

миссия Кабардино-Балкарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении тимонопольного законодательства, руководствуясь приказом №04 от 10 января 2018 да «О комиссии по контролю в сфере антимонопольного законодательства по исмотрению жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Сити Сервис», в ставе:

и участии:

Общества с ограниченной ответственностью «Сити Сервис» (далее — ООО ити Сервис», заявитель) директора ООО «Сити Сервис» без права дачи яснений по существу жалобы в связи с истечением срока действия доверенности 1;

Отделения – Национального банка по КБР Южного главного управления нтрального банка РФ (далее — заказчик, Отделение), действующего на новании доверенности №ДВР16-Т83/4 от 23.05.2016г., без права дачи яснений по существу жалобы, а также при участии Балахниной А.С. как интересованное лицо, но без права дачи пояснений по доводам жалобы ОО «Сити Сервис»,

иссмотрев жалобу ООО «Сити Сервис» на действия единой комиссии Отделения – ционального банка по КБР Южного главного управления Центрального банка РФ при оведении открытого запроса предложений в бумажном виде №SBR031-1711240012 слуги по комплексной уборке помещений, двора и прилегающей территории зданий Ц Терек и Отделения-НБ Кабардино-Балкарская Республика» (далее – открытый прос предложений), руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба ООО «Сити Сервис» действия единой комиссии заказчика при проведении открытого запроса едложений.

огласно жалобе заявителя, ООО «Сити Сервис» в соответствии и в сроки, едусмотренные извещением о проведении открытого запроса предложений дготовило и подало заявку на участие. Согласно выписке из протокола по дведению итогов открытого запроса предложений, размещенного на официальном ийте ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», победителем признано ОО Управляющая компания «Техникл Сервис групп» с предложением цены контракта : 004 777,72 рублей. Заявке ООО «Сити Сервис» присвоено второе место в открытом просе предложений с предложением цены контракта - 1 998 913,23 рублей. явитель с решением единой комиссии заказчика не согласен в связи с тем, что ОО «Сити Сервис» предложило лучшие условия исполнения договора по именьшей цене, и, принимая во внимание тот факт, что ООО «Сити Сервис» имеет ыт оказания услуг по комплексной уборке помещений, двора и прилегающей

ритории, в том числе и данным заказчиком. На основании вышеизложенного, заявитель считает, что единой комиссией заказчика неправомерно определен победитель и просит приостановить процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу; отменить протокол подведения итогов от 12.12.2017; признать ООО «Сити Сервис» победителем открытого запроса предложений.

При рассмотрении жалобы, состоявшемся 27 декабря 2017 года и 10 января 2018 года представителем заказчика представлены письменные пояснения, согласно которым доводы, изложенные в жалобе ООО «Сити Сервис», не соответствуют действительности. На основании вышеизложенного, представитель заказчика просит признать жалобу ООО «Сити Сервис» необоснованной.

Рассмотрев доводы, изложенные в жалобе ООО «Сити Сервис», письменные пояснения представителя заказчика, проанализировав пояснения представителя заказчика, изучив материалы дела, а также результаты проверки, проведенной в соответствии со ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия пришла к следующим выводам:

24.11.2017г. 19:50ч. на официальном сайте ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» заказчиком опубликован открытый запрос предложений ЗБР031-1711240012 «Услуги по комплексной уборке помещений, двора и прилегающей территории зданий РКЦ Терек и Отделения-НБ Кабардино-Чеченская Республика» (извещение о проведении электронного аукциона - 24.11.2017г. 19:50ч.) для неограниченного круга лиц путем размещения извещения о проведении открытого запроса предложений, документации о таком запросе предложений и проекта договора. Начальная (максимальная) цена договора — 2 378 8, 18 рублей.

В извещении о проведении открытого запроса предложений предусмотрено: дата и время публикации — 24.11.2017г. 19:50ч.; Дата и время начала подачи заявок на участие — 27.11.2017г. 09:00ч.; Дата и время окончания подачи заявок на участие — 05.12.2017г. 18:00г.; Дата и время подведения итогов — 14.12.2017г. 10:00ч.

Согласно ст.18.1 Закон о защите конкуренции определяет порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в перечисленные перечни процедур в сферах строительства.

