

4августа 2017 годаг. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;
страший государственный инспектор отдела контроля
органов власти, член Комиссии;

ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов
власти, член Комиссии;

в присутствии:

представителя ООО «ВИКомп+»;
представителя Министерства транспорта и
дорожного хозяйства Саратовской области;
представителя Министерства транспорта и
дорожного хозяйства Саратовской области;
представителя Министерства транспорта и
дорожного хозяйства Саратовской области,

рассмотрев жалобу ООО «ВИКомп+» на действия организатора конкурса – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению № 2 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

19.07.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ВИКомп+» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее – Министерство, организатор открытого конкурса) при проведении открытого конкурса по извещению № 2 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, при детальном изучении конкурсной документации обнаружилось положение, которое направлено на ограничение конкуренции при проведении данного открытого конкурса, выраженные в необоснованном укрупнении лотов.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было, конкурс проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также норм действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 7 части 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии со статьей 3 закона Саратовской области от 28.03.2016 N 31-ЗСО "Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области" (далее – Закон № 31) установлены полномочия Правительства области в сфере организации регулярных перевозок по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории области.

Согласно части 4 статьи 4 Закона №31 уполномоченный орган устанавливает порядок размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе порядок внесения изменений в извещение о проведении открытого конкурса.

Извещение №2 о проведении Конкурса было опубликовано на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.transport.saratov.gov.ru. Дата начала приема заявок: 10.07.2017 с 9-00, дата окончания приема заявок - 15.08.2017 в 9-30, дата и время вскрытия конвертов с заявками: 15.08.2017 в 11-00, дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 15 августа 2017 года по 25 августа 2017 года, дата и время проведения оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе: 31.08.2017 в 10-00.

При рассмотрении жалобы Заявитель указал на укрупнение по Лоту №2, Лоту №3 в конкурсной документации №2 открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с ч.2 ст.19 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее- Федеральный закон, ФЗ №220) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно ч.2 ст.22 ФЗ №220 в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;
- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- 4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;
- 5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

В соответствии с ч.2 ст. 8 закона Саратовской области от 28.03.2016 N 31-ЗСО "Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области"(далее – Закон СО) кроме сведений, предусмотренных [частью 2 статьи 22](#) Федерального закона, в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

- 1) место и условия оказания транспортных услуг (номер <...> наименование, протяженность межмуниципального маршрута регулярных перевозок, вид сообщения, наименования муниципальных образований области, в границах которых проходит межмуниципальный маршрут регулярных перевозок);
- 2) сроки оказания транспортных услуг;
- 3) форма заявки на участие в открытом конкурсе;
- 4) исчерпывающий перечень документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно ч.1 ст.23 ФЗ №220 к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Согласно Конкурсной документации:

Лот № 2

Номер лота	Регистрационный номер маршрута	Порядковый номер маршрута	Наименование маршрута	Сезонность работы ⁽¹⁾	Режим работы ⁽²⁾	Количество рейсов в неделю	Время отправления ⁽³⁾	Количество графиков на маршруте	Макс кол тран сре
8-МПС	222	Саратов (ул. Радищева) – дачи СГУ	ВЛП	ежедн.	84	06-10, 07-40, 09-25, 13-10, 17-40, 19-00	06-55, 08-25, 10-10, 13-55, 18-20, 19-40	1	С –

⁽¹⁾ В графе «Сезонность работы» приняты следующие условные обозначения: «ВЛП» - весенне-летний период, «ОЗП» - осенне-зимний период, «КРГ» - круглогодично;

⁽²⁾ В графе «Режим работы» и «Время отправления» приняты следующие условные обозначения: «ежедн.» – ежедневно, «кр.» – кроме, «пн.» – понедельник, «вт.» - вторник, «ср.» – среда, «чт.» – четверг, «пт.» – пятница, «сб.» – суббота, «вс.» – воскресенье;

⁽³⁾ В графе «Время отправления» указано местное время (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4);

⁽⁴⁾ В графе «Максимальное количество транспортных средств» указаны минимально допустимые требования к транспортным средствам (по классам) с учетом наличия необходимого числа резервных транспортных средств и приняты следующие условные обозначения: ОМ – транспортные средства особо малого класса (длина до 5 метров включительно), М – транспортные средства малого класса (длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно), С – транспортные средства среднего класса (длина от более чем 7,5 метров до 10 метров включительно),Б – транспортные средства большого класса (длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно),ОБ – транспортные средства особо большого класса (длина более чем 16 метров).

