

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-131/14

по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «Рослесинфорг»

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.11.2014 г.

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

Рассмотрев жалобу ФГУП «Рослесинфорг» от 07.11.2014 № 01/04-2080 на действия заказчика ООО «Газпром Трансгаз Томск», организатора ОАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ФГУП «Рослесинфорг» (далее – Заявитель) (вх. от 07.11.2014 № 101559-Ф/14; вх. От 07.11.2014 № 101547) на действия заказчика ООО «Газпром Трансгаз Томск» (далее – Заказчик), организатора ОАО «Газпром» (далее – Организатор) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071) (далее - Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,



Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

01.09.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком нарушены права и интересы Заявителя, а именно:

1) по мнению Заявителя, в связи с наличием ошибки в формулах учета подкритериев оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений Заказчиком нарушен порядок определения победителя Запроса предложений;

2) при организации и подведении итогов Запроса предложений нарушены требования Положения о закупке, устанавливающие запрет на включение в состав закупочной комиссии лиц, лично заинтересованных в определенных результатах закупки;

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил дополнительные доводы жалобы (письмо ФГУП «Рослесинфорг» от 13.11.2014 №01/04-2139), выражающиеся в следующем:

1) к участию в Запросе предложений допущено лицо (ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект»), несоответствующее требованиям Документации;

2) Заказчик неоднократно переносил сроки проведения Запроса предложений;

3) в протоколе № 1/1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС на комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки на период строительства и эксплуатации площадочных и линейных объектов инвестиционного проекта «Магистральный газопровод Сила Сибири»: Участок КС-3 «Амгинская» - КС-5 «Нагорная» (республика Саха Якутия); участки КС-5 «Нагорная» - КС-7 «Сивакинская» (республика Саха Якутия, Амурская область), КС-7 «Сивакинская» - КС-7а «Зейская» - граница КНР для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» от 24.10.2014 (далее – Протокол) Заказчиком допущены ошибки в части указания количества лиц, подавших заявки на участие в Запросе предложений, и лиц, чьи заявки на участие в Запросе предложений оценивались Заказчиком.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2.9.10 Документации в рамках оценочной стадии закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» к Документации (далее – Методика оценки), учитывая следующие критерии:

- оценка квалификации участника Запроса предложений;
- оценка коммерческого предложения участника Запроса предложений;
- оценка технического предложения участника Запроса предложений;
- привлечение для выполнения работ/оказания услуг по предмету Запроса предложений в качестве субподрядчиков /соисполнителей российских организаций малого и среднего предпринимательства.

Разделом 3 Методики оценки установлено, что рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса)

данных критериев (подкритериев).

Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

Для данного запроса предложений максимальный уровень оценки устанавливается в баллах равных 100 или в процентах – равных 100%.

В соответствии с пунктом 6 таблицы, которая является частью раздела 3 Методики оценки, по подкритерию «Наличие сертификата менеджмента качества» за наличие в заявке на участие в Запросе предложений сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 9001 (ISO 9001), сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001 присваиваются баллы по формуле:

где:

Д – сертификат менеджмента качества (5 баллов).

Весомость данного подкритерия: 0,05.

Таким образом, переменная В определяется как сумма Д от 0 до 10, то есть $D_1 + D_2 + \dots + D_{10}$.

Учитывая значимость подкритерия «Наличие сертификата менеджмента качества», в случае если Д будет равным 3 и более, максимальный уровень оценки заявки на участие в Запросе предложений превысит 100 баллов.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования части 10 статьи 4, части 6 статьи 3 Закона о закупках и содержит признаки состава административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных.

2. В соответствии с пунктом 1.4.8 Положения о закупке членами закупочной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в определенных результатах закупки, в том числе подавшие Заявки на участие в конкурентной закупке, состоящие в штате или являющиеся членами органов управления организаций, подавших Заявки на участие в конкурентной закупке. Такие члены Комиссии должны заявить самоотвод, о чем делается отметка в протоколе, и не принимать участие в голосовании по данному вопросу.

Из Протокола следует, что лучшей признана заявка на участие в Запросе предложений ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект».

100 % долей в уставном капитале ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект» принадлежит ОАО «Красноярскгазпром», что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, информацией, размещенной на официальном сайте ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект» в сети «Интернет».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте

ОАО «Красноярскгазпром» в сети «Интернет», генеральным директором ОАО «Красноярскгазпром» является Михаил Владимирович Сироткин.

В соответствии с Протоколом председателем комиссии по подведению итогов Запроса предложений, начальником Департамента по управлению корпоративными затратами является Михаил Владимирович Сироткин.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что М.В. Сироткин, осуществляя функции единоличного исполнительного органа ОАО «Красноярскгазпром», является лицом, обладающим правами, позволяющими определять условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект».

Таким образом, сотрудник Организатора является лицом, аффилированным с победителем Запроса предложений, что свидетельствует о наличии личной заинтересованности данного сотрудника в результатах Запроса предложений.

Учитывая изложенное, включение в состав закупочной комиссии лица, лично заинтересованного в определенных результатах закупки, противоречит требованиям 1.4.8 Положения о закупке, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Из жалобы следует, что ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект» не соответствует требованиям Документации в части наличия у ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект» соответствующих трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 1.4.2.1 Документации претенденты на участие в Запросе предложений должны иметь, в том числе соответствующие трудовые ресурсы, обладать профессиональной компетентностью для выполнения работ, являющихся предметом закупки.

Пунктом 4.1.21 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Документации (далее – Информационная карта) в штате участника Запроса предложений должно быть не менее 2 (двух) работающих кадастровых инженеров, имеющих действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера.