Нарушения (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в том случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным образом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть затронуты или нарушены в результате нарушения порядка организации и

оведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ч.2 ст.18.1 Закон о защите конкуренции).

Согласно ч.4 ст.18.1 Закон о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (ч.1 ст.3 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия торгов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов и введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

В соответствии с п.18.1.9 Положения Банка России 11.04.2016 №538-П «О территориальных учреждениях Банка России» в рамках предоставленных

полномочий территориальное учреждение обеспечивает в территориальном учреждении планирование, организацию, осуществление закупочной деятельности, в том числе контроль за проведением закупочных процедур, заключением и исполнением договоров с контрагентами. При осуществлении закупок Отделение руководствовалось Положением Банка России от 29.12.2014 № 453 «О порядке закупок Центральным банком Российской Федерации (Банком России) (далее Положение), а также Методическими рекомендациями Банка России по проведению конкурсов (аукционов, запросов) от 27.10.2016 (далее - методические рекомендации). В соответствии с гл.8 Положения Комиссией, изданной приказом Отделения от 11.10.2017 № 0ДТЗ-8Э-365 (протокол №2 от 11.10.2017, рег. № 383-26-2/11657), были утверждены: извещение о проведении открытого запроса предложений вместе с проектом договора на право заключения договора с Банком России на выполнение работ по комплексной уборке помещений, двора и прилегающей территории зданий расчетно-кассового центра Терек и Отделения - Национального банка по Кабардино-Балкарской Республике Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее Извещение); проект договора. Согласно п.2.3. приложения 25 к Методическим рекомендациям были установлены 2 критерия и величины значимости, используемые при определении Исполнителя.

Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки	Коэффициент значимости критерия оценки	
Стоимостной критерий оценки			
Цена договора (в денежных единицах)	80%	0,8	
Нестоимостной критерий оценки			
Квалификация Участника	20%	0,2	
ИТОГО	100%	1	

При этом, согласно Методических рекомендаций стоимостной критерий:

рейтинг заявки по критерию оценки «Цена договора» определяется как оценка в баллах, присуждаемая заявке на участие в закупке по стоимостному критерию оценки «Цена договора» (ЦБ1), с учетом коэффициента значимости данного критерия оценки и определяется по следующей формуле: $(РЦБ)_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100 \times КЗ$

где:

- предложение цены из всех заявок по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;
- цены участника закупки, заявка которого оценивается;

- коэффициент значимости критерия.

эстоимостной критерий оценки:

и оценке по данному критерию учитывается количество лет оказания услуг, полнения работ в соответствии с предметом открытого запроса предложений за ределенный период. Подтверждением опыта оказания услуг, выполнения работ в ответствии с предметом открытого запроса предложений, служит информация из явки участника открытого запроса предложений о количестве лет оказания услуг, полнения работ в соответствии с предметом открытого запроса предложений, дтвержденная приложенными копиями договоров.

личество баллов, присуждаемых по нестоимостному критерию оценки «Опыт астника по оказанию услуг, выполнению работ, связанных с предметом договора» ДБ1) определяется по формуле:

$$|B_i = K3 \times 100 \times (K_i / K_{max})$$

e:

· предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

тах - максимальное предложение по критерию оценки, сделанных участником крытого запроса предложений;

- коэффициент значимости критерия.

1.5.6.6 извещения открытого запроса предложений предусмотрено, что Комиссия енивает и сопоставляет заявки по степени предпочтительности для Заказчика ходя из следующих критериев и их величин значимости:

- цена договора - 80 % значимость критерия;

квалификация участника (количество лет оказания услуг (выполнения работ) в ответствии с предметом открытого запроса предложений с 2015 года. дтверждением опыта оказания услуг, выполнения работ в соответствии с едметом открытого запроса предложений, служит информация из заявки участника крытого запроса предложений о количестве лет оказания услуг, выполнения работ в ответствии с предметом открытого запроса предложений, подтвержденная иложенными копиями договоров) - 20% значимость критерия. Для целей оценки учету длежат только те годы оказания услуг в соответствии с предметом открытого проса предложений, в которых участником открытого запроса предложений был полнен хотя бы один договор стоимостью не менее 50% от начальной аксимальной) цены договора, указанной в запросе предложений.

Отделение заявки на участие в открытом запросе предложений 05.12.2017

представлены двумя участниками, а именно, ООО «Сити Сервис» и ООО «Управляющая компания «Техникл Сервис групп».

10.01.2018г. иной комиссией заказчика 06.12.2017г. был составлен протокол №3 от 06.12.2017 № 1383-26- 2/12229 об осуществлении процедуры вскрытия конвертов с заявками участников открытого запроса предложений, а 11.12.2017г. в соответствии с Планом проведения открытого запроса предложений для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения договора с Банком России на выполнение работ по комплексной уборке помещений, двора и прилегающей территории зданий РКЦ г.Терек и Отделения - НБ Кабардино-Балкарская Республика и составлен протокол по подведению итогов открытого запроса предложений.

11.01.2018г. в силу п.5.6.6. Извещения и Методикой оценки заявок участников открытого запроса предложений, разработанной в соответствии с «Методическими рекомендациями», утвержденными Тендерным комитетом Банка России 27 октября 2016 года, Комиссия осуществила оценку заявок по следующим критериям:

1. По стоимостному критерию рейтинг участников открытого запроса предложений оценен в баллах по расчету:

1.1. ООО с ограниченной ответственностью «Сити Сервис»:

$$B_1 = 1998913,23 / 1998913,23 \times 100 \times 0,8 = 80 \text{ баллов};$$

1.2. ООО с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Техникл Сервис групп»:

$$B_2 = 1998913,23 / 2004777,72 \times 100 \times 0,8 = 79,77 \text{ баллов};$$

2. По нестоимостному критерию рейтинг Участников открытого запроса предложений оценен в баллах по расчету:

- с ограниченной ответственностью «Сити Сервис»:
 $= 0,2 \times 100 \times (2/3) = 13,33 \text{ балла.}$

2.2. ООО с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Техникл Сервис групп»:

$$B_3 = 0,2 \times 100 \times (3 / 3) = 20 \text{ баллов.}$$

12.01.2018г. на основании вышеуказанных расчетов, Комиссия произвела расчет количества баллов показателей и оформление результатов оценки критериев (максимальная оценка – 100 баллов).

		Участники	
		Общество с ограниченной ответственностью	

Критерий	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия оценки	Общество с ограниченной ответственностью «Техникл Сервис групп»	Общество с ограниченной ответственностью «Сити Сервис»	Ю
Цена договора	80%	0,8	79,77	80	
Квалификация участника	20%	0,2	20	13,33	
Рейтинг заявок по критериям	100%	1	99,77	93,33	

Таким образом, доводы ООО Сити Сервис о наличии лучшего показателя в части опыта оказания услуг не соответствует действительности в связи с тем, что договор ДТ/53 от 23 мая 2014 с пролонгацией до 31.12.2017, цена договора на один год составила 1 365 231,00 (один миллион триста шестьдесят пять тысяч двести тридцать один рубль 00 копеек). Фактически данный договор исполнен за 2015, 2016 годы, а в 2017 году исполнение не завершено и в соответствии с пунктом 5.6.6 по данному договору учитывается опыт работы только за 2015, 2016 годы. Государственный контракт №12 от с МВД России не учтен, так как цена договора составила 448 247,50 (четыреста сорок восемь тысяч двести сорок семь) рублей 50 копеек, что не соответствует требованиям п.5.6.6 Извещения о наличии факта исполнения договора стоимостью не менее 50% от 2 378 558, (два миллиона триста семьдесят восемь тысяч пятьсот пятьдесят восемь рублей) 18 копеек. Кроме того, ООО УК «Техникл Сервис Групп» представлены три исполненных договора, в частности, договор от 15.01.2015г. на сумму 42 300 000 (сорок два миллиона триста тысяч); договор от 01.04.2016г. на сумму 17 849 730,00 (семнадцать миллионов восемьсот сорок девять тысяч семьсот тридцать) рублей; от 14.11.2016 на сумму 809 025 (тридцать миллионов восемьсот девять тысяч двадцать пять) рублей. На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сити Сервис» необоснованной.

Отменить приостановление открытого запроса предложений в бумажном виде

ЭBR031-1711240012 «Услуги по комплексной уборке помещений, двора и илегающей территории зданий РКЦ Терек и Отделения-НБ Кабардино-Балкарская спублика».

шение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Ведущий заседание Комиссии

Члены Комиссии: