

19 сентября 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

<...>рассмотрев жалобу ООО «Энергия», материалы дела №8-01\262,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Энергия» на действия конкурсного управляющего ООО «Промтехстрой» <...>при проведении аукциона по продаже имущества должника ООО «Промтехстрой» по лоту №5 (сообщение о проведении торгов №2880094).

Как следует из жалобы и дополнений к ней, обществу необоснованно отказано в допуске к участию в торгах по лоту №5, в сообщении №2880094 о торгах, размещенном в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, в нарушение требований Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не размещены проект договора купли-продажи, договор о задатке. Допущенный к участию в торгах <...>не приложил в составе своей заявки обязательство участника торгов о соблюдении требований, указанных в сообщении о проведении торгов, не представил действительную на день подачи заявки выписку из ЕГРИП, паспорт <...> в связи с чем не мог быть допущен к участию в торгах. Договор купли-продажи и договор о задатке не соответствуют объекту реализуемого имущества и не содержат все существенные условия выставленного на торги имущества.

Из пояснений арбитражного управляющего ООО «Промтехстрой» <...> следует, что в соответствии с сообщением о проведении торгов при составлении заявки на участие в торгах претендент (участник торгов) обязан руководствоваться регламентом электронной торговой площадки, пунктом 8.3 которой при подаче заявки заявителем представляются в том числе обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов, действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРЮЛ, из ЕГРИП, или нотариально заверенную копию такой выписки, копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц). ООО «Энергия» не прикрепил к своей заявке №167305 ни одного документа, в связи с чем организатором торгов принято решение об отказе обществу в допуске к участию в торгах.

В заседании комиссии Хабаровского УФАС России <...>доводы, изложенные в возражениях, поддержал в полном объеме. С доводами жалобы не согласился, пояснил, что в сообщении о торгах указаны ссылки на пункт 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», этого достаточно, размещать перечень документов, подлежащих включению в за-

явку, не требуется, договор купли-продажи и договор о задатке размещены на ЭТП, размещение указанных документов и информации в газете «Коммерсант», в местном печатном издании, в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве по-требуем дополнительных денежных затрат. Договор купли-продажи и договор о задатке являются общими для всех лотов. Обязательство участник подтверждает, заполняя соответствующее поле в электронной форме заявки.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобе ООО «Энергия» откладывалось в порядке части 14.1 статьи 18.1 поименованного закона.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав арбитражного управляющего <...>, рассмотрев материалы дела №8-01\262, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

24.07.2018 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» арбитражным управляющим размещено сообщение №2880094 о проведении торгов в открытого аукциона о продаже имущества должника ООО «Промтехстрой» по 5 лотам, срок подачи заявок – с 30.07.2018 по 31.08.2018.

Проведение торгов назначено на 04.09.2018. Место проведения торгов – ЭТП «Russia Online». Состав имущества по лоту №5 – право требования дебиторской задолженности ООО «Гранд ДВ» номинальной стоимостью 3 258 797,02 руб. Сумма задатка устанавливается в размере 10% от начальной цены лота 24 441,00 руб., шаг аукциона 5% от начальной цены – 12 220,50 руб., итого цена лота – 244 410,00 руб.

В сообщении №2880094, размещенном на сайте Единого федерального реестра

сведений о банкротстве, указано, что победителем открытых торгов признается участник торгов, предложивший наиболее высокую цену. В случае, если была предложена цена имущества должника, равная цене имущества должника, предложенная другими участниками торгов, представленным признается предложение о цене имущества должника, поступившее ранее других предложений. Указано, что подробно с характеристиками имущества, порядком проведения торгов, перечнем предоставляемых участниками торгов документов и требованиям к их оформлению, формой заявки и условиями договора о задатке и договора купли-продажи можно ознакомиться у организатора торгов ежедневно с 10:00 до 11:00, кроме выходных и праздничных дней по адресу: ул. Истомина, 90, офис 1, г. Хабаровск, 680028.

Из сообщения также следует, что заявки на участие в торгах, соответствующие требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве, принимаются в форме электронного документа на ЭТП ООО «Россия ОнЛайн» в сети «Интернет» по адресу www.rus-on.ru, задаток оплачивается в срок до 07:00 31.08.2018 по указанным в сообщении реквизитам, договор купли-продажи заключается не позднее 10 дней со дня подведения результатов торгов. В сообщении опубликован отчет оценщика об определении рыночной стоимости права требования дебиторской задолженности ООО «Гранд ДВ».

