был быть опубликован не позднее 14.12.2017 г.

Таким образом, АО «АК «Якутия» нарушен п. 2.4 Положения о закупках, п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что является основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности в соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП.

На основании изложенного, АО «Авиакомпания Якутия» нарушило требования пункта 12 статьи 4 Закона о закупках, выразившиеся в нарушении сроков размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Совершение указанного нарушения пункта 12 статьи 4 Закона о закупках образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На момент совершения административного правонарушения действовала часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ устанавливает, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до

пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет неразмещение в единой информационной системе сведения о протоколах, подписанных по результатам закупки у единственного поставщика (извещение 31806479285, №31806479362, 31806479593, 31806479696, 31704912422, 31705930217, 31705929420, 31705929193, 31705938051, 31705936316, 31705913274, 31705930833, 31705887804, 31806023980 на портале www.zakupki.gov.ru) в течение трех дней со дня подписания таких протоколов.

Данное требование к заказчикам установлено положениями пункта 12 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Существенность угрозы данного правонарушения заключается не в самом факте наступления негативных последствий в результате действий общества, а в пренебрежительном отношении общества к общим принципам закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Требование об обязательности размещения в единой информационной системе сведений о протоколах, подписанных в ходе проведения закупочной процедуры Заказчиком, осуществляющим закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в течение трех дней со дня подписания таких протоколов, установлено положениями пункта 12 статьи 4 Закона о закупках.

Статья 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает сроки давности привлечения к административной ответственности, в том числе за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц – один год со дня совершения административного правонарушения.

Датой совершения административного правонарушения следует считать 01.01.2018, 23.12.2017, 22.12.2017, 19.12.2017, 18.12.2017 и 15.12.2017 гг. – дата, с момента которой заказчик, нарушил срок размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ на момент составления протокола об административной ответственности не истек.

Поскольку информации о закупке товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» местом совершения административного правонарушения следует считать адрес регистрации АО «Авиакомпания Якутия»: г. Якутск, ул. Быковского, д. 9.

Исходя из вышеизложенного, АО «Авиакомпания Якутия», имея возможность соблюдения требований пункта 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разместило в единой информационной системе в сфере закупок информацию о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в нарушение установленных сроков и тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность на момент составления протокола об административном правонарушении не установлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно пункту 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 г. № 10 (ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

20.04.2018 г. Якутским УФАС России по постановлению № 02-60/18-7.32.3 АО «Авиакомпания Якутия» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ и была принята мера административного наказания в виде штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

09.10.2018 г. Якутским УФАС России по постановлению № 02-199/18-7.32.3 АО «Авиакомпания Якутия» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ и была принята мера административного наказания в виде штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

31.10.2018 г. Якутским УФАС России по постановлению № 02-214/18-7.32.3 АО «Авиакомпания Якутия» было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ и была принята мера административного наказания в виде штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Годовой срок со дня окончания исполнения вышеуказанных постановлений не истек.

На составление протокола № 02-256/18-7.32.3 об административном правонарушении от 28 ноября 2018 года явился представитель АО «АК Якутия» <.....>, по доверенности №192 от 09.11.18г., никаких пояснений представлено не было.

На рассмотрение указанного дела явился представитель АО «АК Якутия» <.....>, по доверенности № 192 от 09.11.18 г., дополнительных письменных пояснений от АО «АК Якутия» не представлено.

Исследовав и оценив характер правонарушения по настоящему делу, а также конкретные обстоятельства его выявления, административный орган установил, что материалами дела № 02-256/18-7.32.3 об административном правонарушении подтверждается наличие в действиях Акционерного Общества «Авиакомпания Якутия» состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 7.32.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное Общество «Авиакомпания Якутия» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, применить меру административного наказания в виде штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к

административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса об административных правонарушениях.

Суммы штрафов зачисляются в бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального казначейства по РС (Я) (Управление Федеральной антимонопольной службы по РС (Я) л/с 04161705470).

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) согласно постановления № 02-256/18-7.32.3 от 04.12.2018.

ИНН 1435137122

КПП 143501001

КБК 161 1 16 02010 01 6000140

ОКТМО 98701000

р/сч. 40101810100000010002

БИК 049805001

Банк получателя: ГРКЦ НБ РС (Я) Банка России г. Якутск

Идентификатор начисления: 16155120400001456454.

В трехдневный срок со дня уплаты Акционерному Обществу «Авиакомпания Якутия» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ст. 30.3, 31.1 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10

дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.