



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

23.10.2015 № 4115/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

МАУК КДЦ «Металлург»  
302038, Орловская обл., г. Орёл,  
ул. Metallургов, д. 17

ИП Картовенко Н.Е.  
303006, Орловская обл., г. Орёл,  
ул. Ляшко, д. 50

ИП Лунину В.В.  
302029, г. Орёл, пер. Межевой,  
д. 15, кв. 153

Управлению муниципального имущества  
администрации города Орла  
302000, г. Орёл,  
Пролетарская гора, 1

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 239-15/03 АЗ**

09.10.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 09.10.2015.  
В полном объеме решение изготовлено 23.10.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия);

в присутствии представителей ответчика по делу – Муниципального автономного учреждения культуры «Культурно – досуговый центр «Металлург» (далее так же – МАУК КДЦ «Металлург», Учреждение): Никитиной Л.Ю., Карловой Т.Н.,

заявителя – ИП Картовенко Н.Е., Филина И.В.,

в отсутствие представителей Управления муниципального имущества администрации города Орла (далее – УМИЗ администрации г. Орла) (ходатайство о проведении заседания Комиссии в отсутствие его представителей от 09.10.2015) и ИП Лунина В.В. уведомленного надлежащим образом, а именно: заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовое отправление № 3020008928769),

рассмотрев дело № 239-15/03 АЗ, возбужденное по признакам нарушения МАУК КДЦ «Металлург» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

22.06.2015 на основании материалов (заявление ИП Картовенко Н.Е. от 08.05.2015) поступивших от Прокуратуры Северного района Орловской области, указывающего на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 22.06.2015 № 110 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения МАУК КДЦ «Металлург» Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 239-15/03 АЗ (далее так же - дело).

Рассматриваемое дело откладывалось, объявлялся перерыв, рассмотрение дела было назначено на 09.10.2015.

Из заявления ИП Картовенко Н.Е. следует, что: «в период с 15.09.2014 по 15.01.2015 в фойе МАУК КДЦ «Металлург» неизвестными лицами осуществлялась предпринимательская деятельность с использованием аналогичного оборудования (при необходимости есть свидетели). Аукционы на сдачу помещения в аренду не проводились. Помещения предоставлялись по договоренности. Таким образом, в действиях директора муниципального учреждения усматриваются коррупционная составляющая, а также признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации».

Из письменных объяснений Учреждения следует, что в силу Устава Учреждения, Закона «О защите конкуренции», Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» автономное учреждение имеет право заключать договоры аренды в установленном законом порядке с согласия собственника имущества.

При этом с ИП Луниным В.В. МАУК КДЦ «Металлург» за период с сентября 2014 по январь 2015 года были заключены четыре договора «Оказания услуг», а именно: 1) 26 сентября 2014 года б/н, 2) 10 октября 2014 года б/н, 3) 24 декабря 2014 года № 134 и 4) 30 декабря 2014 года № 135 (далее – Договоры) предметом, которых являлось предоставление Исполнителем (МАУК КДЦ «Металлург») услуг по организации буфетного обслуживания по доступу к электросетям здания, системе водоснабжения и пожаротушения, а так же осуществление временного хранения товаров Заказчика (ИП Лунина В.В.) на время проведения мероприятия.

В соответствии с пунктом 1.2 Договоров Заказчик обязуется организовать буфетное обслуживание на мероприятии. Срок проведения мероприятий: 1) 28.09.2014; 2) 11, 12, 17, 26 октября 2014 года; 3) 20, 25, 26, 27, 28 декабря 2014 года; 4) 2, 3, 8, 14 января 2015 года.

По результатам исполнения Договоров сторонами подписаны акты: 1) № 00000271 от 28.09.2014 об оказании услуг, на сумму 500 рублей; 2) № 00000276 от 26.10.2014 об оказании услуг, на сумму 2 000 рублей; 3) № 00000330 от

28.12.2014 об оказании услуг, на сумму 2 500 рублей; 4) № 00000011 от 14.01.2015 об оказании услуг, на сумму 2 000 рублей.

После заключения сторонами Договоров, ИП Лунин В.В. временно на период действия Договоров, располагал свое торговое оборудование для организации буфетного обслуживания в фойе первого этажа здания МАУК КДЦ «Металлург».

Буфетное обслуживание производилось не на территории арендуемой ИП Картовенко Н.Е. и таким образом, не препятствовало проведению торговли ИП Картовенко Н.Е. и ведения ею предпринимательской деятельности.

