

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Заказчику (организатору) открытого
запроса предложений – Обществу с
ограниченной ответственностью
«Тепловая компания Новгородская»

ул. Нехинская, д. 1А,
г. Великий Новгород, 173015

Заявителю – ООО НПО «СарГаз»

ул. Огородная, д. 162,
г. Саратов, 410036

Исходящий № 2457/03 от 19.05.2017

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 16.05.2017

В полном объеме изготовлено 19.05.2017
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при
закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Евстигнеева Д.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика (организатора) – Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая компания Новгородская» – ... (доверенность ...) и ... (доверенность ...);

- податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение «СарГаз» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы, на рассмотрение не явился, представителей на рассмотрение жалобы не направил, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявлял,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение «СарГаз» (410036, г. Саратов, ул. Огородная, д. 162; далее – ООО «СарГаз») на действия закупочной комиссии заказчика (организатора) – Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая компания Новгородская» (173015, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1А; далее – ООО «ТК Новгородская») при проведении открытого запроса предложений № ЗП-25ПМКТР/2017 по отбору организации на право заключения с ООО «ТК Новгородская» договора на поставку материалов для капитального и текущего ремонта в 2017 году. Лот № 2 – Поставка дымовых труб, извещение № 31704974217 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 04.04.2017,

УСТАНОВИЛА:

21.04.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «СарГаз» на действия закупочной комиссии заказчика (организатора) – ООО «ТК Новгородская» при проведении открытого запроса предложений № ЗП-25ПМКТР/2017 по отбору организации на право заключения с ООО «ТК Новгородская» договора на поставку материалов для капитального и текущего ремонта в 2017 году. Лот № 2 – Поставка дымовых труб, извещение

№ 31704974217 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 04.04.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику – ООО «ТК Новгородская» и его закупочной комиссии было направлено уведомление (исх. № 2043/03 от 24.04.2017 Новгородского УФАС России) о приостановлении закупки до рассмотрения Жалобы по существу, которое заказчиком - ООО «ТК Новгородская» не было и не могло быть исполнено в связи с заключением договора № 360 от 19.04.2017 между ООО «ТК Новгородская» и победителем данной закупки по лоту № 2 - Обществом с ограниченной ответственностью «Росвермикулит».

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

ООО «НТСК» была подана заявка на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений по лоту № 2 (порядковый номер заявки 2). Согласно протоколу № 2 заседания комиссии рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений № ЗП-25ПМКТР/2017 по отбору организации на право заключения с ООО «ТК Новгородская» Договора поставки материалов для капитального и текущего ремонта в 2017 году от 12.04.2017 (далее – Протокол) заявка ООО «СарГаз» была признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений и данному участнику было отказано в допуске к участию в запросе предложений по следующим основаниям:

«1. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью представлено не на тот вид сделки, а именно об одобрении или о совершении сделки по результатам открытого конкурса в электронной форме (тендера, аукциона), что не соответствует требованиям, установленным в п.3.3.1, п.3.3.2, п.3.3.3 ст.3.3 ч.3 «Инструкция по подготовке заявки», раздела 1.3 «Общие условия проведения открытого запроса предложений» документации; п. 13 «Требования к содержанию заявки», раздела 1.4 «Информационная карта» документации.

2. Отсутствует Информационное письмо об учете в ЕГРПО, что не соответствует требованиям, установленным в пп. 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3 ст. 3.3 «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки» ч.3 «Инструкция по подготовке заявки», раздела 1.3 «Общие условия проведения открытого запроса предложений» документации, п.13 «Требования к

содержанию заявки», раздела I.4 «Информационная карта» документации».

ООО «СарГаз» не согласно с данным решением закупочной комиссии заказчика (организатора) – ООО «ТК Новгородская».

В документации о проведении запроса предложений не указан вид запроса предложений, в отношении которого должно было быть представлено решение об одобрении или совершении крупной сделки.

Кроме того, в составе заявки ООО «СарГаз» была представлена справка из Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (далее – Саратовстат) № 08-196/14 от 27.08.2014 об учете ООО «СарГаз» в Едином Государственном Реестре Предприятий и Организаций (далее – ЕГРПО).

Заказчик (организатор) – ООО «ТК Новгородская» – считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в представленных письменных возражениях на нее (вх. 2420 от 27.04.2017 Новгородского УФАС России).

По мнению ООО «ТК Новгородская», у Новгородского УФАС России отсутствовали основания для принятия Жалобы к рассмотрению.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данный перечень носит императивный характер и является исчерпывающим.

Жалоба не содержит доводов о нарушениях ООО «ТК Новгородская» и его

закупочной комиссией требований части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В отношении доводов Жалобы ООО «ТК Новгородская» указывает следующее.

Согласно пункту 13 раздела 1.4 Информационной карты документации о проведении запроса предложений заявка должна содержать, в частности, решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью, либо письмо с указанием категории сделки (не крупная/ обычная хозяйственная) в отношении данного запроса предложений и Информационное письмо об учете в ЕГРПО.

Согласно статье 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) В решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения. В решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие. Крупная сделка, совершенная с нарушением порядка получения согласия на ее совершение, может быть признана недействительной в соответствии со [статьей 173.1](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по иску общества, члена совета директоров (наблюдательного совета) общества или его участников (участника), обладающих не менее чем одним процентом общего числа голосов участников общества.

Содержащаяся в составе заявки ООО «СарГаз» копия протокола № 8 от 29.10.2015 общего собрания об одобрении крупной сделки не соответствует требованиям документации о проведении запроса предложений и Закона об ООО.

Кроме того, информация об учете ООО «СарГаз» в ЕГРПО (справка из Саратовстата № 08-196/14 от 27.08.2014, указанная в Жалобе) в составе заявки ООО «СарГаз» отсутствовала.

На рассмотрении Жалобы представители заказчика – ООО «ТК Новгородская» поддержали доводы возражений на Жалобу в полном объеме.

Исследовав представленные материалы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия проходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки

вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В своей Жалобе ООО «СарГаз» указывало, что закупочная комиссия заказчика – ООО «ТК Новгородская» предъявила требование к участникам закупки, непредусмотренное документацией о проведении запроса предложений, а именно: предоставление решения об одобрении или совершении крупной сделки именно в отношении открытого запроса предложений.

Следовательно, у Новгородской УФАС России имелись основания для принятия Жалобы к рассмотрению.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – ООО «ТК Новгородская» в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой разработано и утверждено Решением № б/н от 16.01.2017 единственного участника ООО «ТК Новгородская» - ОАО «НордЭнерго», в лице Генерального директора ОАО «НордЭнерго» Васенева Глеба Борисовича Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «ТК Новгородская» (далее – Положение о закупках).

Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с главой 6 Положения о закупках предусмотрен следующий способ закупки – открытый запрос предложений.

04.04.2017 на официальном сайте заказчиком – ООО «ТК Новгородская» было размещено извещение № 31704974217 о проведении закупки путем проведения открытого запроса предложений № ЗП-25ПМКТР/2017 по отбору организации на право заключения с ООО «ТК Новгородская» Договора на поставку материалов для капитального и текущего ремонта в 2017 году. Лот №2 – Поставка дымовых труб (начальная (максимальная) цена контракта - 1 192 644 рубля 00 копеек).

Согласно пункту 6.1.1 раздела 6.1 глава 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках открытый запрос предложений может быть проведен в форме: открытого запроса предложений и открытого запроса предложений в электронной форме.

В данном случае заказчиком – ООО «ТК Новгородская» был выбран следующий способ закупки: открытый запрос предложений.

В соответствии с подпунктом 6.2.2.3 пункта 6.2.2 раздела 6.2 главы 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках документация о проведении запроса предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений.

Пунктом 6.6.2 раздела 6.6 главы 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках установлено, что комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие следующим требованиям:

- наличие документов, определенных документацией о запросе предложений;

- соответствие предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений;
- наличие обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком.

Согласно пункту 6.6.4 раздела 6.6 главы 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации о потенциальных поставщиках запроса предложений Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, в том числе, в случае отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений о потенциальном поставщике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ.

В соответствии с подпунктами «и» и «н» пункта 13 Информационной карты документации о проведении запроса предложений заявка на участие в данном запросе предложений должна содержать сведения и документы о участнике закупки размещения заказа, подавшем заявку, в том числе решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью, либо письмо с указанием категории сделки (не крупная/ обычная хозяйственная) в отношении данного запроса предложений и Информационное письмо об учете в ЕГРПО.

В заявке ООО «СарГаз» представлен протокол № 8 Общего собрания Участников ООО «СарГаз» от 29.10.2015 (далее – Протокол общего собрания), в соответствии с которым собрание участников ООО «СарГаз» одобрило совершение крупной сделки от имени ООО «СарГаз», заключаемой по результатам открытого конкурса в электронной форме (тендера, аукциона и т.д.), максимальная сумма такой сделки не должна превышать 100 000 000 рублей, в том числе НДС 18%.

При этом, в Протоколе общего собрания не указано, что одобрение о совершении крупной сделки распространяется на открытые запросы предложений, а также содержится условие о том, что данное решение об одобрении крупной сделки распространяется лишь на закупки, осуществляющиеся в электронной форме, в то время как рассматриваемый запрос предложений не осуществляется в электронной форме.

Таким образом, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что в заявке ООО «СарГаз» отсутствовало решение об одобрении или о

совершении крупной сделки, соответствующее требованиям документации о проведении запроса предложений и действующего законодательства.

Кроме того, в заявке ООО «СарГаз» отсутствует информационное письмо об учете в ЕГРПО.

В Жалобе указано, что ООО «СарГаз» в составе заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений присутствовала справка из Саратовстата № 08-196/14 от 27.08.2014 об учете ООО «СарГаз» в ЕГРПО.

В материалах дела имеется копия заявки ООО «СарГаз» на участие в данном запросе предложений. Кроме того, оригинал заявки ООО «СарГаз» был представлен заказчиком – ООО «ТК Новгородская» на рассмотрении Жалобы для обозрения и ознакомления.

Ознакомившись с оригиналом и копией заявки ООО «СарГаз», комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что справка из Саратовстата № 08-196/14 от 27.08.2014 либо иной документ, подтверждающий учет ООО «СарГаз» в ЕГРПО, в заявке ООО «СарГаз» отсутствует.

Таким образом, в заявке ООО «СарГаз» отсутствовал документ (информационное письмо об учете в ЕГРПО), предоставление которого обязательного в соответствии с требованиями документации о поведении запроса предложений.

Согласно подпункту 6.4.1 пункта 6.4 документации о проведении запроса предложений по результатам рассмотрения и проверки информации Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений о Участнике закупки запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ.

Учитывая вышеизложенное, принятое закупочной комиссией заказчика – ООО «ТК Новгородская» решение об отказе в допуске подателя Жалобы – ООО «СарГаз» к участию в запросе предложений, является правомерным.

Следовательно, Жалоба является необоснованной.

Также 15.05.2017 от заказчика – ООО «ТК Новгородская» поступили документы и информация, свидетельствующие о выполнении 25.04.2017 сторонами условия договора № 360 от 19.04.2017 (товарная накладная № 27 от 25.04.2017, счет фактура № 28 от 25.04.2017).

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя - Общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение «СарГаз» (410036, г. Саратов, ул. Огородная, д. 162) на действия закупочной комиссии заказчика (организатора) – Общества с ограниченной ответственностью «Тепловая компания Новгородская» (173015, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 1А) при проведении открытого запроса предложений № ЗП-25ПМКТР/2017 по отбору организации на право заключения с ООО «ТК Новгородская» договора на поставку материалов для капитального и текущего ремонта в 2017 году. Лот № 2 – Поставка дымовых труб, извещение № 31704974217 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 04.04.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Михайлов

С.О.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.