



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

28.11.2012 № ЕП/30699

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «28» ноября 2012 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России Петрусенко Е.Ю.; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Николаева Е.Н., главного специалиста-эксперта правового отдела Айнутдинова Р.Ф. (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-786/77-12 по признакам нарушения ООО «Коникс-Школьник», ООО «Комбинат детского питания», ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм»» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

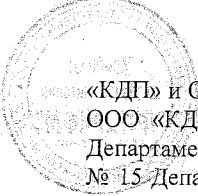
**УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела послужили результаты проведенных Управлением проверок ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания» (далее – ООО «ВКП»), ООО «Комбинат детского питания» (далее – ООО «КДП»), ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм»» (далее — ООО «КШП «Логарифм»») (совместно именуемые – Субъекты установленной связи).

Управлением в соответствии с приказами от 09.07.2012 №№ 223, 224, 225 и 226, были проведены внеплановые выездные проверки деятельности ООО «Коникс-Школьник», ООО «Восточный комбинат питания», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм»» на предмет соблюдения требований ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе проверки ООО «Коникс-Школьник» Инспекцией Управления были обнаружены документы конкурентов-участников торгов: ООО «ВКП», ООО

166194



«КДП» и ООО «КШП «Логарифм», в том числе: договоры, заключенные между ООО «КДП» и Учреждениями Департамента, письмо ООО «ВКП» в адрес Департамента образования г. Москвы, письмо Централизованной бухгалтерии № 15 Департамента образования г. Москвы в адрес ООО «ВКП», электронная версия письма ООО «КШП «Логарифм», адресованное ГУ Дирекция по эксплуатации, движению и учету основных фондов Северо-Западного окружного управления образования Департамента образования города Москвы (акт проверки № 1 от 02.08.2012).

По итогам проверок ООО «ВКП» и ООО «КШП «Логарифм», было установлено, что присвоенные провайдерами ООО «ВКП» и ООО «КШП «Логарифм» IP-адреса, не соответствуют IP-адресам, с которых электронные торговые площадки получали электронные файлы при их участии на торгах, участниками которых также являлись ООО «КДП» и ООО «Коникс-Школьник» (акты проверок от 02.08.2012 № 2 и 3).

Проверкой, проведенной в отношении ООО «КДП» было установлено, что в бюро пропусков, по адресу г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 56, стр. 43 в здании ОАО «Московский проекторный завод» и являющимся одновременно местом нахождения ООО «ВКП» и ООО «КДП», был предоставлен тот же внутренний номер телефона 4464, что ранее сообщался Инспекции в рамках проведения проверки ООО «ВКП» (акт проверки № 4 от 02.08.2012).

Рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения лиц, участвовавших в деле, Комиссия установила следующее.

Субъекты установленной связки приняли участие в следующих аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001411002686; 0173200001411002219, 01732000014110002226, 0173200001411002222, 0173200001411002223, 0173200001411002678, предметом которых являлось оказание услуг по организации питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520107).

Заказчиками по вышеуказанным аукционам, прошедшим на территории города Москвы, выступали окружные управления и дирекции Департамента образования города Москвы (далее – Заказчики).

При рассмотрении свойств электронных файлов, поступивших на электронные торговые площадки от Субъектов установленной связки, было выявлено, что создание и/или изменение первых и вторых частей заявок осуществлялось при помощи текстовых редакторов, имеющих одни и те же учетные записи, которыми являлись: Григорьева Вера, yumashkina.y и Юмашкина Ю.

Например, в аукционе с реестровым № 017200001411002219 оппонентами друг другу выступали ООО «КШП «Логарифм» и ООО «КДП».

Из свойств файлов ООО «КШП «Логарифм» следует, что файл имеющий наименование: «0173200001411002219» были созданы пользователем «Admin». В последующем указанный файл изменялся пользователем «Григорьева Вера».

Из свойств файлов ООО «КДП» следует, что файл с наименованием: «Колледж № 14\_0173200001411002219\_согласие» создавался пользователем

«Admin». В последующем указанный файл изменял пользователь «Григорьева Вера».

