

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № К-194-02/2018

20 марта 2018 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

<.....> – председателя комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

<.....> – начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

<.....> - члена комиссии – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и органов власти;

при участии:

представителей Общества с ограниченной ответственностью «Управление троллейбусного транспорта города Коврова» <.....> по доверенности от 15.03.2018;

в отсутствие заявителя ИП <.....> ИНН 502209852420, заявившего ходатайство посредством электронной почты о рассмотрении дела в его отсутствие (исх. № 25/03-18 от 13.03.2018)

рассмотрев дело № К-194-02/2018, возбужденное по жалобе <.....> ИНН 502209852420 на действия заказчика ООО «Управление троллейбусного транспорта г. Коврова» ИНН 3305796880, ОГРН 1173325003276 при проведении запроса котировок по предмету: «приобретение искусственной ели» (извещение № 3 1 8 0 6 1 5 6 8 3 3)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя <.....> ИНН 3305796880 (далее по тексту – заявитель) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью Управление троллейбусного транспорта города Коврова (далее по тексту – ООО «УТТ г. Коврова», заказчик) при проведении запроса котировок по предмету: «приобретение искусственной ели» (извещение № 31806156833).

Как следует из жалобы на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение № 31806156833 о проведении запроса котировок. Предмет закупки – приобретение искусственной ели. Заказчик – ООО «УТТ г. Коврова».

ИП <.....> была подготовлена и подана котировочная заявка. Решением единой комиссии по осуществлению закупок (протокол № 31806156833-1 от 28.02.2018) заявка ИП <.....> отклонена на основании п. 13.6 инструкции по подготовке котировочной заявке: «В случае указания в документации о торгах диапазона показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком» и п.3 ст. 36 Положения о закупках: «Комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок».

Заявитель с данным решением комиссии не согласен, в обоснование своей позиции указывает следующее.

ИП <.....> подготовил заявку в полном соответствии с требованиями информационной карты извещения и приложений к извещению. При этом все показатели товара являются конкретными и соответствуют инструкции по подготовке котировочной заявке (приложение № 2 к извещению). Приложенные к составу котировочной заявки схемы каркаса, комплектация, основные узлы и схема сборки являются только частью технического задания и взяты из извещения без изменения, т.к. его редактирование невозможно. В такой форме участником закупки продекларирована готовность участника поставить товар именно по схемам, требуемым заказчиком, и техническим характеристикам, указанным в п. 6 котировочной заявки.

Заявитель просит признать недействительным протокол рассмотрения и оценки запроса котировок № 31806156833-1 от 28.02.2018 в части отклонения заявки ИП <.....>.

Жалоба была принята к производству антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании комиссии по рассмотрению дела № К-194-02/2018 представитель ООО УТТ г. Коврова отклонил доводы заявителя и заявил следующее (письменный отзыв от 14.03.2018 № 1-01/191 приобщен к материалам дела).

Согласно условиям документации запроса котировок, заинтересованные лица вправе подать запрос на разъяснение положений документации в письменной или электронной форме до 27.02.2018.

Запросов на разъяснение положений документации, в том числе и от подателя жалобы, в адрес заказчика не поступало.

Техническое задание, размещенное Заказчиком в составе документации о проведении закупки, является неотъемлемой частью извещения запроса котировок. Чертежи и схемы, входящие в состав технического задания, размещены в формате, позволяющим любому участнику закупки копирование отдельных его частей (например, в виде одной страницы). Кроме того, редактирование схем и чертежей, приведенных в техническом задании, возможно в любом общедоступном графическом редакторе.

При подаче заявки на участие в запросе котировок участники закупки должны исходить из совокупности всех документов, сведений и условий, изложенных в документации о проведении запроса котировок и указать в заявке на участие конкретные показатели товара, соответствующие всем значениям, установленным извещением, в том числе техническим заданием.

Однако в приложениях к заявке ИП <.....> приведены неконкретные значения требуемых параметров, а именно:

1. В заявке в приложении «Примерная схема крепления каркаса 18-ти метровой конусной елки с помощью пригрузов» стр. 8 указано «...Трос $d = 10-14$ мм...», «...Общая длина $L = 70-75$ м...»;
2. В заявке в приложении «Примерная схема крепления каркаса 18-ти метровой конусной елки с помощью пригрузов» стр. 8 указано «...Общий вес пригрузов должен быть не менее 7 тонн».

Также в заявке содержатся недостоверные данные:

1. В заявке в разделе «Основные параметры объемно-декоративной конструкции» стр. 2 указано, что габаритный диаметр основания составляет 7,8 м, однако на соответствующем чертеже «18-ти метровая конусная ель (вид сверху)» стр.5 отмечено, что данный параметр равен 7,6 м.;
2. В заявке в разделе «Основные параметры объемно-декоративной конструкции» стр. 2 указано, что диаметр нижнего кольца составляет 7,6 м., однако на соответствующем чертеже «18-ти метровая конусная ель (вид сверху)» стр. 5 отмечено, что радиус нижнего кольца равен $R\ 3,7$ м, что соответствует диаметру 7,4 м. ($3,7 * 2 = 7,4$).

