

Министерство транспорта и дорожного
хозяйства Краснодарского края

ул. Красная, д. 35,
г. Краснодар, 350014

14.04.2017 № 7855/5

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) поступило заявление <...>, также указанное заявление поступило из ФАС России, о нарушении министерством транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края (350015, г. Краснодар, ул. Красная, д. 35) (далее – Министерство) антимонопольного законодательства при организации пассажирских перевозок и проведении конкурсов на право их осуществления.

Согласно заявлению <...>, а также анализа представленных Министерством по запросу Краснодарского УФАС России документов и сведений установлено следующее.

Приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края

от 26.09.2016 № 408 (далее - Приказ) установлено, что с 10.10.2016 на маршруте № 535 «Тихорецк – Краснодар» введен дополнительный график движения с отправлением из города Тихорецка в 16:50, из города Краснодара в 09:00.

По мнению заявителя оформление Приказа произошло на незаконных основаниях и приводит к ограничению конкуренции и ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозки на смежных маршрутах.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Правоотношения в данной сфере регулируются Законом Краснодарского края от 07.07.1999 № 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон № 193-КЗ).

Из текста Приказа следует, что указанный приказ издан в связи с многочисленными обращениями директора ООО "ТехАвто" <...>, а также с целью улучшения качества транспортного обслуживания пассажиров, пользующихся услугами автомобильного транспорта в Краснодарском крае.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 4.2 Закона № 193-КЗ решение об открытии, закрытии, изменении маршрутов регулярного сообщения, а также изменении маршрутных графиков на маршруте регулярного сообщения принимается соответствующим специально уполномоченным органом в области организации транспортного обслуживания населения на основании: потребности населения в перевозках, подтвержденной обследованием пассажиропотока, данными автовокзалов (автостанций), с учетом технико-экономического обоснования целесообразности их открытия, закрытия или изменения (в том числе при введении в эксплуатацию новых жилых зон и массивов или их сносе, изменении дорожной и градостроительной ситуации, создании либо ликвидации крупных предприятий торговли, медицинских учреждений, спортивных объектов, баз отдыха и иных социально значимых и культурных объектов), возможности обеспечения безопасных условий перевозки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4.2 Закона № 193-КЗ необходимое количество маршрутных графиков и рейсов на маршруте регулярного сообщения определяется соответствующим специально уполномоченным органом в области организации транспортного обслуживания населения на основании данных обследования пассажиропотока, исключающих как превышение предельной вместимости транспортных средств, так и их нерациональное использование.

Из текста Приказа и пояснений Министерства не следует, что перед введением

дополнительного графика на маршруте № 535 "Тихорецк - Краснодар" проводилось обследование пассажиропотока.

В целях рассмотрения заявления <...> Краснодарским УФАС России у Министерства запрошены, в том числе документы, на основании которых был введен дополнительный график (запрос информации от 18.11.2016 № 24869/5). В составе пакета документов, поступивших из Министерства в ответ на вышеуказанный запрос (вх. № 12578 от 09.12.2016) отсутствует обследование пассажиропотока.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об издании приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 26.09.2016 № 408 в отсутствие обследования пассажиропотока, что противоречит требованиям законодательства.

Согласно информации содержащейся в заявлении <...>, на отрезке "Тихорецк - Краснодар" перевозки осуществляются также маршрутами 505, 875, 717, 632, 610, 595, 680.

Таким образом, действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края, выразившиеся в издании приказа от 26.09.2016 № 408 с нарушением требований законодательства, содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 18.01.2017 министерству транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края было выдано предупреждение о прекращении в срок до 20.02.2017 указанных действий путем отмены приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 26.09.2016 № 408.

В связи с тем, что в установленный срок предупреждение исполнено не было, Краснодарским УФАС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 91/2017 в отношении министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края.

В ходе заседания Комиссии представители Министерства пояснили, что обследование пассажиропотока было проведено после введения дополнительного графика движения по маршруту № 535 «Тихорецк – Краснодар». Также представители ответчика заявили, что вышеуказанное предупреждение не поступило в адрес министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края. Указанные обстоятельства не были известны Краснодарскому УФАС России на момент возбуждения дела № 91/2017.

В связи с наличием в действиях (бездействии) министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края (350015, г. Краснодар, ул. Красная, д. 35) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в издании приказа от 26.09.2016 № 408 с нарушением требований законодательства, Краснодарское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем отмены

приказа министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края от 26.09.2016 № 408.

Предупреждение выполнить в срок до 18.05.2017, о выполнении предупреждения сообщить в Краснодарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

зводитель управления

Р.В. Дегтярева