8-МПС	222	Саратов (ул. Радищева) – дачи	ВЛП	ежедн.	84	06-10, 07-40, 09-25, 13-10,	06-55, 08-25, 10-10, 13-55,	1	С – 1, Б
-------	-----	-------------------------------	-----	--------	----	-----------------------------	-----------------------------	---	----------

		СГУ				17-40, 19-00	18-20, 19-40		- 1
20-МПС	236	Саратов (ул. Радищева) – Волжские Дали до с. Пристанное	ВЛП	ежедн.	84	05-40, 07-10, 09-00, 11-50, 16-40, 18-10	06-30, 08-20, 09-50, 12-40, 17-30, 19-00	1	С – 1, Б – 1
			ОЗП		56	06-00, 08-00, 16-20, 18-10	07-00, 08-50, 17-10, 19-00		
24-МПС	240	Саратов (ул. Радищева) – п/т «Сокол»	ВЛП	ежедн.	84	06-00, 07-30, 09-35, 14-40, 17-05, 18-45	06-45, 08-15, 10-25, 15-30, 18-00, 19-40	1	С – 1, Б – 1
28-МПС	243	Саратов (ул. Радищева) – с. УстьКурдюм	ВЛП	ежедн.	98	05-50, 07-20, 09-10, 12-15, 16-20, 17-50, 19-20	06-35, 08-05, 10-15, 13-00, 17-05, 18-35, 20-05	1	С – 1, Б – 1
			ОЗП		70	05-50 кр. сб., вс., 07-30, 09-50, 13-20 сб., вс., 15-30, 17-40	06-40 кр. сб., вс., 08-20, 10-40, 14-10 сб., вс., 16-20, 18-30		
29-МПС	243 т	Саратов (ул. Радищева) – с. УстьКурдюм (Пляж)	КРГ	ежедн.	322	06-00, 06-20, 06-50, 07-50, 08-20, 08-50, 09-20, 10-30, 11-00, 11-30, 12-00, 12-30, 13-00, 14-10, 14-40, 15-10, 15-50, 16-10, 16-50, 17-20, 18-00, 18-20, 18-50	06-40, 07-00, 07-30, 08-30, 09-00, 09-30, 10-00, 11-10, 11-40, 12-10, 12-40, 13-10, 13-40, 14-50, 15-20, 15-50, 16-30, 16-50, 17-30, 18-00, 18-40, 19-00, 19-30	3	М – 4
37-МПС	253	Саратов (Ж/Д вокзал) – развилка на г. Маркс	ВЛП	ср., сб., вс.	18	06-45 сб., вс., 07-00 ср., 09-45 сб., 13-30 вс., 14-00 ср., 17-30 ср., сб., вс.	08-15 сб., вс., 09-00 ср., 11-15 сб., 15-00 вс., 15-30 ср., 19-00 ср., сб., вс.	1	С – 1, Б – 1
43-МПС	284-А	Энгельс – Саратов (ч-з Летный городок)	КРГ	ежедн.	686	05-57, 06-17, 06-37, 06-51, 07-06, 07-21, 07-33, 07-48, 08-07, 08-27, 08-47, 09-01, 09-16, 09-31, 09-43, 09-58, 10-17, 10-37, 11-11, 11-41, 12-02, 12-31, 12-58, 13-13, 13-32, 13-52, 14-12, 14-26, 14-41, 14-56, 15-08, 15-23, 15-42, 16-02, 16-22, 16-36, 16-51, 17-06, 17-18, 17-33, 17-52, 18-12, 18-32, 18-46, 19-01, 19-16, 19-28, 19-43, 20-27	07-02, 07-22, 07-42, 07-56, 08-11, 08-26, 08-38, 08-53, 09-12, 09-32, 09-52, 10-06, 10-21, 10-36, 10-48, 11-03, 11-22, 11-42, 12-16, 12-46, 13-07, 13-36, 14-03, 14-18, 14-37, 14-57, 15-17, 15-31, 15-46, 16-01, 16-13, 16-28, 16-47, 17-07, 17-27, 17-41, 17-56, 18-11, 18-23, 18-38, 18-57, 19-17, 19-37, 19-51, 20-06, 20-21, 20-33, 20-48, 21-32	8	Б – 9
45-МПС	284 к	Энгельс (ЖДВ) – Саратов (ЖДВ)	ВЛП	ежедн.	266	06-29, 06-36 кр. сб., вс., 06-43, 08-29, 08-36 кр. сб., вс., 09-43, 11-29, 11-36 кр. сб., вс., 11-43, 13-29, 13-36 кр. сб., вс., 14-43, 16-29, 16-36 кр. сб., вс., 16-43, 18-29, 18-36 кр. сб., вс., 18-43, 20-29, 20-36 кр. сб., вс., 20-43	05-29, 05-36 кр. сб., вс., 05-43, 07-29, 07-36 кр. сб., вс., 07-43, 09-29, 09-36 кр. сб., вс., 10-43, 12-29, 12-36 кр. сб., вс., 12-43, 14-29, 14-36 кр. сб., вс., 15-43, 17-29, 17-36 кр. сб., вс., 17-43, 19-29, 19-36 кр. сб., вс., 19-43	3	Б – 4
			ОЗП		294	06-29, 06-36, 06-43, 08-29, 08-36, 09-43, 11-29, 11-36, 11-43, 13-29, 13-36, 14-43, 16-29, 16-36, 16-43, 18-29, 18-36, 18-43, 20-29, 20-36, 20-43	05-29, 05-36, 05-43, 07-29, 07-36, 07-43, 09-29, 09-36, 10-43, 12-29, 12-36, 12-43, 14-29, 14-36, 15-43, 17-29, 17-36, 17-43, 19-29, 19-36, 19-43		
58-МПС	379	Саратов (Ж/Д вокзал) – с. Шумейка	ВЛП	ср., сб., вс.	18	06-45 сб., вс., 07-00 ср., 09-45 сб., 13-30 вс., 14-00 ср., 17-30 ср., сб., вс.	08-15 сб., вс., 09-00 ср., 11-15 сб., 15-00 вс., 15-30 ср., 19-00 ср., сб., вс.	1	С – 1, Б – 1
64-МПС	391	Саратов (ул. Радищева) – с. Долгий Буерак	ВЛП	ежедн.	98	06-25, 08-05, 10-05, 11-45, 15-30, 17-10, 18-40	07-05, 08-50, 10-50, 12-30, 16-15, 17-55, 19-35	1	С – 1 Б – 1
			ОЗП		70	06-15, 07-45, 09-35, 16-45, 18-20	07-00, 08-30, 10-20, 17-30, 19-05		