Указанные нарушения отражены в протоколе рассмотрения и оценки запроса котировок № 31806156833-1 от 28.02.2018.

И, кроме того, в заявке содержатся сведения, не соответствующие требованиям извещения о проведении запроса котировок: в техническом задании установлено, что вес ОДК с ветками 2761+10 кг, а в заявке участник указал вес равный 12761 кг.

На основании изложенного, и в соответствии с п. 3 ст. 36 Положения о закупках Комиссия Заказчика признала заявку ИП <.....> несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок и отклонила ее.

В связи с чем, представитель заказчика полагает, что жалоба ИП <.....> удовлетворению не подлежит.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения представителя ООО «УТТ г. Коврова», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, признает жалобу ИП, обоснованной по следующим основаниям.

19.02.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение № 31806156833 о проведении запроса котировок.

Заказчик – ООО «Управление троллейбусного транспорта г. Коврова».

Предмет контракта – «приобретение искусственной ели»

Дата окончания приема заявок – 28.02.2018 в 08:59 (МСК).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет – 960 000 руб.

Закупка осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для участия в закупке по запросу котировок № 31806156833 были поданы две заявки: заявка ТТТ «ТПК «Русская Елка» ИНН 5022067030 с предложением о цене 920 000 руб. и заявка ИП <.....> ИНН 502209852420 с предложением о цене 726 000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки запроса котировок от 28.02.2018 № 31806156833- 1 комиссий по закупкам было принято решение об отклонении заявки ИП <.....> на основании: «В случае указания в документации о торгах диапазона показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком» и п.3 ст. 36 Положения о закупках: «Комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок».

Комиссия антимонопольного органа не соглашается с доводами представителя Заказчика, что заявка ИП <.....> не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.22 информационной карты извещения о проведении запроса котировок котировочные заявки оформляются согласно Приложению № 1 к извещению.

В соответствии с п.3 информационной карты извещения качественные технические характеристики, показатели безопасности, функциональные характеристики товара указаны в Приложении № 4 к извещению.

Пункт 6 Приложения № 1 извещения о проведении запроса котировок оформлен в виде согласия участника закупки осуществить поставку товара в соответствии с конкретными показателями, указанными в п.3 информационной карты извещения и приложении № 4 к извещению запроса котировок.

Следовательно, извещение о проведении запроса котировок не устанавливает неотъемлемой частью состава заявки наличие приложений в виде технических характеристик, показателей безопасности, функциональных характеристик товара указанных в Приложении № 4 к извещению.

Комиссией установлено, что заявка ИП <.....> соответствует требованиям Приложения № 1 извещения. Все показатели основных параметров объемно-декоративной конструкции являются конкретными.

Исходя из требований документации о проведении запроса котировок приложение к котировочной заявке графических и схематичных изображений качественных технических характеристик, показателей безопасности, функциональных характеристик товара не является обязательным.

Отклонение котировочной заявки ИП <.....> ввиду несоответствия сведений указанных заявителем в установленной форме заявки, показателям, указанным в схематическом изображении товара, комиссия антимонопольного органа признает необоснованным.

Положения документации извещения о проведении запроса котировок № 31806156833 подготовлена заказчиком таким образом, что нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц - потенциальных участников запроса котировок, которые поставлены в условия неопределенности относительно условий и порядка оформления котировочных заявок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

При этом [частью 13 статьи 3](#) Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Проанализировав документацию извещения № 31806156833 о проведении запроса котировок, протокол рассмотрения и оценки запроса котировок № 31806156833-1 от 28.02.2018, состав заявки ИП <.....> доводы жалобы заявителя комиссия приходит к выводу, что по основаниям, указанным в протоколе, отклонение заявки ИП <.....> на участие в запросе котировок является необоснованным.

На основании изложенного комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости отмены протокола № 31806156833-1 от 28.02.2018 заказчика и повторного рассмотрения заявок участников запроса котировок.

В целях устранения выявленного нарушения заказчику решено выдать предписание.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <.....> ИНН 502209852420 на действия

заказчика ООО «Управление троллейбусного транспорта г. Коврова» ИНН 3305796880, ОГРН 1173325003276 при проведении запроса котировок по предмету: «приобретение искусственной ели» (извещение № 31806156833) о б о с н о в а н н о й .

2. Выдать комиссии по осуществлению закупок ООО «Управление троллейбусного транспорта г. Коврова» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений рассмотрения котировочной заявки ИП на участие в запросе котировок (извещение № 31806156833) путем отмены протокола № 31806156833-1 от 28.02.2018 и рассмотрения поступивших заявок с учетом принятого решения.

Председатель Комиссии

Члены комиссии