

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ
Чебоксарский пер., д. 1/6, литер «А»,
г. Санкт Петербург, 191186
Тел.: +7(812) 438-1438, +7(812) 325-9977
факс: +7(812) 438-1441, +7(812) 329-2585
E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, http://www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

№ 11.06 2015 год
Стр 06-2540

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу

В.В. Владимирову

от Акционерного Общества
«Страховое общество газовой
промышленности»
(АО «СОГАЗ», ранее ОАО «СОГАЗ»)
107078, Москва, пр-т Академика
Сахарова, д.10

Санкт – Петербургский филиал АО
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:
solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:
(812) 438-14-38 (доб. 1510)

Факс: (812) 438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:
<http://www.sogaz.ru>

Заказчик:

Санкт-Петербургское
государственное унитарное
предприятие пассажирского
автомобильного транспорта (СПБ ГУП
"ПАССАЖИРАВТОТРАНС")

195197, г. Санкт-Петербург,
Полюстровский проспект, д. 39,

Адрес электронной почты:
info@avtobus.spb.ru

Контактный телефон: (812) 458-75-70,
Факс: (812) 331-70-39.

Контактные лицо Заказчика:

Антонов Михаил Вячеславович,
тел.: 8(812)331-70-39

antonov_mv@avtobus.spb.ru

Сайт в ИТ сети «Интернет»
<http://www.avtobus.spb.ru/>

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФСАС

11 ИЮН 2015

ИХ. НОМЕР

12480

Обжалуемые действия: Санкт-Петербургским государственным унитарным
предприятием пассажирского автомобильного транспорта (далее – Заказчик) в
нарушение принципов информационной открытости и справедливости,

закрепленного п.1 и п.2 ч.1 ст. 3 Федерального Закона №223 от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - ФЗ №223), а также п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», заказчик создал условия и совершил действия при проведении торгов, которые привели к ограничению и устранению конкуренции.

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135). В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 ФЗ № 135, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Протокол № ЕД-40/1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 05.06.2015 был опубликован **08.06.2015**. Следовательно, срок на подачу жалобы истекает **18.06.2015**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

17.02.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> СПб ГУП "Пассажиравтотранс" было размещено Извещение №31502039289 о проведении конкурса в электронном виде на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

04.03.2015 заказчиком было опубликовано Уведомление об отмене проведения процедуры закупки в связи с необходимостью доработки Конкурсной документации, а также указано, что данный открытый конкурс в электронной форме будет размещен повторно на электронной торговой площадке по адресу <https://com.roseltorg.ru> в срок, не позднее «30» апреля 2015 года.

28.04.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено Извещение №31502310117 о проведении конкурса в электронном виде на право заключения

договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

20.05.2015 заказчиком был опубликован Протокол № ОК/67-1 заседания закупочной комиссии по открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на тему: «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 гг. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс», согласно которому для участия в конкурсе подали заявки ООО «Росгосстрах» (28.04.2015), ОАО «СОГАЗ» (29.04.2015), ОСАО «Ингосстрах» (14.05.2015), ЗАО «МАКС» (19.05.2015), все участники с ценой **43 716 286,23 руб.**

Однако, 26.05.2015 заказчиком был опубликован Протокол № ОК/67-2 заседания закупочной комиссии об отмене открытого конкурса в электронной форме по причине необходимости внесения корректировок в конкурсную документацию по следующим основаниям:

1) В порядке оценки заявки по критерию «Опыт работы на рынке страхования» установлено, что для получения максимального количества баллов необходимо иметь опыт работы свыше 15 лет. При этом только с принятием Федерального закона №67 от 14.06.2012г. установлено обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках любыми видами транспорта. Следовательно, данный критерий оценки завышен.

2) В техническом задании (Том 3 Конкурсной документации) количество пассажиров взято из формы статистического наблюдения за 2014 год и расчет страховой премии производился за 365 дней. В соответствии с Приказом Росстата от 29.08.2014г. №527 «В 2016 году 366 дней (февраль 2016 года – 29 дней), следовательно, необходимо произвести перерасчет страховой премии и как следствие начальной (максимальной) цены договора, установленной в Конкурсной документации.

