

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-86

г. Ульяновск

07.11.2017

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления -
начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>;
членов Комиссии: специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от Индивидуального предпринимателя <...>:
- <...> (паспорт),

на основании обращения Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ульяновской области» (далее – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Индивидуальном предпринимателе <...> (далее – ИП <...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем вентиляции (извещение № 0868100001217000073),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении запроса котировок 27.09.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 150 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе

котировок от 04.10.2017 г. на участие в запросе котировок было подано три заявки.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям, установленным извещением.

Победителем запроса котировок был признан ИП <...> с предложением о цене контракта 104 890,00 руб.

16.10.2017 г. в связи с тем, что ИП <...> не представил действующую лицензию на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну, ИП <...> был признан уклонившимся от заключения контракта.

Вх. № 6279 от 23.10.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 02.11.2017 г. представитель ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ульяновской области» поддержала доводы, изложенные в обращении.

На заседание Комиссии 02.11.2017 г. представитель ИП <...> представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам проведения запроса котировок № 0868100001217000073 ИП <...> был признан победителем данной закупки и в установленный законодательством срок представил заказчику необходимый пакет документов, а именно, подписанный контракт, выписку из ЕГРИП и копию платежного поручения, подтверждающего перечисление обеспечения исполнения контракта.

В ответ от заказчика было получено письмо с требованием предоставить лицензию на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну, согласно условиям государственного контракта.

Указанная лицензия у ИП <...> отсутствовала, ее получение невозможно по формальным признакам, поскольку согласно законодательству данная лицензия выдается только юридическим лицам.

В связи с чем, ИП <...> была предпринята попытка оспорить в антимонопольный орган.

По результатам рассмотрения жалобы, указанная жалоба была принята антимонопольным органом необоснованной.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв для анализа материалов по делу до 13:30 07.11.2017 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт по результатам проведения запроса котировок может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В извещении о проведении запроса котировок № 0868100001217000073 указано, что контракт заключается не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок победитель запроса котировок обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель запроса котировок одновременно с контрактом обязан представить заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок заявке на участие в запросе котировок.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.10.2017 г. победителем запроса котировок был признан ИП <...> с предложением о цене контракта 104 890,00 руб.

Согласно представленным заказчиком сведениям, 06.10.2017 г. протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и проект контракта были переданы ИП <...>

Учитывая, что протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок был подписан и размещен на официальном сайте 04.10.2017 г., сроком подписания контракта ИП <...> является дата не позднее 14.10.2017 г.

10.10.2017 г. ИП Шакуровым Р.И. был представлен подписанный экземпляр контракта, а также копия платежного поручения и оригинал выписки из ЕГРИП.

Вместе с тем, согласно представленным заказчиком сведениям, ИП <...> не была представлена лицензия на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с требованием, установленными контрактом.

На основании пункта 13.3 проекта контракта, размещенного в единой информационной системе вместе с извещением о проведении запроса котировок № 0868100001217000073, исполнитель обязан до заключения контракта предоставить заказчику действующую лицензию на оказание услуг с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, учитывая, что включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения индивидуальным предпринимателем виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта.

Кроме того, из анализа представленных сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении ИП <...> заключить контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию систем вентиляции.

Учитывая изложенное, включение сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, соответственно, сведения в отношении ИП <...> не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об индивидуальном предпринимателе <...> (адрес: 432066, г. Ульяновского, ул. Отрадная, д. 9, кв. 60; ИНН 732729215373) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.