

Заявитель:

ООО «ВСП»

353906, г. Новороссийск,
ул. Баканская, 13

Ответчик:

АО «НЭСК»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13

Лицо, содействующее
рассмотрению дела:
АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 23.01.2018 года

Полный текст решения изготовлен 26.01.2018 года г. Краснодар
Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в
составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководитель управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи;

Члены Комиссии:

Сторобкина О.Р. – главный специалист – эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Луканов-Лубяницкий Г.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело №423/2017 по признакам нарушения АО «НЭСК» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13, ИНН: 2308091759, ОГРН: 1032304155102) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя АО «НЭСК» <...>., действующего по доверенности от <...> №<...>, в присутствии представителя АО «НЭСК-электросети» <...>., действующего по доверенности от <...> №<...>, в отсутствие надлежаще уведомленного ООО «В.С.Р.»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «В.С.Р.» (вх. от 3.06.2017 №5805), также поступившее из прокуратуры г. Новороссийск письмом от 13.06.2017 №7-3154-2017 (вх. от 03.07.2017 №6636), из ФАС России письмом от 30.06.2017 №ВК/44658-ПР/17 (вх. от 10.07.2017 №6953) на действия АО «НЭСК», АО «НЭСК-электросети», связанные с введением режима ограничения потребления электроэнергии без надлежащего уведомления.

АО «НЭСК» в соответствии с решением РЭК-ДЦиТ КК от 18.10.2006г. № 45/2006-Э о согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков» осуществляет деятельность на территории Краснодарского края в качестве гарантирующего поставщика, в границах зона деятельности на территории Краснодарского края.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, АО «НЭСК» занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) в границах балансовой принадлежности электрических сетей в соответствующих точках оставки, в том числе МО г. Новороссийск, с долей 100%.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 03.10.2017 №328 в отношении АО «НЭСК» возбуждено дело №423/2017 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «В.С.Р.» путем необоснованного введения ограничения режима потребления электрической энергии на объекте – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Берюзова, 3 (далее – Объект) с 11.05.2017, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или)

астичном ограничении режима потребления электрической энергии» далее – Правила №442).

Упределением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 17.10.2017 №27435/6 назначена дата рассмотрения дела №423/2017.

Упределением об отложении рассмотрения дела №423/2017 о нарушении антимонопольного законодательства от 18.12.2017 №33843/6, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, дело №423/2017 отложено на 7.01.2018.

7.01.2018 в ходе рассмотрения дела №423/2017 объявлен перерыв до 23.01.2018.

В ходе рассмотрения дела №423/2017, с учетом представленных пояснений и документов сторонами по делу №423/2017, Комиссией установлено следующее.

Между АО «НЭСК» и ООО «ВСП» (далее - Потребитель) заключен договор энергоснабжения от 01.01.2007 № 989 (далее - Договор), точкой поставки электроэнергии по которому согласно приложению №8 является нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новороссийск, ул. Бирюзова, 3 (далее - Объект).

В ходе технической проверки системы учета на Объекте 29.03.2017 АО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация) было выявлено следующее нарушение: «повреждение знаков визуального контроля АО «НЭСК-электросети» пломба № 10280701, приведшее к искажению данных об объеме потребления электрической энергии, имеются следы клеевой основы на ленте пломбы». По данному факту в отношении Потребителя был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 29.03.2017 № 002864 (далее – Акт № 002864). В данном Акте зафиксировано, что Объект расположен по адресу: г. Новороссийск, ул. Берюзова, 5.

По факту выявленного нарушения, прибор учета Меркурий - 230 № 13042321 был демонтирован, о чем 29.03.2017 составлен Акт № 14541 о проведении установки (замены) элементов узла учета электрической энергии и проверки схем их отключения в электроустановках до и выше 1000 В, а также выдано Предписание от 29.03.2017 № 0000085 с требованием о необходимости установки узла учета на границе балансовой принадлежности сторон в соответствии с АРБП.

Как указано в пояснениях, АО «НЭСК-электросети» с согласия Заявителя демонтировало прибор учета, установленный на Объекте и осуществило проверку на стационарной рентгенотелевизионной установке «КАЛАН-2М».

При проведении проверки на стационарной рентгенотелевизионной установке «КАЛАН-2М» выявлено вмешательство в систему прибора учета путем добавления посторонних предметов, что повлекло искажение объема потребленной электроэнергии, по результатам которой составлено Заключение о предустановочной проверке прибора учета электроэнергии от 9.03.2017 № 000033949.

