

Заявитель:

Филиал федерального государственного
бюджетного учреждения
«Российский сельскохозяйственный центр»
по Краснодарскому краю

ул. Рашпилевская, д.329,

г. Краснодар, 350051

Ответчик:

ООО «Брюховецкое
водопроводное хозяйство»

ул. О. Кошевого, д. 196,

*Краснодарский край,
станция Брюховецкая, 352750*

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 07.04.2017 года

Полный текст решения изготовлен 18.04.2017 года г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №220/2016 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Блинов Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля в ТЭК и связи;

Коробкина О.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

рассмотрев дело №220/2016 по признакам нарушения ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» (352750, Краснодарский край, станица Брюховецкая, ул. О. Кошевого, д.196) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю путем отказа в опломбировке прибора учета, а также в отключении подачи холодной воды на объект Заявителя, расположенный по адресу: Краснодарский край, станица Брюховецкая, ул. Гоголя, д.105, в присутствии представителя ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» по доверенности от <...> – <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю (вх. №2845 от 21.03.2016) на действия ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство», связанные с ущемлением интересов Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю путем отказа в опломбировке прибора учета, а также в отключении подачи холодной воды на объект Заявителя, расположенный по адресу: Краснодарский край, станица Брюховецкая, ул. Гоголя, д.105.

В ходе рассмотрения обращения установлено следующее.

Между ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» и Филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю заключен договор на отпуск питьевой воды от 01.02.2006 №57 (далее – Договор).

23.04.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в присутствии представителя Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю, составлен Акт, в котором выявлены нарушения, а именно: истек межповерочный

интервал узла учета, в связи с чем, Абоненту предписано получить технические условия, заменить в течение 60 дней, к заявлению на опломбировку приложить копию паспорта водомера.

08.06.2015 Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» (вх. от 09.06.2015) направил заявление на опломбировку установленного прибора учета холодной воды, приложив копию паспорта водомера.

30.06.2015 Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» (вх. от 01.07.2015) повторно направил заявление на опломбировку установленного прибора учета холодной воды, приложив копию паспорта водомера.

14.08.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в адрес Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю направило претензию об оплате задолженности, рассчитанной по пропускной способности в размере 18 274,82 руб.

13.10.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в адрес Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю направило Уведомление о введении временного ограничения холодной воды начиная с 20.10.2015, в случае неоплаты задолженности за услуги холодного водоснабжения, а также в орган местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

28.10.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в присутствии <...> представителя Абонента, произвело отключение присоединенных водопроводных сетей Абонента от централизованного трубопровода на Объекте Заявителя.

Согласно ч. Ст.10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение

хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О естественных монополиях» ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии (водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры), в связи с этим на него распространяются запреты, предусмотренные ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей в пределах МО Брюховецкий район с долей равной 100%.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство», выразившихся в ущемлении интересов Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю путем отказа в опломбировке прибора учета, а также отключения подачи холодной воды на объект Заявителя, расположенный по адресу: Краснодарский край, станция Брюховецкая, ул. Гоголя, д.105, установлены признаки нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к ущемлению интересов Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 21.06.2016 №345 в отношении ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» возбуждено дело №220/2016 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №220/2016 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 05.07.2016 №14068/6 назначена дата рассмотрения дела.

Определением о приостановлении рассмотрения дела №220/2016 от 21.09.2016 рассмотрение дела №156/2015 приостановлено до вступления в законную силу судебного акта по делу А32-22979/2016, имеющее значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №220/2016.

Определением о возобновлении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 08.02.2017 №2251/6 рассмотрение дела №220/2016 возобновлено в связи с принятием по делу №А32-22979/2016 окончательного судебного акта, назначена дата рассмотрения – 07.04.2017.

07.04.2017 Комиссия по рассмотрению дела №220/2016 в составе председателя Комиссии, членов Комиссии, в присутствии представителя ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» по доверенности от <...> – <...>., в отсутствие надлежаще уведомленного Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю, рассмотрела представленные материалы и установила следующее.

