

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-49-26-2018

10.07.2018г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя Управления по учету и распределению жилой площади мэрии города Магадана – А. (дов.б/н от 03.07.2018г.), с участием представителя ИП Капитановой Т.И. – Н. (дов. б/н от 24.01.2017г.), рассмотрела материалы, поступившие от Управления по учету и распределению жилой площади мэрии города Магадана для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки ИП Капитановой Т.И. в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилого помещения по адресу: г.Магадан, ул.Марчekanская, д.20, кв. 18» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки уклонения от заключения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 29.05.2018г. заказчиком – Управлением по учету и распределению жилой площади мэрии города Магадана в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту муниципального жилого помещения по адресу: г.Магадан, ул.Марчekanская, д.20, кв. 18» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 1 003 704,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 06.06.2018г. 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 08.06.2018г.; дата проведения аукциона – 13.06.2018г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0347300000518000151 от 08.06.2018г., всего на участие в электронном аукционе было подано 3 аукционных заявки. Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участником электронного аукциона участников закупки с порядковыми номерами 1 и 3, участнику под номером 2 отказано в допуске.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.06.2018 г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1,3. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участниками закупки составило 918 389,16 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов № [034700000518000151](#) от 13.06.2018г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признана ИП Капитанова Татьяна Ивановна, предложившая цену контракта – 918 389 рублей 16 копеек.

1. В соответствии с ч.2 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект

контракта, который составлен путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как следует из представленных материалов, 15.06.2018г. заказчиком в адрес ИП Капитановой Т.И. был направлен проект контракта.

Согласно ч.3 ст.70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В разделе 9 проекта контракта указано, что исполнение обеспечения контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на счет Заказчика. Способ обеспечения исполнения контракта подрядчиком определяются самостоятельно.

В соответствии с п.9.2 раздела 9 проекта контракта подрядчик при заключении настоящего контракта предоставляет обеспечение исполнения контракта в размере **50 185 рублей 20 копеек** (5% от НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки). Подтверждением о перечислении денежных средств, в качестве обеспечения контракта, является платежное поручение с отметкой банка о перечислении денежных средств (квитанция об оплате).

Как следует из представленных материалов, 20.06.2018г. ИП Капитановой Т.И. в единой информационной системе был размещен подписанный проект контракта и платежное поручение №69 от 10.04.2018г. на сумму **38 158 рублей 20 копеек**, подтверждающее внесение денежных средств на счет заказчика для обеспечения исполнения контракта по аукциону №0347300000518000070, однако должно быть на сумму **50 185 рублей 20 копеек** по аукциону №0347300000518000151.

Однако, на момент заключения контракта денежных средств на указанный заказчиком счет в размере **50 185 рублей 20 копеек** от победителя не поступало, банковская гарантия предоставлена не была. Следовательно, на момент заключения контракта ИП Капитановой Т.И. не было предоставлено надлежащее обеспечение исполнения контракта по аукциону №0347300000518000151.

Согласно ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, заказчиком 25.06.2018г. был составлен протокол отказа от заключения муниципального контракта с победителем электронного аукциона и размещен на официальном сайте единой информационной системы 25.06.2018г.

3. Включение ИП Капитановой Т.И. в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности ИП Капитановой Т.И. в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение ИП Капитановой Т.И. в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ИП Капитановой Т.И. в реестр

недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

На заседание комиссии представителем ИП Капитановой Т.И. в качестве подтверждения своей добросовестности, был предоставлен перечень контрактов с различными заказчиками в период с 2013г. по 2018г.

В свою очередь, представителем заказчика также был предоставлен перечень контрактов, заключенных с ИП Капитановой Т.И., с приложением соответствующих судебных актов, по которым в 2017г., 2018г. предъявлены претензии. Представитель заказчика пояснила, что ИП Капитановой Т.И. регулярно нарушаются сроки выполнения работ по контрактам.

Исследовав представленные материалы и пояснения, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия пришла к выводу, что со стороны ИП Капитановой Т.И. усматриваются признаки недобросовестного поведения. В указанный срок не было предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем. Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В рассматриваемом случае ИП Капитанова Т.И. не предприняла необходимых мер по предоставлению обеспечения исполнения контракта в срок, установленный в аукционной документации.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия Магаданского УФАС пришла к выводу, что при указанных обстоятельствах ИП Капитанова Т.И. уклонилась от заключения контракта, в связи с чем, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением по учету и распределению жилой площади мэрии города Магадана в отношении индивидуального предпринимателя Капитановой Татьяны Ивановны (ул. Лукса. д.46, кВ.47, г.Магадан, Магаданская область, 685000, ИНН 490800222314), включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Капитановой Татьяны Ивановны в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату

размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

.