

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проверки сведений о включении ООО «Технологии 1520»

в реестр недобросовестных поставщиков

03.04.2024
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России, <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- от ОАО «Российские железные дороги» – <...> по доверенности от 24.12.2021 27АА 1818470;

- от ООО «Технологии 1520» - <...> по доверенности от 03.04.2024 № 15,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» о включении ООО «Технологии 1520» (ИНН 9701144790/КПП 770101001) (далее также – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» о включении ООО «Технологии 1520» (ИНН 9701144790/КПП 770101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, в связи с расторжением договора от 19.04.2023 № 5257394 на поставку кругов шлифовальных, заключенного по результатам закупочной процедуры (извещение № 5257394, размещенное на сайте <https://company.pzd.ru>).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации,

настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее также - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров (ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ).

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Закона № 223-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее также - Правила).

В соответствии с п. 4 Правил в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей обществ, Комиссия Хабаровского УФАС России установила.

Закупочная процедура проведена в соответствии с Законом № 223-ФЗ, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 01.02.2023 (протокол № 8) (далее также - Положение о закупке).

11.04.2023 на сайте <https://company.pzd.ru> № 5257394 размещен ценовой запрос № 597495 на поставку кругов шлифовальных (далее также – ценовой запрос).

По результатам ценового запроса ОАО «РЖД» (далее также - Заказчик, Покупатель) и ООО «Технологии 1520» (ИНН 9701144790) (далее также - Поставщик, Общество) заключили договор от 19.04.2023 № 5257394 (далее также - Договор), с ценой Договора 383 081 (Триста восемьдесят три тысячи восемьдесят один) руб., 40 коп. (без учета НДС), 459 697 (Четыреста пятьдесят девять тысяч шестьсот девяносто семь) руб., 68 коп. (с учетом НДС).

Согласно п. 1.1 Договора Поставщик обязуется поставить, а Покупатель принять и оплатить Товар, указанный в Спецификациях, являющихся Приложениями к настоящему Договору.

В соответствии с п. 1.2 Договора наименования Товара, количество, цена, наименование страны происхождения Товара, срок поставки Товара указываются в Спецификациях к настоящему Договору. Срок поставки может быть детализирован в Графике поставки, являющемся неотъемлемой частью Спецификации (настоящего Договора). Товар поставляется партиями в соответствии с Разнарядками Покупателя, которые направляются (вручаются) Поставщику способом и в сроки, установленные настоящим Договором. Если График поставки к настоящему Договору не содержит ежемесячную разбивку, то Товар поставляется ежемесячно равными партиями в течение указанного в Графике периода поставки. Покупатель вправе предоставить Поставщику Разнарядку, предусматривающую поставку Товара в объеме +/- 30% от квартальной/месячной партии Товара. Поставщик обязан поставить в соответствующем периоде то количество Товара, которое указано в Разнарядке. При этом общее годовое количество Товара может как сохраняться в объеме, указанном в Графике поставки к настоящему Договору, так и быть изменено Покупателем с учетом фактической производственной потребности в пределах +/- 30% от объема соответствующего календарного года, указанного в Графике поставки.

Пунктами 1.5, 1.5 Договора установлено, что поставка Товара осуществляется в адрес Получателей. В Спецификациях, Графике поставки, Разнарядках, извещениях об отгрузке Товара, счетах-фактурах и товарных накладных Стороны указывают Код СКМТР Товара.

Приложение № 7 к Договору общая стоимость Товара, поставляемого по настоящей Спецификации с учетом НДС составляет: 459 697,68 рублей (Четыреста пятьдесят девять тысяч шестьсот девяносто семь рублей 68 копеек), в т.ч. НДС: 76 616,28 рублей. Место доставки товара: Главный материальный склад Дальневосточной дирекции снабжения - структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД», 680045 г. Хабаровск, ул.1220км, код станции 970001, ОКПО 84480471.

В Таблица № 2 Спецификации Стороны согласовали График поставки Товара 3-4 кв 2023 г. Поставка товара производится не позднее 15-го числа месяца, предусмотренного графиком поставки.