Лот № 3:

9-МПС	223	Саратов (ЦКР) – пос. Дубки	КРГ	ежедн.	210	06-32 от 6 кв., 07-25 от 6 кв., 07-51, 08-44, 10-00, 11-23, 12-16, 13-09, 14-02, 15-00, 16-00, 17-21, 18-16, 19-07, 20-30 от 6 кв.	06-58, 07-51, 08-44, 10-30, 11-23, 12-16, 13-09, 14-07, 14-55, 16-28, 17-23, 18-14, 19-09 до 6 кв., 20-00 до 6 кв., 21-00 до 6 кв.	2	Б – 3
12-МПС	225	Саратов (ЦКР) – Красный Октябрь	КРГ	ежедн.	140	05-50 от ВСО, 07-50, 09-10, 11-00, 12-20, 13-20, 15-20, 16-10, 18-30, 20-30	06-30, 09-00, 10-20, 12-10, 13-30, 14-30, 16-30, 17-20, 19-40 до ВСО, 21-40 до ВСО	2	Б – 3
15-МПС	229 К	Саратов (пл. Ленина) – пос. Расково	КРГ	ежедн.	118	06-10, 07-20, 08-40, 11-10, 13-15 кр. сб., вс., 15-00, 16-20 кр. сб., вс., 17-40, 19-00	06-45, 07-50, 09-10, 11-40, 13-45 кр. сб., вс., 15-30, 16-50 кр. сб., вс., 18-20, 19-30	1	М – 1, С – 1
17-МПС	232	Саратов (ЦКР) – Красный Октябрь – Михайловка	КРГ	ежедн.	28	06-10 от ВСО, 17-40	07-10, 19-05	1	С – 1, Б – 1

