

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Акт №

3

по результатам внеплановой камеральной проверки

7 марта 2018 года
Новгород

Великий

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 23/18 от 02.03.2017, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Михайловым Сергеем Олеговичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

Герасимовой Марией Валентиновной, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей марки «Chevrolet Niva» для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород), извещение № 0150100006018000011 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 19.02.2018.

Проверка начата 02.03.2018, окончена 07.03.2018.

Юридический адрес проверяемой организации: Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (173000, г. Великий Новгород, ул. Нутная, д. 21/28; далее – Управление Россельхознадзора).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173990, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Управления Россельхознадзора поступила информация о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей марки «Chevrolet Niva» для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород), извещение № 0150100006018000011 о проведении которого было размещено на официальном сайте 19.02.2018 (вх. № 1067 от 26.02.2018 Новгородского УФАС России; далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчиком при формировании требований к техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам закупаемых товаров Приложении № 1 «Техническое задание» к Документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание) в разделе 9 «Перечень используемых технических жидкостей, расходных и смазочных материалов» была допущена

техническая ошибка, а именно по позиции 21 было установлено «Антифриз СИНЕ-ЗЕЛЕНый» с характеристикой (не менее 1 л) вместо «Антифриз СИНЕ-ЗЕЛЕНый» с характеристикой (не менее 5 л).

Таким образом, государственный заказчик считает, что участники закупки при составлении своих заявок были введены в заблуждение.

Также государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзора было обнаружено, что в Техническом задании в разделе 9 «Перечень используемых расходных материалов (метизы, масло, жидкости)», заказчиком установлены позиции, не учтенные в таблице расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (Приложение № 2 к документации об электронном аукционе «Обоснование НМЦК»; далее - Обоснование НМЦК):

50.	Масло транс.,80W-90, п/синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 20 л.
51.	Масло транс.,75W-90, синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
52.	Масло транс.,75W-90, синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 20 л.
53.	Масло мот.,5W-40, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
54.	Масло мот.,0W-30, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
55.	Масло мот.,5W-30, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
56.	Масло мот.,5W-30, полусинт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
57.	Масло мот.,10W-40, полусинт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
58.	Масло транс.,80W-90, п/синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
59.	Масло мот.,5W-40, синт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
60.	Масло мот., 5W-40, синт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 5 л.
61.	Масло мот., 0W-30, синт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
62.	Масло мот.,5W-30, синт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
63.	Масло мот., 5W-30, синт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
64.	Масло мот., 5W-30, полусинт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
65.	Масло мот., 5W-30, полусинт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
66.	Масло мот., 10W-40, полусинт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
67.	Масло мот.,10W-40, полусинт. РС или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.

68.	Масло транс.,80W-90, п/синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
69.	Жидкость ГУР Pentosin или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.

Таким образом, государственный заказчик - Управление Россельхознадзора считает, что участники закупки при составлении своих заявок были введены в заблуждение, поскольку заказчиком было необоснованно установлено требование о предоставлении в первой части заявок конкретных показателей технических характеристик используемого товара по вышеуказанным позициям.

Учитывая изложенное, в связи с наличием технической ошибки в описании объекта закупки государственный заказчик – Управление Россельхознадзора просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В результате рассмотрения Обращения и проведения внеплановой проверки действий заказчика в ходе осуществления вышеуказанной закупки установлено следующее.

В течение февраля - марта 2018 года государственным заказчиком - Управлением Россельхознадзора осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей марки «Chevrolet Niva» для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород) (начальная (максимальная) цена контракта - 400 000,00 рублей).

Документация об электронном аукционе утверждена заместителем руководителя Управления «.....» (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзора в пункте 2 Информационной карты (Часть II Документации; далее – Информационная карта) определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей марки «Chevrolet Niva» для нужд Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (г. Великий Новгород).

Согласно пункту 4 Информационной карты требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, являющихся

объектом закупки, установлены в Техническом задании.

В Техническом задании в разделе 9 «Перечень используемых технических жидкостей, расходных и смазочных материалов» государственным заказчиком по позиции 21 «Антифриз СИНЕ-ЗЕЛЕНый» установлена следующая характеристика товара (не менее 1 л.).

Однако, как следует из Информации, такая характеристика товара государственным заказчиком в описание объекта закупки включена ошибочно, поскольку действительной потребностью государственного заказчика является закупка «Антифриза СИНЕ-ЗЕЛЕНый» с объемом не менее 5 л.

Кроме того, согласно пункту 1.4.3 Документации обоснование общей НМЦК запасных частей, узлов и расходных материалов к автомобилям и начальной (максимальной) цены единицы Работы (нормо-часа) представлено в Обосновании НМЦК.