Создание файлов, содержащих данные о решении о крупной сделке, сведения об организации, создавались на одной и той же учетной записи, в частности, файлы, такие как решения, декларации, сведения об организации, подаваемые ООО «Коникс-Школьник», ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм»» создавались и/или изменялись учетной записью «Юмашкина.Ю.». Аналогичные факты также отражены и по иным аукционам в таблице № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Наименование победителя	Наименование файла	Подготовил документ	Изменил документ	Проигравший участник	Наименование файла	Подготовил документ	Изменил документ
0172000 0141100 2219	ООО "КШП "Логарифм"	0173200001411002219	Admin	Григорьева Вера	ООО "Комбинат детского питания"	Коллежд № 14_0173200001411002219_согл асие	Admin	Григорьева Вера
0173200 0141100 2222	ООО "Коникс- Школьник"	0173200001411002222	Admin	Григорьева Вера	ООО "КШП "Логарифм"	ЦАО_0173200001411002222_с огласие	Admin	Григорьева Вера
		Решение о кс КШ	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		КШП Л	Юмашкина Ю.	
0173200 0141100 2223	ООО Коникс- Школьник"	САО, СВАО_0173200001411 002223_согласие	Admin	Григорьева Вера	ООО "Комбинат детского питания"	0173200001411002223	Admin	Григорьева Вера
0172000 0141100 2226	ООО "КШП "Логарифм"	0173200001411002226	Admin	Григорьева Вера	ООО "Коникс- Школьник"	ЗАО, СЗАО_0173200001411002226_ согласие	Admin	Григорьева Вера
		КШП Л	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.				
0173000 0141100 2678	ООО Коникс- Школьник"	Согласие_01732000014 11002678	Frukt34	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинт детского питания"	Предложение участника 2678	KDP	Юмашкина Ю.
		Решение	1	Юмашкина Ю.		крупные сделки	KDP	Юмашкина Ю.
		Сведения об организа ции	1	ymashkina.y		Сведения об организации	KDP	Юмашкина Ю.
0173200 0141100 2686	ООО "КШП "Логарифм"	Согласие 1	Frukt34	Юмашкина Ю.	ООО "Комбинат детского питания"	предложение по качеству	Григорьева Вера	Юмашкина Ю.
		Декларация КШП Л	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Согласие	Frukt34	Юмашкина Ю.
		Сведения об организа ции КШП Л	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.		Декларация КДП	Юмашкина Ю.	Юмашкина Ю.
						Сведения об организации_КД П	ymashkina.y	Юмашкина Ю.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что несмотря на случаи создания файлов Субъектами установленной связи, файлы в любом случае редактировались при помощи учетных записей «Юмашкина Ю.» или «Григорьева Вера».

Также установлено, что ООО «Коникс-Школьник» пользуются услугами двух провайдеров – ЗАО «ЗЕБРА ТЕЛЕКОМ» и ООО «Первый Телеком», которыми присвоены IP-адреса: 217.14.243.74, 217.14.243.75 и 80.76.225.42 (соответственно).

Провайдером ООО «КШП «Логарифм» является компания ООО «Юнионлайн» (IP-адрес 94.45.190.37).

ООО «Восточный комбинат питания» пользуется услугами провайдера «Рекорд» (IP-адрес 188.92.106.122).

ООО «КДП» пользуется услугами провайдера Yota.

Комиссией установлено, что подача заявок и/или подписание государственных контрактов со стороны ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм» осуществлялось с IP-адресов ООО «Коникс-Школьник». Сведения отражены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ заказа/IP-адреса, выделенные провайдером ООО "Коникс-Школьник"	217.14.243.74
0173200001411002219	ООО «КШП «Логарифм», ООО «КДП» (подача заявок)
0173200001411002222	ООО «Коникс-Школьник», ООО «КШП «Логарифм» (подача заявок)
0173200001411002223	ООО «Коникс-Школьник», ООО «КДП» (подача заявок)
0173200001411002226	ООО «Коникс-Школьник», ООО «КШП «Логарифм» (подача заявок)

В остальных случаях, ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм» подавали заявки и подписывали контракты с IP-адресов: 178.178.29.246, 178.176.8.69, 178.176.9.96. Предоставление таких адресов осуществляется провайдером Yota.

Соответственно, подача заявки и/или подписание контракта за своего конкурента свидетельствует о наличии использования инфраструктуры конкурента. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга, следовательно, такие действия Субъектов установленной связи возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Анализ аукционов, прошедших с участием в них Субъектов установленной связи, показал, что снижение по таким аукционам, прошедшим 08.12.2011, 22.12.2011 и 29.12.2011 являлось незначительным и составляло в первый день торгов от 1,5%, 2% и 6%, во второй – 4,5%, в третий - 5%. Сведения о снижениях на аукционах, представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ заказа	Дата проведения аукциона	ООО "Комбинат школьного питания "Логарифм"	ООО "Коникс-Школьник"	ООО "Комбинат детского питания"
0173200001411002219	08.12.2011	1,5% (П)		1%
0173200001411002222	08.12.2011	1,5%	2% (П)	
0173200001411002223	08.12.2011		6%(П)	5,8%
0173200001411002226	08.12.2011	1,5% (П)	1%	
0173200001411002678	29.12.2011		5% (П)	4,5%
0173200001411002686	22.12.2011	4,5% (П)		4%

Из таблицы № 3 следует, что во всех случаях Субъекты установленной связи осуществляли подачу по одному предложению, после чего фактически отказывались от конкурентной борьбы.

По мнению Комиссии, отказ от конкурентной борьбы стал возможным в результате достигнутого устного соглашения и позволил каждому участнику стать победителем с наибольшей выгодой для себя.

