

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 24 марта 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эра-Клининг Торгово-Производственная Компания» (далее – ООО «Эра-Клининг») на действия заказчика ФГУП «УЭВ СО РАН» и закупочной комиссии по проведению запроса предложений на право заключить договор на закупку и поставку моющих и чистящих средств (номер запроса предложений 31400917026 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии:

«...»

руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13), Комиссия Новосибирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Эра-Клининг» на действия заказчика ФГУП «УЭВ СО РАН» и закупочной комиссии по проведению запроса предложений на право заключить договор на закупку и поставку моющих и чистящих средств (номер запроса предложений 31400917026 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

25 февраля 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru была опубликована информация о размещении заказа ФГУП «УЭВ СО РАН» по проведению запроса предложений на право заключить договор на закупку и поставку моющих и чистящих средств (номер запроса предложений 31400917026).

В соответствии с пунктом 19 извещения о проведении запроса предложений № 31400917026 пакет документов по запросу предложений подается претендентом Заказчику в электронной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

11 марта 2014 года до 17:00 (то есть до времени окончания подачи предложений, указанного в извещении (время местное)), заявителем было подано предложение в форме электронного документа, заверенное электронно-цифровой подписью на адрес электронной почты, указанный в извещении № 31400917026.

12 марта 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru была опубликован протокол рассмотрения и оценки предложений, в соответствии с которым заявитель был допущен, но не был признан победителем, хотя цена его предложения была наименьшей.

В пункте 20 Извещения о проведении запроса предложений указано, что победителем признается претендент, подавший предложение, которое отвечает всем требованиям, установленным в извещении проведения запроса предложений и предложивший наиболее интересные для Заказчика условия поставки.

Также в документации содержится лист оценки критериев участников, в котором имеется ссылка на положение о закупках Заказчика товаров, работ, услуг ГУП «УЭВ СО РАН» как руководящий документ, опубликованный на сайте www.zakupki.gov.ru.

В указанном положении в приложении 1 дано описание порядка оценки заявок на участие в закупке, в частности в пунктах 5 и 6 указаны критерии и прописан порядок оценки заявки, не содержащие никаких указаний на вычет НДС из цены договора при определении рейтинга заявки. В извещении на проведение запроса предложений также не прописано, что оценка заявок по критерию цена будет осуществляться без учета НДС.

Участник подал предложение, отвечающее всем требованиям, предложив самую низкую цену договора – 460 998 рублей.

Цена предложения участника указана без НДС, так как участник не является плательщиком НДС согласно пункту 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (упрощенная система налогообложения).

Расчет рейтинга заявки участника по критерию цена должен был произведен следующим образом: $(650\,000 - 460\,998) / 650\,000 * 100\% * 50\% = 14,54$, однако в листе критериев участнику был определен рейтинг 8,16 баллов. Заявитель считает, что расчет баллов при выборе победителя произведен неверно.

Жалоба ООО «Эра-Клининг» подана в соответствии с требованиями пунктов 7-9 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13), принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

В своих возражениях на жалобу ФГУП «УЭВ СО РАН» сообщило следующее.

25.02.2014 года на официальном сайте государственного заказчика www.zakupki.gov.ru ФГУП «УЭВ СО РАН» разместило извещение № 1400917026 о проведении запроса предложений на приобретение моющих средств.

К 17 ч. 00 м. 11.03.2014 года (дата и время окончания подачи заявок), заявки подали пять претендентов.

Два предложения из пяти не были допущены к участию в закупке (предложение ООО «Офис-Комплект», в связи с превышением размера начальной/максимальной цены, указанной Заказчиком в Извещении о запросе предложений, предложение ООО «АВЕДЭКС», в связи с истечением срока подачи заявок).

12.03.2014 года в 14 ч.00 м. состоялось заседание закупочной комиссии ФГУП «УЭВ СО РАН». Закупочная комиссия ФГУП «УЭВ СО РАН» рассматривала предложения трех претендентов: ООО «СЭЛ», ООО «Эра-Клининг ТПК», ИП «...»

Значимость критериев для оценки предложений составляет: по цене договора – 50 %, по сроку поставки – 20 %, по качеству товара – 30 %. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле, указанной в Положении о закупке товаров и услуг ФГУП «УЭВ СО РАН».

Начальная максимальная цена договора 550 847,46 руб. без учета НДС, 650 000 руб. с учетом НДС.

Порядок расчета критерия по цене договора:

№ п/п	Претенденты, принимавшие участие в закупке	Предложенная сумма договора без учета НДС, руб.	Предложенная сумма договора с учетом НДС, руб.	Полученное по формуле количество баллов
1.	ООО «Сэл-Н»	455 511,86	537 504,00	8,65
2.	ООО «Эра-Клининг ТПК»	460 998,00	-	8,16
3.	ИП «...»	401 440,68	473 700,00	13,56

Из данной таблицы видно, что фактическая себестоимость товара (цена товара без учета НДС), предложенная ИП «...» является наименьшей из всех предложенных.

12.03.2014 года на заседании закупочной комиссии ФГУП «УЭВ СО РАН» был составлен протокол об итогах запроса предложений № 31400917026 на приобретение моющих средств. Победителем запроса предложений № 31400917026 на приобретение моющих средств был определен ИП «...»