Аналогичный объем информации об аукционе размещен в газетах «Коммерсант», «Тихоокеанская звезда».

Порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентированы Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Продажа имущества должника на основании пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве осуществляется в порядке, установленными пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 указанного закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139.

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться в том числе порядок оформления участия в торгах, перечень предоставляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению (абзац 7); размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и сроки заключения договора купли-продажи предприятия; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке (пункт 10 статьи 110 Закона о банкротстве).

Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на элек-

тронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве без опубликования в официальном издании (абзац 17 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве).

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения, в числе которых: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Как следует из пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно представленных в материалы дела документов, ООО «Энергия» не прикрепило к своей заявке №167305 необходимые для участия в торгах документы, в связи с чем отказ обществу в допуске к участию в торгах следует признать обоснованным.

Жалоба заявителя в данной части признается необоснованной.

В ходе анализа заявки <...> установлено, что заявка им подавалась от имени физического лица, представлена копия паспорта, задаток в сумме 24441,00 оплачен 27.08.2018 физическим лицом <...>, а не от имени индивидуального предпринимателя. Запрет физическим лицам, имеющим статус индивидуальных предпринимателей, участвовать в торгах в качестве физических лиц Законом о банкротстве не установлен.

При таких обстоятельствах, предоставление <...> выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (либо ее заверенной копии) не требовалось, тем более что Законом о банкротстве обязанность по проверке заявителей на предмет наличия у них статуса индивидуального предпринимателя на организатора торгов не возложена. В данной части жалоба также признается необоснованной.

Вместе с тем материалами дела подтверждается, что проект договора купли-продажи и договор о задатке, перечень документов, представляемых в составе заявки, и требования к таким документам в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве по данным торгам в нарушение приведенных норм Закона о банкротстве не размещены, чем нарушены права потенциальных участников торгов на получение достоверной и необходимой информации о конкретных торгах, могло повлиять на возможность сформировать и подать заявку на участие в торгах. В данной части жалоба признается обоснованной.

В связи с неразмещением в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве договора купли-продажи имущества, договора о задатке, установить их соответствие либо несоответствие продаваемому имуществу не представляется возможным.

Исходя из приведенных правовых норм, комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что неразмещение в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в составе сообщения №2880094 о проведении торгов по всем лотам договоров купли-продажи имущества, договора о задатке, неуказание в сообщении перечня представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению нарушает требования абзаца 7, абзаца 17 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, при этом ссылки в сообщении на пункт 11 статьи 110 Закона о банкротстве и возможность явки в офис организатора торгов в целях ознакомления с такими документами не могут подменить собой обязанность организатора торгов размещать данные сведения и документы в указанном реестре.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

Учитывая, что торги по лотам №№1,2,3,4 завершены, с единственным участником по данным лотам заключены договоры купли-продажи имущества, принимая во внимание допущенные конкурсным управляющим в ходе организации и проведения торгов нарушения требований Закона о банкротстве, комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания по лоту №5.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергия» на действия организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Промтехстрой» <...>при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Промтехстрой» (сообщение о проведении торгов №2880094) обоснованной.
2. Признать действия конкурсного управляющего ООО «Промтехстрой» <...> при организации и проведении указанного аукциона в связи с неразмещением в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве проектов договоров купли-продажи, договора о задатке, перечня документов, представляемых в составе заяв-ки и требований к таким документам нарушившими абзац 7, абзац 17 пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Выдать организатору торгов - конкурсному управляющему ООО «Промтехстрой» <...>предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №8-01/262

19 сентября 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Хабаровского УФАС России в составе: <...>, на основании своего решения от 19.09.2018 по делу № 8-01/262, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов - арбитражному управляющему ООО «Промтехстрой» <...>в срок до «28» сентября 2018 года совершить действия, направленные на устранение нарушений пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», допущенного при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Промтехстрой»

(сообщение о проведении торгов №2880094, лот №5), с целью чего аннулировать данный аукцион по лоту №5.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России в пятидневный срок с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.