Кроме того, Учреждение считает, что не является субъектом, занимающим доминирующее положение, поскольку не осуществляет видов деятельности, связанных с организацией торговли продуктами питания и не создает неравных условий для двух индивидуальных предпринимателей, занимающихся торговлей и распространением товаров питания.

Следовательно, по мнению МАУК КДЦ «Металлург», действия Учреждения не могут нарушить права и интересы в сфере предпринимательской деятельности и не препятствуют(-вовали) ИП Картовенко Н.Е. осуществлять предпринимательскую деятельность.

Из письменных объяснений ИП Лунина В.В. (вх. № 4221 от 31.07.2015) следует, что он разово торговал мелкими сладостями и попкорном в день проведения мероприятий на основании договоров оказания услуг от 26 сентября 2014 года б/н, от 10 октября 2014 года б/н, от 24 декабря 2014 года № 134 и от 30 декабря 2014 года № 135.

Из письменных объяснений УМИЗ администрации города Орла следует, что в УМИЗ администрации города Орла отсутствуют сведения о заключении договоров оказания услуг в сентябре-декабре 2014 года между МАУК КДЦ «Металлург» и ИП Луниным В.В.; указанные договоры не требуют согласования с собственником муниципального имущества.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в деле, изучив материалы и документы, имеющиеся в деле, в том числе решение Арбитражного суда по Орловской области № А48-1510/2015 от 06.10.2015, пришла к следующим выводам:

1. За период с сентября 2014 года по январь 2015 года (включительно) между МАУК КДЦ «Металлург» (Исполнитель) и ИП Луниным В.В. (Заказчик) было заключено 4 договора, а именно:

- договор оказания услуг от 26 сентября 2014 года (далее – Договор-1) в соответствии с которым Исполнитель обязуется предоставить услуги по организации буфетного обслуживания по доступу к электросетям здания, системе водоснабжения и пожаротушения, а так же осуществление временного хранения товаров Заказчика на время проведения мероприятия. В свою же очередь Заказчик обязуется организовать буфетное обслуживание на мероприятии «Детская вечеринка в стиле «Турбо». Дата предоставления услуг: 28.09.2014 (то есть один день).

По результатам исполнения Договора-1 сторонами договора подписан акт № 00000271 об оказании услуг от 28.09.2014, на сумму 500,00 рублей. Оплачено Заказчиком

- договор оказания услуг от 10 октября 2014 года (далее – Договор-2) в соответствии с которым Исполнитель обязуется предоставить услуги по организации буфетного обслуживания по доступу к электросетям здания, системе

водоснабжения и пожаротушения, а так же осуществление временного хранения товаров Заказчика на время проведения мероприятия. В свою же очередь Заказчик обязуется организовать буфетное обслуживание на мероприятиях концерт ансамбля «Песняры»; концерт «Играй, гармонь»; концерт «Открытие творческого сезона 2014-2015»; концерт «Посвящение в хореографы». Дата предоставления услуг: 1, 12, 17, 26 октября 2014 года (то есть четыре дня).

По результатам исполнения Договора-2 сторонами договора подписан акт № 00000276 об оказании услуг от 26.10.2014, на сумму 2000,00 рублей.

- договор № 134 оказания услуг от 24 декабря 2014 года (далее – Договор-3) в соответствии с которым Исполнитель обязуется предоставить услуги по организации буфетного обслуживания по доступу к электросетям здания, системе водоснабжения и пожаротушения, а так же осуществление временного хранения товаров Заказчика на время проведения мероприятия. В свою же очередь Заказчик обязуется организовать буфетное обслуживание на мероприятиях новогодние вечера и корпоративы; новогодние представления «когда зажигаются ёлки». Дата предоставления услуг: 20, 25, 26, 27, 28 декабря 2014 года (то есть пять дней).

По результатам исполнения Договора-3 сторонами договора подписан акт №00000330 об оказании услуг от 28.12.2014, на сумму 2500,00 рублей.

- договор № 135 оказания услуг от 30 декабря 2014 года (далее – Договор-4) в соответствии с которым Исполнитель обязуется предоставить услуги по организации буфетного обслуживания по доступу к электросетям здания, системе водоснабжения и пожаротушения, а так же осуществление временного хранения товаров Заказчика на время проведения мероприятия. В свою же очередь Заказчик обязуется организовать буфетное обслуживание на мероприятиях новогодние представления для детей; спектакли «Принц-кролик», «Ночь перед Рождеством»; концерт ВХК «Каравай» и солистки филармонии Н Куприяновой. Дата предоставления услуг: 2, 3, 8, 14 января 2015 года (то есть 4 дня).

