

/ Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
Руководителю Кемеровского УФАС России
Кухарской Наталье Евгеньевне
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5.
12 октября 2015 г.

**Заявление
о признании незаконными действия заказчика
при проведении конкурса.**

Наименование конкурса:

Открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа.

Основание проведения: Постановление администрации г. Новокузнецка от 18.11.2013 N 191 (ред. от 18.05.2015) "О порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа" (вместе с "Положением о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа", "Составом комиссии по проведению конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа")

Заказчик:

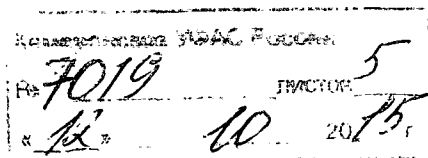
Управление по транспорту и связи администрации города Новокузнецка.

Место нахождения: Кемеровская область, 654080, г. Новокузнецка, ул. Кирова, 71.

Почтовый адрес: Кемеровская область, 654080, г. Новокузнецка, ул. Кирова, 71.

Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация в электронной форме: www.admnkz.info

Заявители: Индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность по перевозке пассажиров на основании лицензии на территории г. Новокузнецка (далее - Перевозчики).



Уважаемая Наталья Евгеньевна!

Просим Вас рассмотреть сложившуюся ситуацию при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа.

25.09.2015 года Управлением по транспорту и связи г. Новокузнецка Извещением №№ 26/2015 объявлен открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа и относящихся к коммерческим маршрутным перевозкам.

Согласно п. 4.6 Приложения № 3 к Конкурсной документации, которым утвержден Проект Договора (далее - Проект договора) на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок, указаны требования, предъявляемые к персоналу Исполнителя, а именно - «Для кондукторов должен быть введен единый стандарт одежды, согласованный Заказчиком».

Однако указанный показатель (стандарт одежды) должен не только способствовать достижению общественно-полезной цели, но и не нарушать прав лиц, участвующих в конкурсе и осуществляющих перевозки пассажиров. Ни федеральное законодательство, ни законодательство Кемеровской области не содержит норм, обязывающих введение единой формы для персонала Перевозчиков.

Согласно п. 5.4 Проекта договора предъявлены требования к подвижному составу Исполнителя, в том числе «Не допускается видимая коррозия салона, износ лакокрасочного покрытия, повреждения элементов кузова транспортного средства».

При этом п. 4.7.25 "ГОСТ Р 51709-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки" (утв. Постановлением Госстандарта России от 01.02.2001 N 47-ст) (ред. от 26.08.2005), указан закрытый перечень требований к кузову транспортного средства, в том числе не допускается:

ненадежное крепление амортизаторов вследствие сквозной коррозии мест или деталей крепления;

чрезмерная общая коррозия рамы и связанных с ней деталей крепления или элементов усиления прочности основания кузова автобуса, грозящая разрушением всей конструкции;

сквозная коррозия или разрушение пола пассажирского помещения автобуса, способные служить причиной травмы;

коррозия либо трещины и разрушения стоек кузова, нарушающие их прочность;

вмятины и разрушения кузова, нарушающие внешние очертания и узнаваемость модели АТС.

Частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении конкурсов запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как указал Конституционный суд РФ в постановлении N 16-П от 13 июля 2010 года, Федеральный закон от 10.12.1995 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" закрепил основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств и при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств.

При наличии указанных норм федерального законодательства, субъекты Российской Федерации вправе принимать законы, направленные на обеспечение общественной безопасности и организации транспортного обслуживания населения, однако, защищая права одних лиц, а именно пассажиров, они не вправе вводить ограничения прав и свобод других лиц, а именно предпринимателей.

В силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации регулирование, предусматривающее такие условия допуска к предпринимательской деятельности в сфере транспортного обслуживания населения, которые, по существу, представляют собой ограничение прав и свобод, включая право, гарантированное статьей 34 Конституции Российской Федерации, на уровне субъекта Российской Федерации недопустимо, поскольку ограничения конституционных прав и свобод могут устанавливаться только федеральным законом.

Аналогичный вывод содержится в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2011 года № 83-П 1-16.

На основании вышеизложенного сообщаем о нарушении требований, установленных гл. 4 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Заявители:

1. Контактное лицо:

Индивидуальный предприниматель Нехорошев Роман Валерьевич