ФГУП «УЭВ СО РАН» является плательщиком налога на добавленную стоимость, применяет общую (стандартную) систему налогообложения.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 28.12.2001 года № 119н материалы принимаются на учет в бухгалтерию по фактической себестоимости. Фактической себестоимостью материалов, приобретенной за плату, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов. Налог на добавленную стоимость не включается в учетную цену приобретенных товарно-материальных ценностей, так как в соответствии со статьей 171 Налогового кодекса РФ, ФГУП «УЭВ СО РАН» имеет право уменьшить общую сумму налога на добавленную стоимость, начисленную в соответствии со статьей 166 Налогового кодекса РФ на установленные налоговые вычеты.

В соответствии со статьей 172 Налогового кодекса РФ, налог на добавленную

стоимость принимается к вычету (возмещение) по товарам (работам, услугам) используемым для осуществления операций, облагаемых налогом на добавленную стоимость. Налоговые вычеты производятся на основании счетов-фактур, выставленных продавцами, при приобретении налогоплательщиком товаров (работ, услуг).

Таким образом, ответчик считает, что закупка, осуществленная путем запроса предложений № 31400917026 на приобретение моющих средств, проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ СО РАН», Положением о закупочной комиссии ФГУП «УЭВ СО РАН».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25 февраля 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru была опубликована информация о размещении заказа ФГУП «УЭВ СО РАН» по проведению запроса предложений на приобретение моющих средств (номер запроса предложений 31400917026).

В соответствии с пунктом 10 извещения о проведении запроса предложений № 31400917026 (далее – извещение) начальная (максимальная) цена Договора составляет 650 000 рублей с учетом НДС 18%. Согласно пункту 13 извещения цена договора включает в себя затраты на транспортировку, все пошлины, налоги и сборы, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации прочие расходы, необходимые для надлежащего исполнения обязательств по договору.

В соответствии с пунктом 19 извещения о проведении запроса предложений № 31400917026 пакет документов по запросу предложений подается претендентом Заказчику в электронной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

11 марта 2014 года до 17:00 (то есть до времени окончания подачи предложений, указанного в извещении (время местное)), заявителем было подано предложение в форме электронного документа, заверенное электронно-цифровой подписью на адрес электронной почты, указанный в извещении № 31400917026.

12 марта 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru была опубликован протокол рассмотрения и оценки предложений, в соответствии с которым заявитель был допущен, но не был признан победителем, хотя цена его предложения была наименьшей.

В пункте 20 Извещения о проведении запроса предложений указано, что победителем признается претендент, подавший предложение, которое отвечает всем требованиям, установленным в извещении проведения запроса предложений и предложивший наиболее интересные для Заказчика условия поставки.

В соответствии с пунктом 10 Извещения о проведении запроса предложений начальная (максимальная) цена договора: 650 000 руб. с учетом НДС.

В пункте 13 Извещения о проведении запроса предложений указано, что цена договора включает в себя затраты на транспортировку, все пошлины, налоги и сборы, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, прочие расходы, необходимые для надлежащего исполнения обязательств по договору.

Значимость критериев для оценки предложений составляет: по цене договора – 50 %, по сроку поставки – 20 %, по качеству товара – 30 %. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле, указанной в Положении о закупке товаров и услуг ФГУП «УЭВ СО РАН».

В соответствии с Положением о закупке товаров и услуг ФГУП «УЭВ СО РАН» рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

□,

где:

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная цена договора (максимальная предложенная цена в случае проведения закупки способом запроса предложений);

A_i - цена договора, предложенная i -м участником.

В указанном положении и в извещении на проведение запроса предложений не прописано, что оценка заявок по критерию цена будет осуществляться без учета НДС.

Участник подал предложение, отвечающее всем требованиям, предложив самую низкую цену договора – 460 998 рублей.

Цена предложения участника указана без НДС, так как участник не является плательщиком НДС согласно пункту 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (упрощенная система налогообложения).

Расчет рейтинга заявки участника по критерию цена должен был произведен следующим образом: $(650\,000 - 460\,998) / 650\,000 * 100\% * 50\% = 14,54$, однако в листе критериев участнику был определен рейтинг 8,16 баллов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13), Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эра-Клининг» на действия заказчика ФГУП «УЭВ СО РАН» и закупочной комиссии по проведению запроса предложений на право заключить договор на закупку и поставку моющих и чистящих средств (номер запроса

предложений 31400917026 на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ФГУП «УЭВ СО РАН» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения необходимо отменить Протокол об итогах запроса предложений № 31400917026 на приобретение моющих средств от 12.03.2014 года.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

25 марта 2014 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13), на основании своего решения от 24.03.2014 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эра-Клининг ТПК» на действия заказчика ФГУП «УЭВ СО РАН» и закупочной комиссии по проведению запроса предложений на право заключить договор на закупку и поставку моющих и чистящих средств (номер запроса предложений 31400917026 на сайте www.zakupki.gov.ru),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «УЭВ СО РАН» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

2. С целью исполнения настоящего предписания ФГУП «УЭВ СО РАН» в срок до 16.04.2014 года необходимо отменить Протокол об итогах запроса предложений № 31400917026 на приобретение моющих средств от 12.03.2014 года.

3. Об исполнении настоящего предписания ФГУП «УЭВ СО РАН» сообщить в Новосибирское УФАС России до 23.04.2014 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.