По результатам исполнения Договора-4 сторонами договора подписан акт №00000011 об оказании услуг от 14.01.2015, на сумму 2000,00 рублей.

Следовательно, Договоры 1, 2, 3 были заключены в 2014 году на 10 дней в течении четырех месяцев на сумму 5000, 00 рублей, а в 2015 - был заключен Договор-4 на 4 дня в течении одного месяца на сумму 2000, 00 рублей.

Если предположить, что отношения между МАУК КДЦ «Металлург» и ИП Луниным В.В. должны быть оформлены договорами аренды в рамках статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение Договоров № 1, 2, 3, 4 не явилось бы нарушением этой статьи, так как в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество, а именно: на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

К представленным ИП Картошенко Н.Е. в материалы дела заявлениям шести граждан, в которых указано, что торговля попкорном, сладкой ватой и другими кондитерскими изделиями велась работниками МАУК КДЦ «Металлург» с

сентября (октября) по декабрь (январь) ежедневно (без указания периодичности торговли), Комиссия относится критически.

2. Одновременно, с Договорами 1, 2, 3, 4 действовал договор аренды нежилого помещения № 001-А (далее – Договор №001-А) от 04.03.2014 на временное пользование части нежилого помещения, расположенного адресу: г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17, литер А, помещение 1 по первому этажу, общей полезной площадью 9 кв. м, состоящее из части комнаты № 2 по экспликации помещения заключенный на основании Постановления Администрации города Орла № 672 от 26.03.2013, заключенный между МАУК КДЦ «Металлург» и ИП Картошенко Н.Е. Срок аренды 363 дня, то есть до 19.02.2015.

Следовательно, ИП Лушин В.В. и ИП Картошенко Н.Е. в сентябре, октябре, декабре 2014 года и январе 2015 года фактически осуществляли на территории МАУК КДЦ «Металлург» (фойе на первом этаже) один вид деятельности по реализации аналогичной продукции на основании Договоров № 1, 2, 3, 4 и № 001-А, что подтверждается фотографией мест торговли. Однако никаких претензий у обоих предпринимателей во время действий упомянутых договоров к МАУК КДЦ «Металлург» не возникало.

Необходимо отметить, что в соответствии с Уставом МАУК КДЦ «Металлург» основными задачами Учреждения являются: создание оптимальных условий для организации досуга и обеспечения жителей и гостей города Орла услугами, предоставляемыми Учреждением; возрождение традиций русской национальной культуры; обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, развития творческого потенциала и творческой активности жителей города Орла; формирование общей культуры личности на основе региональной, национальной и мировой культуры; включение в социальную инфраструктуру города в качестве многофункционального культурно – досугового центра; создание методической базы для городских учреждений культуры.

Как следует, из представленного анализа финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за период с 2011 по 2014 год доля прибыли от передачи имущества в аренду значительно снизилась (доля прибыли от аренды на 2011 год - 27,7 %, 2012 год – 16,3 %, 2013 год – 13,8 %, 2014 год 12,9 %), что подтверждает факт развития Учреждением деятельности непосредственно указанной в Уставе Учреждения.

После окончания действий Договоров № 1, 2, 3, 4 и № 001-А и до вынесения решения по делу виды деятельности, которые осуществляли по указанным договорам ИП Лушин В.В. и ИП Картошенко Н.Е. на территории МАУК КДЦ «Металлург», иные хозяйствующие субъекты не осуществляли, что не отрицается лицами участвующими в деле.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Комиссия, исходя из представленных доказательств, приходит к выводу об отсутствии в действиях МАУК КДЦ «Металлург»

нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» поскольку указанные действия не привели к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

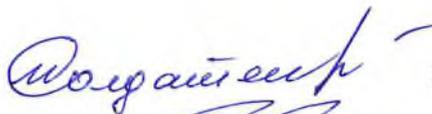
Р Е Ш И Л А:

1. Прекратить рассмотрение дела № 239-15/03АЗ, возбужденное в отношении МАУК КДЦ «Металлург», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях МАУК КДЦ «Металлург».

2. Направить Управлению муниципального имущества и землепользования администрации города Орла рекомендации об осуществлении соответствующего контроля за использованием муниципальным имуществом в МАУК КДЦ «Металлург».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова