

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Челябинской области,  
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

От кого:

(Оперативный сотрудник Челябинского регионального отделения Общественной организации «КОБРА» (Комитет Общественной Безопасности России)

### Жалоба

на действия организатора открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении отдельных объектов системы водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности г. Челябинска

**Организатор торгов:** Муниципальное образование «город Челябинск» в лице Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям г. Челябинска; 454113. г. Челябинск, ул. Тимирязева, 36, тел. +7(351)2631332, факс +7(351)2631332, E-mail: kuizo@kuizo.ru)

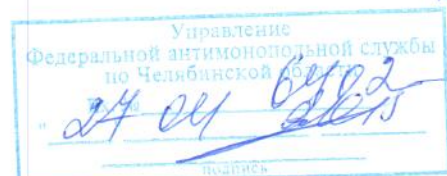
**Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о закупке: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)

**Номер извещения:** № 031214/0123135/01 от 03.12.2014

**Наименование открытого конкурса:** конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении отдельных объектов системы водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности г. Челябинска

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 03.12.2014

3 декабря 2014 г. Администрацией г. Челябинска в лице Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям г. Челябинска объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении отдельных объектов очистных сооружений водоснабжения в пос. Сосновка и очистных сооружений канализации пос. Новосинеглазово. Данный конкурс



проводится в условиях нарушения действующего законодательства, в частности:

1. В п. 3 Сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении отдельных объектов системы водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности, перечислены требования к участникам конкурса. При этом указано, что более подробное описание содержится в конкурсной документации.

Однако в конкурсной документации **отсутствуют** данные требования, что является нарушением п. 5 части 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

Согласно указанной норме, конкурсная документация должна содержать **исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов**, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;

в) информацию, содержащуюся в конкурсном предложении.

В результате не ясно, какие документы должны представлять участники конкурса для подтверждения соответствия требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. Данная пробельность может отрицательно отразиться на состоянии конкуренции при проведении конкурса.

2. В соответствии с п. 23 части 1 ст. 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» конкурсная документация должна содержать требования к победителю конкурса о представлении документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств концессионера по концессионному соглашению в соответствии с установленными указанным законом способами обеспечения исполнения концессионером обязательств по

концессионному соглашению, а также требования к таким документам.

Однако в конкурсной документации такие требования отсутствуют. В результате не ясно, каким образом участник конкурса подтвердит, что ему действительно будет выдана банковская гарантия в случае его победы на конкурсе. Данное обстоятельство также может отрицательно отразиться на состоянии конкуренции при проведении конкурса.

3. Проект концессионного соглашения, являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации, в определенной части не соответствует действующему законодательству о концессионных соглашениях:

– в разделе XI проекта концессионного соглашения «Плата по соглашению» предусмотрено, что концессионная плата по данному соглашению не предусмотрена.

В то же время, согласно п/п 6.2 части 1 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях» **размер концессионной платы, форма или формы, порядок и сроки ее внесения относятся к разряду существенных условий концессионного соглашения**, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.1 ст. 7 данного закона (ч. 1.1 ст. 7: «В случае, если концессионным соглашением в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем предусматривается концессионная плата, размер такой платы не может превышать уровень, рассчитанный исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения»);

– в проекте концессионного соглашения **не согласовано существенное условие об объеме валовой выручки**, предусмотренное п. 6.5 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях».

(П. 6.5 ст. 10: «**Объем валовой выручки**, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год

срока действия концессионного соглашения, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктом 11 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона (п.11 ст. 4: «Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения»).

(п. 6.5 введен Федеральным законом от 21.07.2014 N 265-ФЗ).

Следует отметить, что в п. 2.3 приложения № 5 «Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности Концессионера» указан только **нормативный уровень прибыли;**

– в проекте концессионного соглашения **отсутствует существенное условие**, предусмотренное п.п. 1 п. 1.2 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях»: «В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение наряду с предусмотренными частью 1 настоящей статьи существенными условиями должно содержать следующие существенные условия:

1) значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (**долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения**»).

В Приложении № 5 к концессионному соглашению такие **долгосрочные параметры регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения**, отсутствуют;

– в проекте концессионного соглашения **отсутствует существенное условие**, предусмотренное п.п. 5 п. 1.2 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях»: **порядок возмещения расходов** концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения;

– в проекте концессионного соглашения **отсутствуют сведения**, предусмотренные п. 5 ст. 10 Федерального закона «О концессионных соглашениях»: «В случае если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), перечень создаваемых и (или) реконструируемых в течение срока действия концессионного соглашения объектов, объем и источники инвестиций, привлекаемых для создания и (или) реконструкции этих объектов, **устанавливаются в соответствии с инвестиционными программами концессионера, утвержденными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов)**»;

– в п. 30 и п. 32 Раздела V концессионного соглашения «Порядок предоставления концессионеру земельных участков» содержится противоречивая информация.

Так, в п. 30 указано, что земельный участок, указанный в приложении № 4 к настоящему соглашению, принадлежит Концеденту на праве собственности; согласно же п. 32 земельный участок, указанный в приложении № 4 к

настоящему соглашению, является собственностью РФ и передан МУП «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» по договору аренды.

В результате не ясно, кто является собственником земельного участка. При этом в приложении № 4 отсутствуют свидетельства о праве собственности на земельные участки;

– в приложении № 1 к проекту концессионного соглашения отсутствуют свидетельства о праве собственности 74 АЕ 242163 от 20.11.2014, свидетельство 74 АЕ 192583 от 20.11.2014, свидетельство 74 АЕ 192582, **которые указаны в качестве правоустанавливающих документов в перечне объектов концессионного соглашения в Приложении № 2 к проекту концессионного соглашения;**

– вызывает вопросы **список объектов нежилых помещений**, находящихся по адресам в г. Челябинске по ул. Салютной, ул. Российской, ул. Воровского и в г. Копейске по ул. Матюшенко, прикрепленный к Приложению № 2 к проекту концессионного соглашения.

Какое отношение эти объекты имеют к объектам концессионного соглашения и какое значение имеют для достижения целей концессионного соглашения? Вызывает сомнение, что они являются технологически связанными с объектами концессионного соглашения;

– п. 69 проекта концессионного договора предусмотрено, что концессионер вправе обеспечить исполнение обязательств, последовательными безотзывными банковскими гарантиями (ББГ) в течение срока действия настоящего соглашения. Однако, Федеральный закон «О концессионных соглашениях» не предусматривает возможности **последовательных ББГ**, также это не предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 19 декабря 2013 г. N 1188 «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»;

– федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что рост тарифов ограничен предельным индексом. Однако в процессе реализации концессионного соглашения концессионер, как правило, обязуется инвестировать значительные средства а имущественный комплекс МУП ПОВВ, которые возмещаются за счет инвестиционной надбавки к тарифу на водоснабжение и водоотведение, что не представляется возможным в условиях установления предельных индексов роста тарифов.

Кроме того,

– конкурс на право заключения концессионного соглашения объявлен только в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения, а не в отношении систем водоснабжения и водоотведения. На наш взгляд, передача по концессионному соглашению только отдельных объектов водоснабжения и водоотведения может привести к росту тарифов в данной сфере для конечного потребителя, что противоречит сущности концессионного соглашения;

– на большинство передаваемых по концессионному соглашению объектов отсутствуют правоустанавливающие документы, что может привести к выводу данных объектов из муниципальной собственности.

Таким образом, при подготовке к проведению конкурса на заключение концессионного соглашения допущены серьезные нарушения действующего законодательства, которые могут привести как к ограничению конкуренции при проведении конкурса, так и к нарушению публичных и частных интересов.

На основании вышеизложенного и ст. 18.1 федерального закона «О защите конкуренции» просим аннулировать объявленный конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении отдельных объектов

системы водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности г. Челябинска, номер извещения 031214/0123135/01 от 02.12.2014.

Челябинского регионального отделения  
(Оперативный) Общественной организации «КОБРА» (Комитет Общественной Безопасности России)

24 апреля 2014 г.

Приложение

1. Копия
2. Сообщение о проведении открытого конкурса (на 4 стр.)
3. Распоряжение администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
4. Приложение № 1 к распоряжению Администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
5. Приложение № 2 к распоряжению Администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
6. Приложение № 3 к распоряжению Администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
7. Приложение № 4 к распоряжению Администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
8. Приложение № 5 к распоряжению Администрации г. Челябинска от 01.12.2014 г. № 8192
9. Проект концессионного соглашения
10. Свидетельство о гос. регистрации № 74 АЕ 242157
11. Список объектов нежилых помещений, прикрепленный к Приложению № 2 к проекту концессионного соглашения.