Исходя из представленных сведений Заявитель отказался от подписи в Акте № 002864, который составлен и подписан в присутствии двух незаинтересованных

иц. Потребитель был приглашен на комиссию по рассмотрению Акта о неучтенном потреблении электроэнергии, назначенную на 31.03.2017, однако принять участие в заседании и подписать расчет по акту отказался. Копия Акта о неучтенном потреблении электроэнергии и расчет направлены в адрес Заявителя письмом от 03.04.2017 № 55НС-15/2111.

Акт № 002864 и расчет по данному Ату был направлен Сетевой организацией в адрес АО «НЭСК», на основании которого АО «НЭСК» выставил Потребителю счет от 29.04.2017 на оплату в размере 1 095 684, 27 руб.

Также, согласно сведениям АО «НЭСК» за период с 01.08.2017 по 25.04.2017 сумма дебиторской задолженности по Договору составила 13 860,11 рублей, в связи с чем, представителю Потребителя – кассиру вручено уведомление от 05.04.2017 № 203(далее – Уведомление) о введении полного ограничения режима электропотребления с 11.05.2017 в случае непогашения задолженности за потребленную электроэнергию за указанный период в срок до 10.05.2017.

В уведомлении зафиксировано, что кассир (без указания ФИО) от подписи, отрицающей получение данного уведомления отказался в присутствии двух незаинтересованных лиц.

АО «НЭСК» в адрес АО «НЭСК-электросети» направил уведомление-заявку № 95 от 27.04.2017 на отключение Объекта от электроснабжения. Дата отключения: 11.05.2017, в связи с чем, ограничение режима электропотребления на Объекте было введено 11.05.2017, что подтверждается актом от 11.05.2017 о введении ограничения режима электропотребления на Объекте.

Ввиду того, что в документах(Договор, Уведомление, Акт № 14541 о проведении становки (замены) элементов узла учета электрической энергии) допущены технические ошибки в адресе Объекта, в отношении которого введено ограничения режима электропотребления, в рамках рассмотрения дела 23/2017, стороны пришли согласию, что введение ограничения режима электропотребления осуществлено по адресу: г. Новороссийск, Берюзова, (по регистрации Объекта согласно выписке из ЕГРЮЛ).

В рамках дела 423/2017 со стороны АО «НЭСК» не представлены документы, отрицающие, направление Уведомления от 25.04.2017 № 203 в адрес ООО «ВСП» согласно требованиям пп. «а» п. 15 Правил ограничения №442.

При этом, со стороны ООО «ВСП» даны пояснения (вх. в Управление от 1.11.2017 № 12391), что уведомление от 25.04.2017 № 203 не было ими получено, а также в штатном расписании ООО «ВСП» должность кассира отсутствует.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе того уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности) в определенных случаях, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных

рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима отребления электрической энергии»(в редакции, действовавшей на момент полного ограничения режима электропотребления).

в соответствии с абзацем 2 подпункта «б» п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4.05.2012 №442 (в редакции, действовавшей на момент полного ограничения режима электропотребления) (далее – Правила №442), ограничение режима отребления электрической энергии вводится при наступлении обстоятельств, в т.ч. выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.

Пунктами 15 Постановления № 442 установлен порядок введения режима ограничения потребления электрической энергии, с учетом категории потребителей и наличия/отсутствия соответствующих обстоятельств.

в соответствии с п. 15 Постановления № 442, введение ограничения режима отребления, в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзацах втором и третьем подпункта "б", подпункте "д" пункта 2 настоящих Правил, осуществляется в следующем порядке:

а) обязательное предварительное письменное уведомление потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) с указанием:

размера задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям;

даты предполагаемого введения частичного ограничения режима отребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем;

даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в указанном в уведомлении размере после введения частичного ограничения;

б) в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления:

введение частичного ограничения режима потребления в соответствии с пунктом 9 или пунктом 11 настоящих Правил на указанный в уведомлении срок;

введение полного ограничения режима потребления по истечении 3 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления (по истечении 3 дней с указанной в уведомлении даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления (если введение частичного ограничения

возможно по технической причине) либо по истечении 3 дней с даты оставления акта об отказе в доступе (если введение частичного ограничения возможно по причине, указанной в пункте 11 настоящих Правил). Отдельное уведомление о планируемом введении полного ограничения режима отребления не направляется.

астичное ограничение режима потребления производится потребителем амостоятельно.

ри невыполнении потребителем действий по самостоятельному частичному ограничению режима потребления в срок, установленный в уведомлении об ограничении режима потребления, такое ограничение осуществляется исполнителем (субисполнителем) при наличии технической возможности сокращения уровня потребления электрической энергии (мощности) отребителя с центров питания исполнителя (субисполнителя).