В Техническом задании в разделе 9 «Перечень используемых расходных материалов (метизы, масло, жидкости)» государственным заказчиком установлен следующий перечень используемых материалов (товаров):

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Характеристика
1.	WD-40 или «эквивалент»	л.	не менее 0,1 л.
2.	Вода дистиллированная	л.	не менее 1 л.
3.	Герметик	гр.	не менее 100 гр.
4.	Изолента	м.	не менее 1 м
5.	Масло трансмиссионное 75W90 или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
6.	Мовиль	л.	не менее 0,1 л.
7.	Паста медная	гр.	не менее 100 гр.
8.	Провод 2х0,75	м.	не менее 1 м
9.	Смазка силиконовая	гр.	не менее 10 гр.
10.	Спрей смазка HHS-2000 или «эквивалент»	л.	не менее 0,01 л.
11.	Тормозная жидкость I DOT-4 или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
12.	Тормозная жидкость DOT-4 или «эквивалент»	л.	не менее 0,25 л.
13.	Моторные масла 15w 40 или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
14.	Моторные масла 10w40 или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
15.	Моторные масла 5W40, или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
16.	Моторные масла 10w40 SG/CD (полус.) или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
17.	Трансмиссионные масла 80W90	л.	не менее 1 л.

18.	или «эквивалент» Трансмиссионные масла DEXRON II или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
19.	Трансмиссионные масла Dexron III или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
20.	Shell FTF XS или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
21.	Антифриз СИНЕ-ЗЕЛЕНый	л.	не менее 1 л.
22.	Антифриз Красный	л.	не менее 1 л.
23.	Антифриз Зеленый	л.	не менее 1 л.
24.	АНТИФРИЗ КОНЦЕНТРАТ СИНИЙ	л.	не менее 1 л.
25.	Антифриз СИНЕ-ЗЕЛЕНый	л.	не менее 1 л.
26.	Тосол	л.	не менее 1 л.
27.	Смазка ШРУС-4 (5) или «эквивалент»	гр.	не менее 100 гр.
28.	Гровер	шт.	-
29.	Концевик дверной	шт.	-
30.	Лампа Н1	шт.	-
31.	Лампа Н3	шт.	-
32.	Лампа Н4	шт.	-
33.	Лампа Н7	шт.	-
34.	Стяжка	шт.	-
35.	Хомут	шт.	-
36.	БОЛТ М10	шт.	-
37.	БОЛТ М12	шт.	-
38.	БОЛТ М14	шт.	-
39.	БОЛТ М6	шт.	-
40.	БОЛТ М8	шт.	-
41.	ГАЙКА М10	шт.	-
42.	ГАЙКА М12	шт.	-
43.	ГАЙКА М14	шт.	-
44.	ГАЙКА М6	шт.	-
45.	ГАЙКА М8	шт.	-
46.	ГАЙКА М8Х1 (45 9553 1256)	шт.	-
47.	ШАЙБА	шт.	-
48.	ШПИЛЬКА	шт.	-
49.	ШПЛИНТ 1,2Х150	шт.	-
50.	Масло транс.,80W-90, п/синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 20 л.
51.	Масло транс.,75W-90, синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
52.	Масло транс.75W-90, синт.РС, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 20 л.
53.	Масло мот.,5W-40, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
54.	Масло мот.,0W-30, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
55.	Масло мот.,5W-30, синт.РС или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
56.	Масло мот.,5W-30, полусинт.РС или	л.	не менее 205 л.

57.	«Эквивалент» Масло мот., 10W-40, полусинт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
58.	Масло транс. 80W-90, п/синт. PC, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 205 л.
59.	Масло мот., 5W-40, синт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
60.	Масло мот., 5W-40, синт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 5 л.
61.	Масло мот., 0W-30, синт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
62.	Масло мот., 5W-30, синт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
63.	Масло мот., 5W-30, синт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
64.	Масло мот., 5W-30, полусинт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
65.	Масло мот., 5W-30, полусинт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
66.	Масло мот., 10W-40, полусинт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.
67.	Масло мот., 10W-40, полусинт. PC или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
68.	Масло транс., 80W-90, п/синт. PC, GL4/5 или «эквивалент»	л.	не менее 4 л.
69.	Жидкость ГУР Pentosin или «эквивалент»	л.	не менее 1 л.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе [МЕТОД](#) сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Таким образом, объем обоснования НМЦК должен соответствовать объему и описанию объекта закупки (количеству и видам закупаемых товаров, их функциональным и техническим характеристикам).

Однако, как следует из Информации, позиции под номерами №№ 50-69 Технического задания в отношении используемых расходных материалов (метизы, масло, жидкости) государственным заказчиком - Управлением Россельхознадзора не учтены в Обосновании НМЦК, поскольку их закупка не предполагается в рамках рассмотрения определения поставщика, то есть не отвечает действительным потребностям заказчика.

Таким образом, государственным заказчиком – Управлением Россельхознадзора в Техническом задании установлены требования к значениям показателей товаров, в закупке которых изначально у заказчика не имеется потребности.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Управления Россельхознадзора содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта рассматриваемой закупки, вводящем в заблуждение участников закупки.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе, установленные в действиях заказчика, существенно повлияли на результаты определения поставщика, что дает основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Заключение

В действиях государственного заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям (173000, г. Великий Новгород, ул. Нутная, д. 21/2) содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 2 экземплярах на 4 листах. Второй экземпляр акта направлен в Управление Россельхознадзора с сопроводительным письмом исх. № _____ от _____ марта 2018 года с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ С.О. Михайлов

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ А.Т. Иванов

(подпись)

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления

_____ М.В. Герасимова

(подпись)