Вместо объявления нового конкурса, заказчик **05.06.2015** года в **12-00** на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> разместил Извещение №**31502436537** и Протокол № ЕД-40 о проведении закупки на право заключения договора обязательного страхования

гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с ценой **43 831 137,13 руб.** у единственного поставщика ООО «Ингосстрах» в соответствии с пп.26 п.20.2. статьи 20 «Положения о закупках» (в случае, если закупка должна быть проведена в кратчайшие сроки (аварийность объекта, неотложная закупка по иным срочным основаниям)). Заседание комиссии окончено **05 июня 2015 года в 11 часов 10 минут.**

Однако, **05.06.2015 в 12-39** было опубликовано Уведомление об аннулировании Протокола № ЕД-40 от 05.06.2015 в связи с допущенной технической ошибкой при составлении Протокола. Техническая ошибка при этом не указана.

08.06.2015 года в **18-27** на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> заказчиком по закупке № **31502443816** был размещен Протокол № ЕД-40/1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от **05.06.2015** и принято решение **заключить договор** на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2015-2016 г. г. для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с ценой **43 831 137,13 руб.** у единственного поставщика **ОСАО «Ингосстрах»** в соответствии с пп.26 п.20.2. статьи 20 «Положения о закупках» (в случае, если закупка должна быть проведена в кратчайшие сроки (аварийность объекта, неотложная закупка по иным срочным основаниям)).

На основании изложенного считаем, что оснований для проведения закупки у единственного поставщика не имелось, закупка противоречит Плану закупок на 2015 и Положению о закупках заказчика. Согласно Плану закупок СПб ГУП "Пассажиравтотранс" на 2015, закупка по данному виду страхования должна быть проведена во втором квартале 2015 в форме открытого конкурса, а не у единственного поставщика. Закупка в форме открытого конкурса проводилась 2 раза и отменялась оба раза самим заказчиком по причине необходимости доработки конкурсной документации. У заказчика было достаточно времени провести закупку в форме открытого конкурса. Кроме того, из информации, указанной на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, невозможно установить, по какой причине

единственным поставщиком выбрано именно ОСАО «Ингосстрах». При том, что в случае, если бы конкурс был завершен по закупке №31502310117 от 18.04.2015, то победителем был бы ОАО «СОГАЗ» или ООО «Росгосстрах».

Также обращаем внимание комиссии, что Извещение о проведении закупки у единственного поставщика было опубликовано на сайте 08.06.2015, а сам Протокол закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о принятии решении заключить договор с единственным поставщиком ОСАО «Ингосстрах» 05.06.2015, то есть получается, что на момент публикации извещения о проведении закупки у единственного поставщика, заказчиком уже был заключен договор страхования с ОСАО «Ингосстрах».

Считаем, что заказчиком были допущены нарушения закона и совершены недобросовестные действия, которые привели к ограничению конкуренции.

Согласно п.1 и п.2 ч.1 ст.3 ФЗ №223, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного,

АО «СОГАЗ» просит:

1. Признать в действиях Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия пассажирского автомобильного транспорта (СПб ГУП «Пассажиравтотранс») нарушения п.1 и п.2 ч.1 ст. 3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - нарушение информационной открытости и справедливости, и п. 2 ч.1 ст. 17

Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.

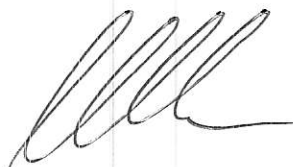
2. Выдать Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию пассажирского автомобильного транспорта (СПб ГУП «Пассажиравтотранс») предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию, обязать отменить проведение закупки № 31502443816.

3. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить Заказчиком проведение закупки № 31502443816.

Приложения:

1. Копия Извещения №31502039289;
2. Копия Уведомления об отмене проведения процедуры закупки от 04.03.2015;
3. Извещение №31502310117;
4. Копия Протокола № ОК/67-1 заседания закупочной комиссии по открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора от 20.05.2015;
5. Копия Протокола № ОК/67-2 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса об отмене открытого конкурса в электронной форме от 26.05.2015;
6. Копия Протокола № ЕД-40 от 05.06.2015 (закупка №31502436537);
7. Копия Уведомления об аннулировании Протокола № ЕД-40 от 05.06.2015;
8. Копия Информации с официального сайта по закупке № 31502443816;
9. Копия Протокола № ЕД-40/1 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о заключении договора с единственным поставщиком от 05.06.2015 (Закупка № 31502443816);
10. Копия доверенности лица, подписавшего жалобу.

Заместитель директора
Санкт-Петербургского филиала
АО «СОГАЗ»



И.А. Иноземцев