случае невыполнения потребителем действий по самостоятельному астичному ограничению режима потребления в срок, установленный в уведомлении об ограничении режима потребления, если при этом отсутствует ехническая возможность сокращения уровня потребления электрической ергии (мощности) с центров питания исполнителя (субисполнителя), то сполнитель (субисполнитель) вводит полное ограничение режима отребления в сроки, указанные в настоящих Правилах. Потребитель (за сключением граждан-потребителей) обязан возместить убытки, возникшие следствие этого у инициатора введения ограничения, у исполнителя субисполнителя) (а в случае, если было нарушено электроснабжение отребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание оторых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической ергии потребителям, и исполняющих иные предусмотренные аконодательством Российской Федерации и соглашением сторон бязательства, то указанный потребитель обязан также возместить убытки, озникшие у таких потребителей).

олное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи лектрической энергии потребителю путем осуществления переключений на бъектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в ергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения ергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого озяйства (п. 10 Постановления № 442).

унктом 12 Постановления № 442, установлено, что при введении ограничения ежима потребления исполнителем (субисполнителем) составляется акт о ведении ограничения режима потребления, содержащий следующую нформацию:

- 1) вид ограничения режима потребления (частичное или полное);
- 2) дата и время вводимого ограничения режима потребления;
- 3) уровень вводимого ограничения режима потребления (при частичном ограничении);
- 4) наименование потребителя, точки поставки, в отношении которых вводится ограничение режима потребления;

- д) адрес, по которому производится ограничение режима потребления;
- е) технические мероприятия на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя), посредством которых реализовано введение ограничения режима потребления, в том числе место установки отключенных коммутационных аппаратов (при их наличии);
- ж) номер и показания приборов учета на дату введения ограничения режима потребления;
- з) причины, по которым не было введено ограничение режима потребления (в случае, если ограничение режима потребления не было введено).

Акт о введении ограничения режима потребления составляется в 3 экземплярах и подписывается присутствующими исполнителем (субисполнителем, инициатором введения ограничения), потребителем. В случае отказа потребителя либо инициатора введения ограничения от подписания акта в акте делается соответствующая запись.

Таким образом, установлено нарушение подпункта «а» п. 15 Правил ограничения № 442 при введении полного ограничения режима электропотребления на объекте ООО «ВСП» 11.05.2017 без надлежащего уведомления потребителя, в связи с тем, что Уведомление от 25.04.2017 № 203 в адрес ООО «ВСП» не направлялось.

Заимоотношения по ограничению режима потребления электрической энергии на объекте ООО «ВСП» возникли в рамках заключенного договора энергоснабжения от 01.01.2007 № 989, по условиям которого АО «НЭСК» несет ответственность перед потребителем (ООО «ВСП») за действия, осуществленные в нарушение норм действующего законодательства. Заимоотношения АО «НЭСК» с третьим лицом, в данном случае АО «НЭСК-электросети» (исполнителем заявки на введение ограничение), регулируются в самостоятельном порядке и не распространяются на заимоотношения с ООО «ВСП». При этом урегулирование отношений по передаче электрической энергии (начало/прекращение оказания услуг) в рамках заключенного договора, возложено на АО «НЭСК».

На основании вышеизложенного, АО «НЭСК» нарушен порядок введения полного ограничения режима электропотребления на Объекте ООО «ВСП» 11.05.2016г., предусмотренный пп. «а» п. 15 Правил ограничения № 442, а именно: без надлежащего уведомления о введении ограничения режима электропотребления.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного в действиях АО «НЭСК» установлено нарушение ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «ВСП» путем несоблюдения требований пп. «а» п. 15 Правил ограничения №442 при введении 11.05.2017 полного ограничения режима электропотребления на объекте ООО «ВСП», расположенном по

адресу: г. Новороссийск, ул. Берюзова, 5, на основании уведомления-заявки от 07.04.2017 № 195, направленной в адрес АО «НЭСК-электросети», без надлежащего уведомления потребителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 ст. 41, ч. ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «НЭСК» (ИНН: 2308091759, ОГРН: 1032304155102) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «В.С.Р.» путем несоблюдения требований пп. «а» п.15 Правил ограничения №442 при ведении 11.05.2017 полного ограничения режима электропотребления на объекте ООО «ВСР», расположенном по адресу: г. Новороссийск, ул. Берюзова, 5, на основании уведомления-заявки от 27.04.2017 № 195, направленной в адрес АО «НЭСК-электросети», без надлежащего уведомления потребителя.

2. Предписание АО «НЭСК» не выдавать ввиду того, что энергоснабжение на объекте ООО «В.С.Р.» восстановлено.

3. Передать материалы дела № 423/2017 по факту нарушения ООО «В.С.Р.» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.