В качестве документов, подтверждающих соответствие участника Запроса предложений требованиям Документации, необходимо представить копии действующих квалификационных аттестатов кадастровых инженеров (пункт 4.1.22 Информационной карты), справка о кадровых ресурсах участника Запроса предложений по Форма 5, которая является неотъемлемой частью Документации (пункт 3.6.7 Документации).

В составе заявки ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект» представлены справка о кадровых ресурсах ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект», квалификационный аттестат кадастрового инженера Голубева Е.В., квалификационный аттестат кадастрового инженера Швардовой И.К.

Таким образом, довод Заявителя о допуске к участию в Запросе

предложений лица (ООО «Красноярскгазпром нефтегазпроект»), несоответствующего требованиям Документации, не нашел своего подтверждения.

4. Из части 3 статьи 3 Закона о закупках следует, что заказчик в положении о закупке обязан установить порядок осуществления закупки тем или иным способом.

В соответствии с пунктом 9.4.6 Положения о закупке до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) может внести изменения в извещение и документацию о запросе предложений. До начала проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений Заказчик (Организатор) вправе продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений и соответственно перенести дату и время проведения процедуры вскрытия заявок. До подведения итогов закупки Заказчик (Организатор) вправе изменить дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запросов предложений.

Таким образом, действия Заказчика в части внесения изменений в Документацию и продления сроков окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений основываются на нормах пункта 9.4.6 Положения о закупке и не нарушают требования Закона о закупках.

5. В соответствии с пунктом 9.9.2 Положения о закупке решение комиссии по подведению итогов запроса предложений оформляется протоколом, в котором помимо общих сведений о закупке (наименования предмета и способа закупки, Организатора, Заказчика, номера и даты извещения о проведении закупки) должны содержаться следующие сведения:

о месте, дате, времени проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений, об участниках, представивших заявки на участие в запросе предложений на процедуру вскрытия заявок на участие в запросе предложений;

о принятом решении;

в случае принятия решения об определении лучшей заявки, указываются наименование (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для физического лица), адрес места нахождения и цена предложения участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора признал наличие технической ошибки в Протоколе в части указания количества лиц, подавших заявки на участие в Запросе предложений, и лиц, чьи заявки на участие в Запросе предложений оценивались Заказчиком.

13.11.2014 на официальном сайте размещен Протокол в новой редакции с учетом изменений, направленных на устранение данной ошибки.

Таким образом, нарушение требований пункта 9.9.2 Положения о закупке Заказчиком устранено добровольно.

6. Руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

Комиссия ФАС России установила следующее.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с Приложением №2.1 «Календарный план» к проекту договора срок начала подготовительных работ (сбор и систематизация исходных материалов (данных)): 01.10.2014.

При этом, Протокол составлен 24.10.2014, то есть после даты, определенной Заказчиком как дата начала выполнения работ, являющихся предметом Запроса предложений.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации сроков начала выполнения работ, которые невозможно исполнить, противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Рослесинфорг» от 07.11.2014 № 01/04-2080 на действия заказчика ООО «Газпром Трансгаз Томск», организатора ОАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071) частично обоснованной.

2. Признать ООО «Газпром Трансгаз Томск» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 24.10.2014 № 223ФЗ-131/14 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Выдать ООО «Газпром Трансгаз Томск» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ
№ 223ФЗ-131/14
о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

«19» ноября 2014 г.

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

на основании решения от 19.11.2014 № 223ФЗ-131/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ФГУП «Рослесинфорг» (вх. от 07.11.2014 № 101559-Ф/14; вх. от 07.11.2014 № 101547) на действия заказчика ООО «Газпром Трансгаз Томск», организатора ОАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение №31401478071), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Газпром Трансгаз Томск» в срок не позднее 28.11.2014 отменить протокол № 1/1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС на комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки на период строительства и эксплуатации площадочных и линейных объектов инвестиционного проекта «Магистральный газопровод Сила Сибири»: Участок КС-3 «Амгинская» - КС-5 «Нагорная» (республика Саха Якутия); участки КС-5 «Нагорная» - КС-7 «Сивакинская» (республика Саха Якутия, Амурская область), КС-7 «Сивакинская» - КС-7а «Зейская» - граница КНР для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» от 24.10.2014.

2. ООО «Газпром Трансгаз Томск» не позднее чем в течение трех дней со



дня совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, вернуть лицам, подавшим заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071), представленные ими заявки.

3. ООО «Газпром Трансгаз Томск» не позднее чем в течение трех дней со дня совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания, разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

4. ООО «Газпром Трансгаз Томск» внести в документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071) изменения в порядке, установленном Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012, с учетом решения от 19.11.2014 № 223ФЗ-131/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ФГУП «Рослесинфорг» (вх. от 07.11.2014 № 101559-Ф/14; вх. от 07.11.2014 № 101547) на действия заказчика ООО «Газпром Трансгаз Томск», организатора ОАО «Газпром» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение № 31401478071).

5. ООО «Газпром Трансгаз Томск» продлить срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение №31401478071) в порядке, установленном Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012.

6. ООО «Газпром Трансгаз Томск» разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 4, 5 настоящего предписания, не позднее чем в течение трех дней со дня совершения указанных действий.

7. ООО «Газпром Трансгаз Томск» продолжить проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения работ «Комплекс кадастровых и иных работ, необходимых для оформления прав ОАО «Газпром» на земельные (лесные) участки для нужд ООО «Газпром трансгаз Томск» (1349/ТГТомск/14-1.1-0883/01.09.14/ЗЭПГОС)» (извещение №31401478071) в порядке, установленном Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012, документацией о данной закупочной процедуре с учетом внесенных во исполнение пункта 4 настоящего предписания изменений.

8. ООО «Газпром Трансгаз Томск» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1 – 7 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.