

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 3182/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 октября 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу Насыровой <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУ «Юг Спорт» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Спортивно-оздоровительный и гостиничный комплекс «Парус» корпус «Приморский»» (извещение № 0318100072217000174) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. При описании объекта закупки заказчиком установлены требования к товарам (материалам), не соответствующие ГОСТ, а также требования, которые вводят участников закупки в заблуждение. в п.2.5 проекта контракта установлены требования, противоречащие действующему законодательству.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ «Юг Спорт» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Спортивно-оздоровительный и гостиничный комплекс «Парус» корпус «Приморский»» (извещение № 0318100072217000174).

Начальная (максимальная) цена контракта – 52 600 560,00 рублей.

В соответствии с п.1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если

заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и

значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

- 1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;
- 2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В п. «Лента» приложения №1 к техническому заданию заказчиком установлены следующие требования:

Лента	Описание –	изоляционная прорезиненная лента			
	Назначение –	лента требуется предназначенная для электроизоляции			
	Применение –	в неагрессивных средах при диапазоне температур от минус 30 до плюс 30 °С			
	Марка ленты должна быть для	промышленного применения или широкого потребления			
	По типу требуется	1 - односторонняя (резиновая смесь нанесена с одной стороны)			
	Номинальная ширина ленты должна	быть соответствующей установленному значению, мм,			20,0
	По липкости	должна быть обычной			
	Должна применяться лента по условному обозначению:	1 ШОЛ-20х20 ГОСТ 2162-97;1 ПОЛ-20 ГОСТ 2162-97			
	Соответствие государственным стандартам –	лента должна соответствовать требованиям государственного стандарта ГОСТ 2162-97			

По мнению заявителя, заказчиком установлены избыточные требования к конкретизации диапазона температур применения.

Вместе с тем, в соответствии с аукционной документацией данное требование носит описательный характер и не требует от участников проведения испытаний и указания конкретных значений.

Заявитель указывает, что заказчиком по п. «Винты», п. «Сталь полосовая», «Кабель 1-вида», «Кабель 4-вида» не указаны единицы измерения.

В п. «Винты», п. «Сталь полосовая», «Кабель 1-вида», «Кабель 4-вида» приложения №1 к техническому заданию заказчиком установлены следующие требования:

Винты	Описание –	винты требуются с полукруглой головкой			
	Шлицы требуемых винтов	должны быть крестообразные или прямые			
	Значение шага резьбы	1,5; 1,25; 1			
	Соответствие государственным стандартам –	винты должны соответствовать требованиям государственных стандартов ГОСТ 17473-80, ГОСТ 24669-81\ГОСТ 10753-86			
Сталь полосовая	Сортовой прокат	должен применяться стальной горячекатаный требуется общего назначения			
	Минимальное значение по толщине требуется			4 мм	
	Прокат должен применяться шириной	измеряемой в мм в пределах	200	50	
	Должен быть толщиной		не более 5		
	Соответствие государственным стандартам –	прокат требуется соответствующим государственному стандарту ГОСТ 103-			

		2006			
Кабель (1-го вида)	Описание –	требуется с изоляцией из поливинилхлоридного пластика			
	Назначение –	предназначенный для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках			
	Число токопроводящих жил требуется				5
Кабель (4-го вида)	Описание –	требуются с изоляцией из поливинилхлоридного пластика, с изоляцией из поливинилхлоридного пластика пониженной пожарной опасности			
	Назначение –	предназначенные для передачи и распределения электрической энергии в стационарных установках			
	Число токопроводящих жил требуется				5

Заказчиком при описании объекта закупки по п. «Винты», п. «Сталь полосовая», «Кабель 1-вида», «Кабель 4-вида» в нарушение ст.33 Закона о контрактной системе не указаны единицы измерения.

Вместе с тем, инструкцией по заполнению заявки установлено: «Все значения температуры, размеры товаров, массы, количества, указанные в техническом задании документации об аукционе в электронной форме, измеряются по шкале Цельсия, миллиметрах, граммах и штуках соответственно, если иное не оговорено в конкретной позиции требований к товарам. При отсутствии знаков перед температурными значениями, участник закупки ориентируется на положительные значения».

Таким образом, с учетом положений инструкции по заполнению заявки, участники закупки имеют возможность указать соответствующие единицы

измерения.

В п. «Пиломатериалы (6-го вида)» приложения №1 к техническому заданию заказчиком установлены следующие требования:

Пиломатериалы (6-го вида)	Пиломатериалы должны применяться	хвойных пород либо одной из древесин хвойных пород: сосна, ель, пихта, кедр или лиственница			
	При выполнении работ требуемые пиломатериалы	должны применяться обрезными			
	Пиломатериалы требуются предельными номинальными длинами, м,		3,75	2,0	
	По наименованию пиломатериала	требуются – бруски			
	Требуемая минимальная толщина пиломатериалов			40 мм	
	Пиломатериалы требуются соответствующего назначения,	необходимый сорт 3-ий			
	Соответствие государственным стандартам –	пиломатериалы требуются соответствующими государственным стандартам ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80			

Заявитель указывает, что длина пиломатериалов не соответствует ГОСТ 9302-83.