В соответствии с п. 3.1.1 Договора Поставщик обязан передать Покупателю Товар в порядке, количестве и сроки, предусмотренные условиями настоящего Договора.

Условия поставки Стороны согласовали в разделе 4 Договора.

В соответствии с п. 4.1 Договора Товар подлежит поставке в адрес Получателей на условиях, указанных в Спецификациях, в сроки, указанные в Графике поставки (а при его отсутствии - в Спецификации) и Разнарядках. Досрочная поставка Товара допускается только с согласия Покупателя при наличии Разнарядки. Покупатель вправе отказаться от принятия Товара, поставка которого просрочена.

В силу п. 3.2.1 Договора Покупатель обязан не позднее, чем за 10 Десять календарных дней до начала поставки Товара направлять Поставщику Разнарядки. Разнарядки направляются по факсимильной связи по номеру +7 924 211-92-47 или телеграфом по адресу, указанному в разделе 20 настоящего Договора, или выдаются непосредственно уполномоченному представителю Поставщика под роспись или по адресу электронной почты tekhnologii1520@mail.ru.

Согласно п. 2.4 Договора документом о приемке Товара Покупателем является, подписанная Покупателем в лице Дальневосточной дирекции снабжения товарная накладная унифицированной формы ТОРГ-12. Поставщик предоставляет Покупателю в сроки, установленные в пункте 3.1.2 настоящего договора по адресу Дальневосточной дирекции снабжения, указанному в пункте 19.1 настоящего Договора, подписанную Поставщиком товарную накладную унифицированной формы ТОРГ-12 в двух подлинных экземплярах, один из которых возвращается

Поставщику подписанным со стороны Покупателя, и двух заверенных печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика копиях либо посредством электронного документооборота при применении электронного документооборота в порядке, предусмотренном настоящим Договором. Днем подписания Покупателем документа о приемке поставленного Товара по настоящему Договору (отдельному этапу настоящего Договора) является дата получения Покупателем полного пакета первичных учетных документов, указанная на товарной накладной унифицированной формы ТОРГ-12 Покупателем в лице Дальневосточной дирекции снабжения по адресу Дальневосточной дирекции снабжения, указанному в пункте 19.1 настоящего Договора, в том числе в электронной форме посредством электронного документооборота при применении электронного документооборота в порядке, предусмотренном настоящим Договором. При этом подписание Покупателем товарной накладной унифицированной формы ТОРГ-12 не лишает Покупателя права на предъявление претензий по количеству и качеству, ассортименту, комплектности и пр. после соответствующей приемки Товара Получателем.

Настоящий Договор вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по 14.03.2024 (п. 16.1 Договора).

Как следует из пояснений Заказчика, согласно п.п. 1.1, 1.2 Договора Поставщик принял обязательства поставить товар, указанный в Спецификации, являющейся приложением № 7 к Договору. Товар поставляется партиями в соответствии с разнарядками Покупателя, которые направляются (вручаются) Поставщику способом и в сроки, установленные Договором.

В соответствии с п. 3.2.1 Договора Покупателем в установленные сроки по адресу электронной почты Поставщика, указанному в разделе 20 Договора, направлена разнарядка от 20.04.2023 № 46362 по форме приложения № 1 к Договору (далее также - Разнарядка от 20.04.2023).

Согласно Разнарядке от 20.04.2023:

- Товар на сумму 10 825 (Десять тысяч восемьсот двадцать пять) руб. 20 коп. и на сумму 416 643 (Четыреста шестнадцать тысяч шестьсот сорок три) руб. 84 коп., который должен быть поставлен до 15.07.2023, не поставлен на сумму 2 886 (Две тысячи восемьсот восемьдесят шесть) руб. 72 коп. и на сумму 1 412 (Тысяча четыреста двенадцать) руб. 40 коп. соответственно;

- Товар на сумму 906 (Девятьсот шесть) руб. 96 коп., который должен быть поставлен до 15.10.2023, не поставлен в полном объеме.

