

1. ООО «СПЕЦСТРОЙ»

197348, Санкт-Петербург, Коломяжский
проезд, д. 20, пом. 8Н, лит. А

2. АО «ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО»

119526, Москва, пр-кт Вернадского, д.
101, к. 3

3. ООО «ГазНефтеторг.ру»

119334, Москва, ул. Вавилова, д. 5, к. 3,
оф. 218

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-472/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.03.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проектированию и строительству тепловых сетей от ЦТП № 3-9 до точек подключения к существующим сетям общей протяженностью 4,8 км, расположенных по адресу: Кировская область, г. Слободской (реестровый № 31603371542) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в объединении в один лот работ по проектированию и строительству, а также проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО» (далее - Положение о закупках).

29.02.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 29.02.2016 дата окончания подачи заявок - 08.04.2016, дата окончания рассмотрения заявок - 11.04.2016, дата проведения Конкурса - 13.04.2016.

Согласно доводам Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном объединении в один лот комплекса работ по проектированию и строительству, а также выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 4 Информационной карты Конкурсной документации установлено, что предметом Конкурса является выполнение работ по проектированию и строительству тепловых сетей от ЦТП № 3-9 до точек подключения к существующим сетям общей протяженностью 4,8 км, расположенных по адресу: Кировская область, г. Слободской.

Вместе с тем, Приложением № 2 к Конкурсной документации Заказчиком определен следующий перечень работ по предмету Конкурса:

- Выполнение работ по проектированию и строительству тепловых сетей «под ключ»;

1.

1. разработка проектно-сметной документации;

1.

1. проведение инженерно-геологических, инженерно-геодезических, инженерно-экологических изысканий и представление отчетов;

2. разработка проектной документации и получение положительного заключения экспертизы;

3. разработка рабочей документации;

1.

2. выполнение строительно-монтажных работ;

2.

1. подготовка территории;

2. прокладка тепловой сети (подземная, надземная);

3. строительство колодцев, опор и т. д.;

4. благоустройство;

1.

3. оформление приема-сдаточной документации и подписание акта приемки законченного строительством объекта формы КС-11.

Пунктом 11 Информационной карты Конкурсной документации установлены дополнительные требования к составу заявки участника Конкурса:

участник должен иметь, с учетом привлекаемых им субподрядчиков/соисполнителей, свидетельства, выданные саморегулируемой организацией о допуске к требуемым в соответствии с предметом проведения Конкурса видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно:

- по инженерным изысканиям:

1.

1. работы в составе инженерно-геодезических изысканий;

1.

3. создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений;

4. трассирование линейных объектов;

1.

2. работы в составе инженерно-геологических изысканий;

2.

1. инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500-1:25000;

2.

5. инженерно-геофизические исследования;

6. инженерно-геокриологические исследования;

1.

6. обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений;

- по проектированию:

1.

1. работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка;

1.
 1. работы по подготовке генерального плана земельного участка;
 2. работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта;
 3. работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения;
1.
 2. работы по подготовке архитектурных решений;
 3. работы по подготовке конструктивных решений;
 4. работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технологического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий;
4.
 1. работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения;
 2. работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации;
4.
 5. работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами;
1.
 5. работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий;
5.
 1. работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений;
 2. работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений;
 3. работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений;
1.
 6. работы по подготовке технологических решений;

6.

3. работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов;

6.

12. работы по подготовке технологических решений объектов очистных сооружений и их комплексов;

1.

7. работы по разработке специальных разделов проектной документации;

7.

1. инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне;

1.

9. работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды;

10. работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

1.

13. работы по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

- по строительству:

1.

12. защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов);

12.

5. устройство оклеечной изоляции;

6. устройство металлизационных покрытий;

12.

9. гидроизоляция строительных конструкций;

1.

16. устройство наружных сетей водопровода;

17. устройство наружных сетей канализации;

17.

3. монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей;

1.

18. устройство наружных сетей теплоснабжения

18.

1. укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

18.

2. укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше;

3. монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

18.

5. очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения;

1.

23. монтажные работы;

23.

4. монтаж оборудования котельных;

1.

24. пусконаладочные работы;

24.26. пусконаладочные работы общекотельных систем и инженерных коммуникаций;

1.

33. работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком);

33.

5. объекты теплоснабжения.

Вместе с тем, согласно статье 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц,

осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так, договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что действия по объединению в один лот вышеперечисленных работ могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, является препятствием для возникновения конкуренции, содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В ходе заседания Комиссия установила, что в Конкурсной документации отсутствует указание на объем по выполнению работ по строительству согласно предмету Конкурса.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об

устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.