В Московское УФАС России 26.09.2012 поступило заявление ООО «Коникс-Школьник» о заключении соглашения, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством с ООО «Комбинат детского питания» (далее — ООО «КДП») и ООО «Комбинат школьного питания «Логарифм» (далее — КШП «Логарифм») (совместно именуемые - Субъекты установленной связи) на рынке оказания услуг по организации питания для образовательных учреждений, подведомственных Департаменту образования города Москвы (далее - Учреждения Департамента).

В своем заявлении ООО «Коникс-Школьник» указывает, что в отношении 6 аукционов в электронной форме с реестровыми № 0173200001411002686, 0173200001411002219, 01732000014110002226, 0173200001411002222, 0173200001411002223, 0173200001411002678 между Субъектами установленной связи была достигнута устная договоренность, целью которой являлось устранение репутационных рисков, связанных с качеством закупаемой продукции или оказываемой услугой в будущем по исполнению государственного заказа, в связи с чем, убедившись в том, что никто из участников, допущенных к аукциону, не проявляет интерес к нему, определялись с выбором комбината, который становился обслуживающим, остальные посредством подачи одного предложения отказывались от дальнейшей борьбы.

В связи с участием Субъектов установленной связи в соглашении, снижении на аукционах с реестровым № 0173200001411002219 составило 1,5%; с № 0173200001411002222 - 2%, с № 0173200001411002223 - 6%, с № 0173200001411002226 - 1,5%, с № 0173200001411002678 - 5%, с № 0173200001411002686 - 4,5%.

Также было сообщено, что сотрудники ООО «Коникс-Школьник» осуществляли подготовку/редактирование документации, предназначенной для аукциона, подборкой продуктов питания по техническим условиям, подготовка документов о согласии участника размещения заказа по форме аукционной документации осуществлялась сотрудниками ООО «КДП».

В подтверждение наличия соглашения ООО «Коникс-Школьник» был представлен диск, на котором записаны электронные файлы заявок, поданные Субъектами установленной связки на вышеуказанные аукционы, сообщены сведения об учетных записях, которые принадлежат ООО «Коникс-Школьник» для идентификации и подтверждения Комиссией факта подготовки/редактирования таких файлов к аукционам сотрудниками ООО «Коникс-Школьник» (melnikov.v, Григорьева Вера, yumashkina.y и Юмашкина Ю.), сведения о провайдерах (Первый телеком, Зебра Телеком, Yota) и IP-адресах присвоенных ими и использовавшихся ООО «Коникс-Школьник» для подачи заявок и подписание государственных контрактов.

Одновременно, ООО «Коникс-Школьник» указал о невозможности предоставления документов, фиксирующих достигнутые договоренности в качестве доказательств, т. к. они имели устный характер.

В Московское УФАС России 01.10.2012 поступили заявления от ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «КДП» и ООО «КШП «Логарифм» подтверждают наличие заключенного соглашения в отношении аукционов, сообщенных ООО «Коникс-Школьник», его целей и последствий. В том числе подтверждаются сведения, сообщенные ООО «Коникс-Школьник» о поведении сотрудников Субъектов установленной связки на стадии подготовки документации к аукциону.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Комиссией установлено, что Субъекты установленной связки не входят в одну группу лиц друг с другом.

В ходе рассмотрения дела письменных соглашений не обнаружено.

В соответствии с п. 18. ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Принимая во внимание установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства, а также учитывая заявления ООО «Коникс-Школьник», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм», Комиссия пришла к выводу, что между ООО «Коникс-Школьник», ООО «Комбинат детского питания» и ООО «КШП «Логарифм» было заключено устное соглашение которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001411002686, 0173200001411002219, 01732000014110002226, 0173200001411002222,

0173200001411002223, 0173200001411002678, предметом которых являлась оказание услуг по организации питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520107) и прошедших на территории города Москвы.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, а также в связи с отсутствием формирования аукционов с аналогичными параметрами, Комиссии не представляется возможным рассчитать размер дохода, полученного ответчиками по делу, а также ущерба, причиненного ответчиками Заказчикам, в результате реализации ограничивающего конкуренцию соглашения на рынке по поставкам питания для нужд Учреждений Департамента.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Коникс-Школьник», ООО «Комбинат детского питания», ООО «КШП «Логарифм»» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции в части заключения соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0173200001411002686, 0173200001411002219, 01732000014110002226, 0173200001411002222, 0173200001411002223, 0173200001411002678, предметом которых являлась оказание услуг по организации питания в Учреждения Департамента (ОКДП - 5520107) и прошедших на территории города Москвы.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Коникс-Школьник», ООО «Комбинат детского питания», ООО «КШП «Логарифм»» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-14-76/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

Е.Ю. Петрусенко

Члены комиссии:

Е.Н. Николаев

Р.Ф. Айнутдинов