

1. ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»

143130, Москва, ул. Краснознаменная,
д. 19

2. ГБУ «Жилищник Бутырского района»
127322, Москва, ул. Фонвизина, д. 11А

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1158/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ»:

ГБУ «Жилищник Бутырского района»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 26.04.2017 № ИШ/20021),

рассмотрев жалобу ООО «ВОСТОЧНЫЙ ГРОТ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГБУ «Жилищник Бутырского района» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по дезинсекции жилых домов ГБУ «Жилищник

Бутырского района» в 2017 году (реестровый № 31704884882) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки на участие в Аукционе, а также в несоблюдении требований к оформлению протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31704884882-01 от 13.04.2017.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 14.03.2017 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 12.04.2017. Дата проведения Аукциона — 14.04.2017.

В соответствии с протоколом № 31704884882-01 рассмотрения заявок на участие в процедуре от 13.04.2017, заявка Заявителя (порядковый номер <...>) отклонена от участия в Аукционе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной 223-ФЗ, или предоставлении/установлении недостоверной информации, предусмотренной 223-ФЗ. Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании 223-ФЗ. В составе первой части заявки УРЗ предоставлены показатели (характеристики товаров (материалов), не соответствующие аукционной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 18 Информационной карты электронного аукциона, установлены

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в частности, заявка на участие в аукционе должна содержать предложение о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара.

В соответствии с Формой 2 Заказчиком установлены следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ по условиям договора, в частности:

п. 23 Инсектоакарицид; содержит в качестве действующего вещества (ДВ) пиретроид лямбда-цигалотрин (0,3-6,3% в пересчете на 100% ДВ), а также вспомогательные компоненты: ПАВ, эмульгатор, антиоксидант, консервант, отдушку, растворитель. Средство должно быть предназначено для приготовления рабочих суспензий с концентрацией ДВ 0,0012-0,025%, обладающими острым инсектоакарицидным действием в отношении тараканов, клопов, блох, муравьев, мух имаго и личинок, комаров имаго и личинок и крысиных клещей и остаточной активностью в течение не менее 6-12 недель.

п. 24 Инсектицид; средство должно быть в форме 0,5-2% концентрата суспензии, жидкость от белого до желтого цвета, ДВ альфа-циперметрин 0,5-1,5%. Средство должно быть предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,015-0,06%, обладающими острым и остаточным (не менее 2 мес) действием на насекомых. Виды насекомых – тараканы, мухи, блохи, клопы, муравьи, комары.

п. 31 действующее вещество: хлорпирифос (25-50%), а также растворитель, эмульгаторы до 100%; Спектр действия и концентрация рабочих суспензий: Средство должно быть предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,25-1%, обладать широким спектром инсектицидного действия, в отношении рыжих и черных тараканов, мух, блох, постельных клопов, комаров.

п. 32 действующее вещество: пиретроидное соединение циперметрин в количестве 20-40%, а также эмульгаторы, растворители, отдушку - до 100%; Спектр действия и концентрации рабочих суспензий: Средство должно быть предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,05-0,1%, обладающими инсектицидным острым действием по отношению к тараканам, клопам, блохам мухам и комарам.

п. 34 действующее вещество: циперметрин – 8-10,0% и тетраметрин -1-3%, а также ППБ 5-10,0 %, ПАВ 5-7,0%, стабилизатор- 5-9%, растворитель- до 100,0%; Спектр действия и концентрации рабочих суспензий: Средство должно быть предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,1-0,25% для уничтожения тараканов, мух, блох, клопов, рыжих домовых муравьев, комаров (личинки и имаго).

В соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию, установлено, что в случае, если при приготовлении рабочих растворов (эмульсий, суспензий) из концентратов эмульсий либо порошков или таблеток, концентрация ДВ в рабочих растворах (эмульсиях, суспензиях) различна в зависимости от вида насекомых, против которых проводятся истребительные дезинсекционные мероприятия, то Участник в своем предложении должен указать конкретные концентрации ДВ в рабочих растворах (эмульсиях, суспензиях), отдельно для каждого вида насекомого. Они должны соответствовать значениям, указанным в Инструкции

производителя по применению указанного Участником средства и соответствовать значениям, требуемым Заказчиком.

Таким образом, установлено, что участником Аукциона в составе заявке необходимо указать, в частности, по позициям 23, 24, 31, 32, 33 конкретные концентрации ДВ в рабочих растворах в зависимости от вида насекомых.

На заседании Комиссии установлено, в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе представлена Форма 1 «Заявка на участие в аукционе в электронной форме», в соответствии с которой Заявитель, изучив документацию о закупке на право заключения договора, сообщает о согласии участвовать в Аукционе на условиях установленных, в том числе, в Аукционной документации, а также, ознакомившись с материалами, содержащимися в Аукционной документации и ее технической части и влияющими на поставку товара (выполнения работ, оказание услуг) не имеет к ней претензий.