Между ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» и Филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю заключен договор на отпуск питьевой воды от 01.02.2006 №57 (далее – Договор).

23.04.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в присутствии представителя Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю, составлен Акт, в котором выявлены нарушения, а именно: истек межповерочный интервал узла учета, в связи с чем, Абоненту предписано получить технические условия, заменить в течение 60 дней, к заявлению на опломбировку приложить копию паспорта водомера.

Возникновение неисправности прибора учета в данном случае определяется окончанием 2012 года, так как водомер 2006 года выпуска, а межповерочный интервал для счетчиков холодной воды

марки СВК составляет 6 лет.

Согласно п. 2.2.6. договора на отпуск питьевой воды от 01 марта 2008 года абонент обязан известить ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в письменной форме о неисправности прибора учета, что со стороны абонента сделано не было.

08.06.2015 Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» (вх. от 09.06.2015) направил заявление на опломбировку установленного прибора учета холодной воды, приложив копию паспорта водомера.

30.06.2015 Филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» (вх. от 01.07.2015) повторно направил заявление на опломбировку установленного прибора учета холодной воды, приложив копию паспорта водомера.

14.08.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в адрес Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю направило претензию об оплате задолженности, рассчитанной по пропускной способности в размере 18 274,82 руб., с приложением счета-фактуры от 24.07.2015 №<...>, счета-фактуры от 14.08.2015 №<...>.

Также, с 24.04.2015 года по 24.06.2015 года (т.е. в течение 60 дней с момента установления факта неисправности прибора учета) количество израсходованной воды измерялось ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» методом расчетного среднемесячного количества поданной воды, используемого на основании показаний прибора учета за последний год, а не по данным неисправного прибора учета, вышедшего из строя и филиалу ФГБУ «Россельхозцентр» выставлялись соответствующие счета-фактуры за этот период.

Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. N 644 (далее – Правила №644), а также Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, Утвержденными Постановлением Правительства Российской

Федерации от 4 сентября 2013 г. N 776 (далее – Правила №776), предусмотрено использование расчетного способа учета воды (т.е. пропускной способности устройств и сооружений, используемых для присоединения к централизованным системам водоснабжения, при их круглосуточном действии полным сечением в точке подключения к централизованной системе водоснабжения и при скорости движения воды 1,2 метра в секунду).

В соответствии с п. 49 Правил №776, сточных вод узел учета считается вышедшим из строя (неисправным) в случае истечения межповерочного интервала поверки приборов учета.

В соответствии с абз. а, п. 16 Правил №776, применение метода учета пропускной способности устройств и сооружений, используемых для присоединения к централизованным системам водоснабжения, при их круглосуточном действии полным сечением в точке подключения к централизованной системе водоснабжения и при скорости движения воды 1,2 метра в секунду используется через 60 дней со дня возникновения неисправности прибора учета (в том числе не проведения поверки после истечения межповерочного интервала).

В соответствии с п. 17 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод метод расчетного среднемесячного количества поданной воды, используемого на основании показаний прибора учета за последний год, применяется в случае установления факта неисправности такого прибора учета или демонтажа такого прибора учета в связи с его поверкой, ремонтом или заменой, но не более чем в течение 60 дней после установления факта неисправности прибора учета.

Согласно п. 50 Правил №776, лицо, осуществляющее эксплуатацию узла учета, в случае выхода узла учета или прибора учета из строя (неисправности) обязано незамедлительно известить об этом организацию, осуществляющую водоснабжение и сообщить показания приборов учета на момент выхода узла учета из строя (возникновения неисправности), а также устранить выявленную неисправность (осуществить ремонт) в течение 60 дней со дня выхода узла учета или приборов учета из строя (возникновения неисправности).

Эксплуатацию узла учета осуществляет филиал ФГБУ «Россельхозцентр», филиал ФГБУ «Россельхозцентр» в установленные законодательством РФ сроки не выполнил свое обязательство по

замене прибора учета холодной воды в 2012 году.

Согласно Акту от 23.04.2015, абоненту необходимо получить технические условия на установку узла учета холодной воды и установить узел учета, чего филиалом ФГБУ «Россельхозцентр» не было сделано.

Плата за выдачу технических условий не взимается. Для выдачи технических условий заключение отдельного договора не предусмотрено законодательством РФ.

Требование ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» о необходимости получения Филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю технических условий основано на п. 8 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, в котором указано, что:

установка, эксплуатация, поверка, ремонт и замена узлов учета осуществляются в следующем порядке:

а) получение технических условий на проектирование узла учета;

б) проектирование узла учета и монтаж узла учета для вновь допускаемых к эксплуатации узлов учета, включая установку приборов учета;

в) допуск к эксплуатации узла учета;

г) эксплуатация узла учета, включая снятие показаний приборов учета о количестве поданной (полученной, транспортируемой) холодной воды, горячей воды, тепловой энергии в составе поданной (полученной, транспортируемой) горячей воды, о принятых (отведенных, транспортируемых) сточных водах и иных показаний, предусмотренных технической документацией, отображающихся приборами учета, в том числе с использованием систем дистанционного снятия показаний (телеметрические системы), а также ведение учета о количестве и продолжительности нештатных ситуаций, возникающих в работе приборов учета узла учета;

д) поверка, ремонт и замена (при необходимости) приборов учета.

03 июля 2015 года Филиалу федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю было отказано ООО «Брюховецкое

водопроводное хозяйство» в опломбировании узла учета холодной воды, в связи с тем, что Филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю не были получены технические условия, следовательно, узел учета считается установленным с нарушением требований действующего законодательства и не может быть принят в эксплуатацию.

12.10.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» заказным письмом с описью вложения направило в адрес Филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю Уведомление о введении временного ограничения холодной воды начиная с 20.10.2015, в случае неоплаты задолженности за услуги холодного водоснабжения, а также в орган местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности (отметки о получении Уведомления имеются).

28.10.2015 ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» в присутствии Герасименко И.М. представителя Абонента, произвело отключение присоединенных водопроводных сетей Абонента от централизованного трубопровода на Объекте Заявителя.

В соответствии с п.60 Правил №644. Организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в ст.21 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Закон №416-ФЗ).

Согласно ч.3 ст.21 Закона №416-ФЗ организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно

уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Согласно п.61 Правил №644, в уведомлении организация водопроводно-канализационного хозяйства указывает:

- причины временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) сточных вод;
- предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировка холодной воды, сточных вод;
- перечень абонентов, в отношении которых временно прекращено или ограничено холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В случаях, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, прекращение или ограничение водоснабжения и (или) водоотведения, а также транспортировки воды и (или) сточных вод осуществляется до устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения или ограничения.

В случаях, предусмотренных [пунктом 5 части 1](#), [пунктами 2 - 4, 8 и 9 части 3](#) настоящей статьи, прекращение или ограничение водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в отношении конкретного абонента, действия (бездействие) которого являются причиной такого прекращения или ограничения.

В случае, если в течение 60 дней со дня прекращения или ограничения водоснабжения и (или) водоотведения по причинам, предусмотренным [пунктом 5 части 1](#), [пунктами 4, 8 и 9 части 3](#) настоящей статьи, абонент не устранил указанных причин, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе отказаться от исполнения договора водоснабжения и (или) водоотведения в одностороннем порядке.

Поскольку оплата начисленной задолженности Филиалом федерального государственного бюджетного учреждения

«Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю не была произведена, ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» произвело ограничение водоснабжения на Объект абонента согласно установленным нормам действующего законодательства.

Таким образом, действия ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство», связанные с отказом Филиалу федерального государственного бюджетного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю в опломбировке прибора учета, а также отключением холодной воды на объекте Заявителя, расположенного по адресу: Краснодарский край, станица Брюховецкая, ул. Гоголя, д.105, осуществлены в рамках действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 220/2016, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство».

Председатель комиссии
Иващенко

И.В.

Члены комиссии

Е.И. Блинов

О.Р. Коробкина

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения

коллегиального органа федерального антимонопольного органа.