Таким образом, Поставщик не поставил Товар, согласно Разнарядке от 20.04.2023, на общую сумму 5 206 (Пять тысяч двести шесть) руб. 08 коп.

В соответствии с пунктом 15.3. Договора Покупатель вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке, в том числе, в случае однократной просрочки поставки Товара, а также в случае непоставки Товара (полностью или в части) в течение одного месяца с момента, когда Товар должен был быть поставлен в соответствии со сроками (периодами) поставки согласно условиям Договора.

Согласно пункту 15.4. Договора Покупатель, принявший решение расторгнуть Договор, должен направить Поставщику письменное уведомление об этом.

Договор считается расторгнутым с даты получения Поставщиком уведомления о его расторжении.

В случае отказа Покупателя от исполнения Договора (расторжения Договора), Покупатель не возмещает Поставщику никакие расходы или убытки, вызванные отказом Покупателя (расторжением).

На основании изложенного, ОАО «РЖД» в соответствии с п.п. 15.3., 15.4. Договора направило Поставщику уведомление от 11.03.2024 № Исх-1131/ДВОСТ ДМС о расторжении Договора в одностороннем порядке (далее также - Уведомление), содержащее также требование об уплате штрафной неустойки в размере 45 969 (Сорок пять тысяч девятьсот шестьдесят девять) руб. 77 коп., согласно п. 10.11. Договора.

Уведомление направлено почтой России 12.03.2024 (почтовый идентификатор 6800459200147). Уведомление почтовым отправлением Поставщику не вручено.

Уведомление так же направлено посредством электронной почты 12.03.2024. Уведомление посредством электронной почты Поставщику доставлено.

В соответствии с п. 15.7 Договора в случае, когда направленное

Поставщику уведомление о расторжении Договора вернется к Покупателю с пометкой почты об отсутствии адресата по адресу, указанному в разделе 20 Договора, датой расторжения Договора будет считаться дата направления уведомления.

Таким образом, Договор считается расторгнутым с 11.03.2024.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущее применение к нему неблагоприятных последствий.

В соответствии с правовой позицией Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2008 №10-П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающих предпринимательской деятельностью, – быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными санкциями, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о внесении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне

исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб нанесенному заказчику и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами (п. 1 ст. 310 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из п. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) следует, что лицо признается виновным в неисполнение обязательства, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, не приняло всех мер для надлежащего исполнения обязательства.

Пунктом 2 ст. 401 ГК РФ установлено, что отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Пунктом 1 ст. 450.1 ГК РФ установлено, что предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (ст. 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об

отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором

Уведомление направлено почтой России 12.03.2024 (почтовый идентификатор 6800459200147), а также посредством электронной почты 12.03.2024. Уведомление посредством электронной почты Поставщику доставлено, при этом почтовое отправление Поставщику не вручено

В силу п. 15.7 Договора датой расторжения Договора считается дата направления уведомления. Договор считается расторгнутым с 11.03.2024.

Как следует из пояснений Общества, Поставленный Товар на сумму 423 891 (Четыреста двадцать три тысячи восемьсот девяносто один) руб. 65 коп. принят ОАО «РЖД» без замечаний по количеству, качеству и комплектности, что свидетельствует о добросовестном поведении Поставщика по исполнению своих обязательств в рамках Договора.

Договор исполнен Поставщиком на общую сумму 454 491 (Четыреста пятьдесят четыре тысячи четыреста девяносто один) руб. 65 коп., что составляет 98,87 % от общей суммы Договора и оплачен ОАО «РЖД».

Недопоставка Товара на сумму 5 206 (Пять тысяч двести шесть) руб. 08 коп. по Разнарядке от 20.04.2023 произошла из-за технической ошибки при отгрузке Товара.

Учитывая вышеизложенное, проверив представленные Заказчиком в составе заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Технологии 1520», Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу сведения об ООО «Технологии 1520» (ИНН 9701144790/КПП 770101001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь ст. 5 Закона 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС

России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - ОАО «РЖД» в отношении ООО «Технологии 1520» (ИНН 9701144790/КПП 770101001) в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.

Председатель
комиссии

Члены
комиссии