Решение № 03-08/54-2017

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг

Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

21 июля 2017 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 24.05.2017 № 108, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в присутствии представителя Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ – ОРО ФСС России): «...»,

на основании поступившего (вх. № 5505 от 07.07.2017) обращения ГУ – ОРО ФСС России проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения Заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки «Поставка стеллажей металлических» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0252100000117000089) (далее – электронный аукцион).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. 20.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта 39 888 руб.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.07.2017 указано, что на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок, двум участникам закупки отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 07.07.2017 шесть участников закупки приняли участие в аукционе, наименьшее ценовое предложение 22837 руб. сделано участником закупки с порядковым номером заявки 8.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 12.07.2017, заявки двух участников

закупки признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признан участник с порядковым номером заявки 8 – ООО «ДЭФО-Омск».

2. В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна **содержать конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

В пункте 4 раздела 1 документации об аукционе установлено аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а именно: *«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:*

*- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара** (Наименование страны происхождения товара указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001)».*

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.07.2017 участнику с порядковым номером 7 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: *«Заявка на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Участник закупки в первой части заявки не указал наименование страны происхождения товара (Наименование страны происхождения товара указывается в*

соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001). (п.4 раздела I «Информация об электронном аукционе» ДА, п.1 ч. 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013».

Вместе с тем из вышеуказанного обращения Заказчика следует:

«... после публикации протокола рассмотрения первых частей заявок специалисты отделения Фонда обнаружили, что страна происхождения товара в заявке участника № 7 указана (Российская Федерация).

При проведении анализа причин произошедшего факта установлено, что данная ошибка произошла из-за несовместимости программы Microsoft Office Word 2010 с помощью которой была подготовлена заявка участником закупки и программы Microsoft Office Word 2003 с помощью которой комиссия Заказчика осуществляла рассмотрение заявки данного участника.

При пересмотре комиссией Заказчика заявки участника № 7 в программе Microsoft Office Word 2003 напечатанный текст в программе Microsoft Office Word 2010 не полностью отобразился».

Изучив заявки всех участников закупки, Комиссия установила, что действительно в заявке участника закупки с порядковым номером 7 была указана страна происхождения товара – Российская Федерация.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе к участию в аукционе не был допущен участник электронного аукциона с порядковым номером 7, соответственно, заявка данного участника закупки неправомерно была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

3. Согласно [части 1 статьи 23](#) Федерального закона о контрактной системе **идентификационный** код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, **документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#).**

При этом в извещении № 0252100000117000089, протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протоколе подведения итогов электронного аукциона сформированных программно-аппаратными средствами официального сайта заказчиком указан следующий идентификационный код закупки: «171550401851055040100100530023101244»

Вместе с тем в нарушение [части 1 статьи 23](#) Федерального закона о контрактной системе идентификационный номер закупки не был указан в документации об электронном аукционе и в проекте государственного контракта.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение части 1 статьи 23, пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.
2. Выдать Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/54-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

21 июля 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...» – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

«...» - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«...» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения государственным учреждением – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки «Поставка стеллажей металлических» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0252100000117000089) (далее – электронный аукцион),

установив в действиях государственного учреждения – Омского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение части 1 статьи 23, пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-08/54-2017 от 21.07.2017, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации и его аукционной комиссии **в срок до 08.08.2017** отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) информацию об отмене Протоколов.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 21.07.2017 № 03-08/54-2017.

5. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 8, то есть с 22837 руб. В случае отсутствия при продолжении проведения электронного аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 8 считать лучшим.

6. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

7. Государственному учреждению – Омскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-5 настоящего предписания, **в срок до 09.08.2017** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»