В Форме 2, представленной Заявителем в составе заявки, содержатся следующие характеристики товаров (материалов), предлагаемых к использованию при выполнении работ, в частности:

п. 23 Инсектоакарицид; торговый знак, производитель: «Лямбда зона» РФ; предназначено для приготовления рабочих суспензий с концентрацией ДВ 0,0012-0,025%, обладающих острым инсектоакарицидным действием в отношении тараканов, клопов, блох, муравьев, мух имаго и личинок, комаров имаго и личинок и крысиных клещей.

п. 24 Инсектицид; торговый знак, производитель: Фендона, КС БАСФ Агри-Продукцион С.А.С; 0,5-1,5% концентрат суспензии, жидкость белого цвета, ДВ альфа-циперметрин -1,5%. предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,015-0,06%, обладающих острым и остаточным действием на насекомых 2 мес. Виды насекомых – тараканы, мухи, блохи, клопы, муравьи, комары. По степени воздействия на организм теплокровных при однократном введении в желудок, нанесении на кожные покровы, при ингаляции по зоне острого биоцидного эффекта средство и его рабочая суспензия, пары рабочей суспензии по зоне острого и подострого биоцидного эффекта относятся к 4 классу (по ГОСТ 12.1.007-76.); рабочие суспензии содержат ДВ 0,015-0,06% для уничтожения перечисленных насекомых - тараканы, мухи, блохи, клопы, муравьи, комары.

п. 31 действующее вещество: хлорпирифос (48%); торговый знак, производитель: «Синузан» 48% к.э., фирма «Кеминова А/С» (Дания); спектр действия и концентрация рабочих суспензий: средство «Синузан» 48% предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,25-1%, обладает широким спектром инсектицидного действия, в отношении синантропных тараканов, мух, блох, постельных клопов, комаров.

п. 32 действующее вещество: циперметрин в количестве 25%, а также эмульгаторы, растворители, отдушку - до 100%; торговый знак, производитель: «СИПАЗ СУПЕР», фирма «Хальмарк Кэмикл» (Нидерланды); спектр действия и концентрации рабочих суспензий: «Сипаз Супер» используется для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,05-0,1%, обладает инсектицидным острым действием по отношению к тараканам, муравьям, клопам, блохам мухам и комарам.

п. 34 действующее вещество: циперметрин - 10,0% тетраметрин - 1,5%, ППБ - 10,0 %, ПАВ - 7,0%, стабилизатор - 5%, растворитель - до 100,0%; торговый знак, производитель: «Тетрацин» ООО «Дезснаб-Трейд» (Россия); Спектр действия и концентрации рабочих суспензий: «Тетрацин» предназначено для приготовления рабочих суспензий в концентрации ДВ 0,1-0,25% для уничтожения тараканов, мух, блох, постельных клопов, муравьев (рабочие особи), комаров (личинки и имаго).

С учетом изложенного, Комиссией установлено, что по изложенным позициям Заявителем не представлена информация относительно конкретной концентрации действующего вещества в рабочем растворе по каждому отдельному виду насекомого.

Таким образом, установлено, что заявка Заявителя оформлена с нарушением требований, установленных Аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2.8 Аукционной документации, установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе Участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с дополнительными пояснениями Заказчика, представленными при рассмотрении жалобы, установлено, что Заявителем по позиции 58 представлено значение концентрации действующего вещества (0,75%), выходящее за пределы установленного Заказчиком диапазона (0,01-0,15%).

Таким образом, установлено, что у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя от участия в Аукционе.

Помимо изложенного, Заявителем также заявлен довод относительно несоблюдения Заказчиком требований к оформлению протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31704884882-01 от 13.04.2017, выразившихся в отсутствии в протоколе результатов голосования и подписи шестого члена Закупочной комиссии Заказчика.

В соответствии с пунктом 7.1.6 Аукционной документации, результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе оформляются протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе, который подписывается всеми присутствующими членами Закупочной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе и размещается на Официальном сайте в течение трех рабочих дней.

На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31704884882-01 от 13.04.2017 Закупочная комиссия состояла из пяти членов Комиссии: заместителя председателя, секретаря и трех членов комиссии.

В указанном протоколе присутствуют результаты голосования пяти членов Комиссии, а также их подписи.

Комиссией установлено, что в рассматриваемом протоколе присутствует техническая ошибка в графах подсчета голосов членов Комиссии: вместо пяти указано шесть голосов.

Вместе с тем, при рассмотрении заявок на участие в Аукционе Закупочной комиссии соблюден кворум, решение Комиссии правомочно. Указанная техническая ошибка не повлияла на итоги подведения Аукциона, доказательств нарушения прав и законных интересов Заявителя в результате допущенной опечатки Заявителем не представлено.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.04.2017 № ИШ/20021.
- 1.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.