

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Моисеев С.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Общественной организации «Волгоградское областное общество охотников и рыболовов» (далее – Заявитель) на действия организатора аукциона - комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (ИНН 3442103030, далее - Комитет) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Плотниковское» городского округа-город Михайловка Волгоградской области (извещение № 160718/2665201/01, далее - Аукцион).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 27.08.2018 (вх. № 7608) поступила жалоба Заявителя на действия Комитета при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/5716 от 28.08.2018) направлено 28.08.2018 года в Администрацию, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 30 августа 2018 года в 15 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель Заявителя – председатель правления Грициенко С.П., Будченко И.Г. (доверенность от 09.02.2018 № б/н), Шома Ю.И. (доверенность от 20.12.2018), представители комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области – Резников А.С. (доверенность от 29.08.2018 № 347), Дубцов С.Н. (доверенность от 29.08.2018 № 346).

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Плотниковское» городского округа-город Михайловка Волгоградской области (извещение № 160718/2665201/01).

Организатором Конкурса является Комитет.

Приказом Комитета 15.05.2018 № 958 создана постоянно действующая аукционная комиссия по проведению аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений (далее – Аукционная комиссия), утвержден порядок деятельности Аукционной комиссии.

Аукцион проведен на основании Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ), аукционной документации по проведению Комитетом Аукциона, утвержденной приказом Комитета от 09.07.2018 № 1261 (далее – Аукционная документация).

Извещение о проведении Аукциона 16.07.2018 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) под № 160718/2665201/01.

Представители Заявителя на заседании Комиссии поддерживали доводы, изложенные в жалобе. Считают, что Комитет не указал в аукционной документации время окончания приема заявок, время проведения аукциона.

Представители Комитета просят признать жалобу необоснованной, считают, что аукционная документация составлена надлежащим образом.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения содержится в ст. 28 Закона № 209-ФЗ.

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона № 209-ФЗ извещение о проведении аукциона в числе прочего должно содержать сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

В Извещении № 160718/2665201/01 о проведении Аукциона опубликованном 16.07.2018 на Официальном сайте в графе «дата и время начала приема заявок» указано - 17.07.2018 08:30, в графе «дата и время окончания приема заявок» указано - 16.08.2018 17:30.

Кроме того, в графе «порядок приема заявок и прилагаемых к ним документов, адрес места приема заявок» указано, что дата начала подачи заявок: 17.07.2018. Дата окончания подачи заявок: 16.08.2018. Время подачи заявок: в рабочие дни с 8 ч. 30 мин. до 12 ч. 00 мин., с 13 ч. 00 мин. до 17 ч. 30 мин.; в предпраздничные дни с 8 ч. 30 мин. до 12 ч. 00 мин., с 13 ч. 00 мин. до 16 ч. 30 мин.

В графе «дата и время проведения аукциона» указано - 21.08.2018 14:00.

Таким образом, в Извещении содержится вся необходимая информация о времени окончания приема заявок, время проведения аукциона, жалоба не

обоснованна.

2. Согласно пп. 2 п. 6 ст. 28 Закона № 209-ФЗ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков.

В соответствии с п. 7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая должна содержать в том числе сведения, предусмотренные пп. 2 п.6 ст. 28 Закона № 209-ФЗ.

Таким образом, из пп.2 п.6 и п.7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ следует, что сведения о расположенных в границах охотничьего угодья земельных и лесных участках, об обременениях указанных земельных и лесных участков должны содержаться как в Извещении о проведении Аукциона, так и в документации об Аукционе.

При этом, независимо от представления или непредставления земельных и лесных участков в аренду, организатор торгов в силу пп. 2 п. 6 и п. 7 статьи 28 Закона № 209-ФЗ обязан включить в извещение о проведении аукциона и документацию об аукционе сведения о расположенных в границах охотничьего угодья земельных и лесных участках, об обременениях указанных земельных лесных участков.

Пункты 1.3.4, 1.3.5 Аукционной документации содержат информацию относительно расположенных в границах охотничьего угодья лесных участках, которые возможно предоставить в аренду для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Ограничения использования лесных участков не установлены. Земельные участки, которые возможно предоставить в аренду для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства, отсутствуют.

Извещение о проведении торгов № 160718/2665201/01 содержит аналогичную информацию.

Таким образом, Комитетом в нарушение пп. 2 п. 6 и п. 7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ в Извещении и Аукционной документации не указаны сведения о расположенных в границах охотничьего угодья земельных участках и лесных участках. Указание в Извещении и Аукционной документации сведений о наличии либо отсутствии земельных и лесных участков, которые возможно предоставить в аренду в границах охотничьего угодья, не отвечает требованиям пп. 2 п. 6 и п. 7 ст. 28 Закона № 209-ФЗ.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выявленными нарушениями в действиях Комитета, как организатора Аукциона, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общественной организации «Волгоградское областное общество охотников и рыболовов» на действия организатора аукциона - комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (ИНН 3442103030) при организации открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Плотниковское» городского округа-город Михайловка Волгоградской области (извещение № 160718/2665201/01), необоснованной.
2. Признать организатора торгов - комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (ИНН 3442103030) нарушившим пп. 2 п. 6 и п. 7 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Выдать комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Плотниковское» городского округа-город Михайловка Волгоградской области (извещение № 160718/2665201/01).