52-МПС	241	Саратов (пл. Ленина) – с. УстьКурдюм (Пляж) (временно до с. УстьКурдюм)	КРГ	ежедн.	56	06-25, 08-45, 14-35, 17-25	07-30, 09-55, 15-40, 18-25	1	С – 1, Б – 1
30-МПС	245	Саратов (пл. Ленина) – Волжские Дали - с. Пристанное	КРГ	ежедн.	56	06-50, 09-10, 12-30, 15-15	08-00, 10-30, 13-40, 16-25	1	С – 1, Б – 1
52-МПС	348	Саратов (пл. Ленина) – с. Малая Скатовка	КРГ	ежедн.	70	06-20, 09-30, 14-00, 15-50, 18-00	07-10, 10-30, 14-50, 16-40, 18-50	1	М – 1, С – 1
73-МПС	491	Саратов (Ж/Д вокзал) – Светлый	КРГ	ежедн.	400	04-50 кр. сб., вс., 05-20 кр. вс., 05-40, 06-10, 06-35 с заездом в с. Сторожевка, 07-00, 07-20, 07-40, 08-10, 08-50, 09-20 с заездом в с. Сторожевка, 09-40, 10-20, 10-50, 11-30 12-00, 12-30 с заездом в с. Сторожевка, 13-30, 14-20, 15-00, 15-40, 16-20, 16-50 с заездом в с. Сторожевка, 17-20, 17-50, 18-20, 19-00, 19-40, 21-00 с заездом в с. Сторожевка	05-50 кр. сб., вс., 06-20 кр. вс. с заездом в с. Сторожевка, 06-50, 07-30, 08-00 с заездом в с. Сторожевка, 08-20, 09-00, 09-30, 10-10, 10-40, 11-10 с заездом в с. Сторожевка, 12-10, 13-00, 13-40, 14-20, 15-00, 15-30 с заездом в с. Сторожевка, 16-00, 16-30, 17-00, 17-40, 18-10, 18-40 с заездом в с. Сторожевка, 19-10, 19-40, 20-00, 20-30, 21-00, 22-00	6	Б – 7

Представители Министерства при рассмотрении жалобы пояснили, что целях бесперебойного транспортного сообщения организатор открытого конкурса исходил из принципа соблюдения баланса интересов: потребностей населения и перевозчика. Перечень лотов при его формировании основывается на прогнозирующей рентабельности маршрутов таким образом, чтобы конкурс состоялся по каждому маршруту, а каждый лот предполагал возможность извлечения прибыли, отвечающей цели предпринимательской деятельности. Представители Министерства обосновали данную позицию тем, что по Лоту № 2 являются рентабельными 3 маршрута из 10, по Лоту №3 - 4 рентабельных из 8 маршрутов.

Вместе с тем, для сохранения маршрутной сети и тем самым обеспечивая транспортную доступность на территории Саратовской области, Министерством было принято решение объединить экономически привлекательные и убыточные маршруты. При этом, исходя из сложившейся транспортной сети автодорог Саратовской области, лоты сформированы в том числе и по месту отправления маршрута, так Лот №2 содержит 6 маршрутов, началом (концом) движения которых является остановочный пункт «ул.им.Радищева А.Н.», у 4 маршрутов – «железнодорожный вокзал»; Лот №3 содержит 3 маршрута, началом (концом) движения которых является остановочный пункт «ЦКР», 4 маршрута – «площадь им.Ленина В.И.», 1 маршрут – «железнодорожный вокзал».

Таким образом, маршруты, включенные в Конкурсную документацию по каждому из указанных лотов, технологически и функционально связаны между собой, а также дополняют друг друга по рентабельности.

Кроме того, Заявитель указывает, что установленное в конкурсной документации по Лоту №2, Лоту № 3 количество транспортных средств, необходимых для предоставления услуг по перевозке пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Саратовской области по каждому лоту не позволяет им участвовать в конкурсе; при этом подача заявки на часть лота не допускалась.

Лот №2 включает в себя 10 маршрутов, для обслуживания которых установлено максимальное количество транспортных средств: в сумме - 31 единица транспортных средств разных классов.

Лот № 3 включает в себя 8 маршрутов, для обслуживания которых установлено максимальное количество транспортных средств: в сумме -23 единица транспортных средств разных классов.

Представители Министерства в ходе рассмотрения жалобы отметили, что хозяйствующие субъекты, желающие принять участие в конкурсе в праве заключить договор простого товарищества.

В соответствии с ч.1 ст.24 ФЗ №220 заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

Согласно ч.1 ст.1041 [Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.01.1996 N 14-ФЗ](#) по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Таким образом, Конкурсная документация соответствует нормам действующего законодательства. Федеральным законом не установлено ограничение по количеству маршрутов Участники на основании договора простого товарищества в праве участвовать в конкурсе, тем самым, разделив затраты, необходимые для принятия участия в Конкурсе.

Вместе с тем, обязательное наличие транспортных средств в собственности у участника Конкурса законом не установлено.

Исходя из изложенного, жалоба Заявителя является необоснованной.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИКомп+» на действия организатора конкурса - Министерства транспорта и дорожного хозяйства

Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению № 2 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.