

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-206/18

04 июля 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Организатор закупки) <...> ;

в отсутствие представителей ООО «ДЭС №1» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 16448/18 от 27.06.2018) ООО «ДЭС №1» на действия организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при организации и проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку опор металлических для выполнения СМР по титулу «Строительство ВЛ 150 кВ от Л-160 и от Л-219 до ПС 150 кВ Белокаменка для осуществления технологического присоединения ООО «Кольская верфь»» для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (1033018) (извещение № 31806562965, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 июня 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806562965 о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку опор металлических для выполнения СМР по титулу «Строительство ВЛ 150 кВ от Л-160 и от Л-219 до ПС 150 кВ Белокаменка для осуществления технологического присоединения ООО «Кольская верфь»» для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (1033018), включая документацию на проведение открытого

одноэтапного конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), версия 25 от 19.04.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	298 868 198,80 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.06.2018
3.	Дата публикации текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	29.06.2018 (МСК)
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.07.2018 в 10:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.07.2018 в 16:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	ПАО «МРСК Северо-Запада», Россия, 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера А

2. Доводы жалобы:

1) Заявитель указывает, что, по его мнению, согласно пп.і п. 4.5.1.1 Закупочной документации Организатор закупки незаконно ограничил возможность привлечения участниками Закупки субпоставщиков;

2) Заявитель оспаривает ненадлежащее, по его мнению, размещение Организатором закупки информации о Закупке на Официальном сайте путем присвоения не соответствующих предмету Закупки кода ОКВЭД2;

3) По мнению Заявителя Организатором закупки указаны ненадлежащие условия в отношении окончания срока подачи товаров согласно

разделу 2 Проекта договора в составе Закупочной документации;

4) Заявитель полагает, что Организатором закупки не соблюдены требования ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ по причине размещения противоречивых сведений в отношении допустимых пределов изменения объемов закупаемого товара в п. 1.2. Проекта договора и разделе 2 Технического задания в составе Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалоб № 78/20037/18 от 25.06.2018 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке,

установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя доводам жалобы, Заявителем оспариваются требования

Закупочной документации, опубликованной согласно первоначальной версии извещения о Закупке от 01.06.2018.

Представители Организатора закупки указали, что 29.06.2018 Организатором закупки в ЕИС опубликовано извещение о внесении изменений в Закупочную документацию.

Согласно внесенным изменениям, в том числе и затрагивающим оспариваемые Заявителем пункты и разделы Закупочной документации, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено следующее.

Обжалуемое Заявителем содержание пп.і п. 4.5.1.1 Закупочной документации в редакции от 01.06.2018 является неактуальным.

Действующей редакцией пп.і п. 4.5.1.1 Закупочной документации установлено, что привлечение Участником конкурса (коллективным Участником конкурса) к поставке товара (части товара) по Договору Субпоставщика (Субпоставщиков) допускается.

Согласно актуальным сведениям ЕИС Официального сайта с учетом внесенных изменений предмет Закупки классифицирован Организатором закупки по ОКПД2 как 25.11.22.110 «Опоры линий электропередачи (ЛЭП) из черных металлов», по ОКВЭД2 - 25.11 «Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей».

Оспариваемый Заявителем п. 1.1.11 Закупочной документации в редакции от 01.06.2018 является недействующим.

Пунктом 1.1.11 актуальной редакции Закупочной документации Организатором закупки изменены условия поставки по договору, а именно:

Период поставки продукции:

Начало поставки: с даты заключения договора;

Окончание поставки: 30.09.2018г (включительно)

Срок поставки продукции:

Поставка товара осуществляется Поставщиком в течение 30 (тридцати) календарных дней от даты подписания Заявки Поставщиком в электронном виде (скан-копии), если иной срок (сроки) поставки не указан в самой Заявке.

Пункт 2.1 Закупочной документации от 01.06.2018, на который ссылается Заявитель, является неактуальным.

Согласно опубликованным изменениям, из п. 2.1 действующей редакции Закупочной документации исключены условия, регламентирующие возможность увеличения на 10%, либо уменьшения до 75% по требованию Заказчика количества и номенклатуры продукции (товара) в процессе исполнения договора.

Таким образом, оспариваемые Заявителем требования Закупочной документации, опубликованной согласно первоначальной версии извещения о Закупке от 01.06.2018, являются неактуальными и недействующими по причине внесенных изменений в Закупочную документацию 29.06.2018.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы не усматривает нарушений в действиях Организатора закупки при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. № 16448/18 от 27.06.2018) ООО «ДЭС №1» на действия организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при организации и проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку опор металлических для выполнения СМР по титулу «Строительство ВЛ 150 кВ от Л-160 и от Л-219 до ПС 150 кВ Белокаменка для осуществления технологического присоединения ООО «Кольская верфь»» для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (1033018) (извещение № 31806562965), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ПАО «МРСК Северо – Запада» нарушений организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 16448/18 от 27.06.2018) ООО «ДЭС №1» на действия организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) п р и организации и проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного

квалификационного отбора на право заключения договора на поставку опор металлических для выполнения СМР по титулу «Строительство ВЛ 150 кВ от Л-160 и от Л-219 до ПС 150 кВ Белокаменка для осуществления технологического присоединения ООО «Кольская верфь»» для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (1033018) (извещение № 31806562965) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов при проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке ИЭТР 3 класса и электронных ведомостей ЗИП (ЭВЗ) на изделие КПТН-2РМ (извещение №31806262295).

Адрес официального сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: <http://spb.fas.gov.ru>

Рассмотрение жалобы Заявителя на действия Организатора торгов (Заказчика) при организации и проведении Закупки состоится **16 июля 2018 года в 14 часов 30 минут по адресу: Санкт-Петербург, Васильевский остров, 4-ая линия, д. 13, лит. А, 3 этаж, зал заседаний.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Организатор закупки, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Организатор закупки, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей, чьи полномочия должны быть надлежащим образом подтверждены.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Организатору закупки к рассмотрению жалобы в **14 часов 30 минут 16 июля 2018 года** необходимо представить для обозрения оригиналы: Документации о закупке, изменения, внесенные в Документацию о закупке, заявки на участие в закупке, Протоколы рассмотрения заявок, Протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные

документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, **мотивированный письменный отзыв на жалобу**. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

Вместе с тем, на основании статьи 25 Закона «О защите конкуренции» в срок **до 14 часов 30 минут 16 июля 2018 года** Заказчику необходимо представить:

- 1) утвержденное положение о закупках ПАО «Пролетарский завод», действующее на момент размещения закупки;
- 2) договор, заключенный по результатам закупки (при его наличии).

Документы по указанной закупке должны быть **представлены на электронном носителе** для приобщения к материалам дела.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» со дня направления настоящего уведомления закупка приостанавливается до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Организатора закупки по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению Организатор закупки, которому направлено настоящее уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Примечание: Непредставление запрашиваемой информации в срок, а также искажение информации по запросам антимонопольных органов влечет наложение административных штрафов на должностных или юридических лиц в соответствии со **ст. 19.8** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение: копия жалобы.