ГОСТ 9302-83 распространяется на обрезные пиломатериалы хвойных пород черноморской сортировки, поставляемые для экспорта.

Заказчиком при описании объекта закупки установлено требование о соответствии ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80.

Согласно п.6 ГОСТ 24454-80 номинальные размеры длины пиломатериалов устанавливают:

для внутреннего рынка и экспорта - от 1,0 до 6,5 м с градацией 0,25 м;

для изготовления тары - от 0,5 м с градацией 0,1 м;
 для мостовых брусьев - 3,25 м;
 для экспорта - от 0,9 до 6,3 м с градацией 0,3 м.

Таким образом, заказчиком установлено требование к длине пиломатериалов в соответствии с ГОСТ 24454-80.

По мнению заявителя, требования к пиломатериалам, установленные заказчиком, вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют корректно заполнить заявку.

В п. «Пиломатериалы (3-го вида)», п. «Пиломатериалы (5-го вида)» приложения №1 к техническому заданию заказчиком установлены следующие требования:

Пиломатериалы (3-го вида)	Пиломатериалы должны применяться	хвойных пород либо одной из древесин хвойных пород: сосна, ель, пихта, кедр или лиственница			
	При выполнении работ требуемые пиломатериалы	должны применяться обрезными			
	Пиломатериалы требуются предельными номинальными длинами, м,		6,5	4,0	
	По наименованию пиломатериала	требуются – доски			
	Требуемая толщина пиломатериалов	в миллиметрах должна быть 32 и/или 40			
	Ширины, требуемых при выполнении работ пиломатериалов, не должны превышать, мм,		150		
	Пиломатериалы должны применяться	хвойных пород либо одной из древесин хвойных пород: сосна, ель, пихта, кедр или лиственница			
	При выполнении работ требуемые пиломатериалы	должны применяться обрезными			
	Пиломатериалы				

Пиломатериалы (5-го вида)	требуется предельными номинальными длинами, м,		6,5	4,0	
	По наименованию пиломатериала	требуется – бруски			
	Требуемая толщина пиломатериалов	В миллиметрах должна быть 40 и/или 44 и/или 50 и/или 60 и/или 75			
	Ширины, требуемых при выполнении работ пиломатериалов, не должны превышать, мм,		150		

В соответствии с п.1. ГОСТ 24454-80 «Настоящий стандарт распространяется на обрезные и необрезные пиломатериалы хвойных пород и устанавливает требования к размерам пиломатериалов, используемых для нужд народного хозяйства и экспорта. Термины и определения пиломатериалов - по [ГОСТ 18288](#)».

Согласно ГОСТ 18288-87 «Доска – пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины».

В соответствии с требованиями аукционной документации участнику закупки необходимо указать конкретное значение номинальной ширина доски.

В соответствии с положениями ГОСТ и требованиями аукционной документации, участник имеет возможность предложить доски с характеристиками: номинальная толщина 40 мм и номинальная ширина 75 мм. При этом, пиломатериал толщиной 44 мм и шириной 75 мм не является доской. Для доски толщиной 44 мм ширина не может быть менее 80 мм.

Вместе с тем, участники закупки имеют возможность указать значения показателей в соответствии с ГОСТ.

Аналогичные требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, установлены заказчиком также по позиций «Пиломатериалы (5-го вида)» приложения №1 к описанию объекта закупки.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявитель указывает, что заказчиком в п.2.5 проекта контракта установлены требования, противоречащие действующему законодательству.

В п.2.5 проекта контракта установлено: «Оплата работ по контракту осуществляется Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания сторонами актов о приёмке выполненных работ (КС-2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) на основании счета и счета-фактуры (в случае, если Подрядчик является плательщиком НДС)».

В соответствии с положениями ч.3 ст.169 Закона о контрактной системе налогоплательщик обязан составить счет-фактуру, вести книги покупок и книги продаж при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения.

Указанные заказчиком положения распространяется на лиц, являющихся плательщиками НДС, что прямо указано в проекте контракта.

Таким образом, заказчиком установлены требования, не противоречащие действующему законодательству.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Насыровой <...> обоснованной в части наличия нарушений п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п. 1), п.2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях заказчика – ФГБУ «Юг Спорт» п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, п. 1), п.2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что допущенное нарушение на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияло, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

5. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100072217000174).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

