

Руководителю
ООО «Реалстрой»

109559, г. Москва,
ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3,
офис 41

Руководителю
ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР»

117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.5,
корп. 9

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «8» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» октября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта правового отдела <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-697/77-15 по признакам нарушения ООО «Реалстрой» ИНН 7723837629 (место нахождения: 109559, г. Москва, ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3, офис 41) и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» ИНН 7727213237 (место нахождения: 117036, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.5, корп. 9) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. ЕП/2260 от 27.01.2015) от ОАО «Единая электронная торговая площадка».

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений в ответ на запросы Управления (исх. №ЕП/5648 и исх. №ЕП/5649 от 19.02.2015) от ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк»

(далее — Торговая площадка), установлено что, ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» приняли участие в 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 037320008671300006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260. Ответчики, подав в ходе аукционов по нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 3,35% до 6% от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании приказа Московского УФАС России от 27.05.2015 № 121 в отношении ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» было возбуждено дело № 1-11-697/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела исх. № 32396 от 13.08.2015 рассмотрение дела было назначено на 1 октября 2015 в 16:00. Однако, по ходатайствам ответчиков в заседании Комиссии был объявлен перерыв, рассмотрение дела было назначено на 08.10.2015 в 16:00.

На заседании Комиссии, состоявшемся 08.10.2015 в 16.00, присутствовали: представитель ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» - <...>, действующий на основании доверенности б/н от 01.07.2015, и представитель ООО «Реалстрой» - <...>, действующий на основании доверенности б/н от 09.08.2015.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮАО», Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО», Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО», Управой Тверского района города Москвы, в период с 29.04.2013 по 17.10.2013 были опубликованы 7 аукционов в электронной форме с реестровыми № 0373200086713000067, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.2., Балаклавский пр-т, 10.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4;

- выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский;

- выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье Центрального административного округа города Москвы;

- выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы;

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;

– выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6;

– выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году.

Аукционы состоялись в период с 04.05.2013 по 17.10.2013, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 40 604 332,13 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой участник	Предложение другого участника	Снижение
037320008671300006	Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.2., Балаклавский пр-т, 10.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4.	9 785 527,45	29.04.13	24.05.13	ООО «Реалстрой»	9 457 509,61	-3,35	ЗАО «СК Стройинвест центр»	9 545 521,46	-2,45
0873200000513000009	Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский.	12 314 735,88	16.07.13	12.08.13	ЗАО «СК Стройинвест центр»	11 697 561,32	-5,01	ООО «Реалстрой»	11 945 293,80	-3
0873200000513000045	Филиал ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье Центрального административного округа города Москвы	1 598 628,94	24.07.13	09.08.13	ЗАО «СК Стройинвест центр»	1 517 965,34	-5,05	ООО «Реалстрой»	1 552 006,86	-2,92
0173200021613000030	управа Тверского района города Москвы	Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы	893 000,00	29.07.13	12.08.13	ЗАО «СК Стройинвест центр»	839 420,00	-6	ООО «Реалстрой»	884 070,00	-1
0373200086713000220	Государственное казенное учреждение города Москвы	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту	1 826 665,71	30.09.13	17.10.13	ООО «Реалстрой»	1 762 732,40	-3,5	ЗАО «СК Стройинвест центр»	1 771 865,73	-3

	«Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году									
0373200086713000221	Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков, д.6	1 546 240,40	30.09.13	17.10.13	ООО «Реалстрой»	1 484 390,80	-4	ЗАО «СК Стройинвест центр»	1 492 122,00	-3,5
0373200086713000260	Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Южного административного округа»	Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году	12 639 533,75	17.10.13	02.12.13	ООО «Реалстрой»	12 070 754,72	-4,5	ЗАО «СК Стройинвест центр»	12 133 952,39	-4

По итогам 7 аукционов ООО «Реалстрой» заключило контракты на сумму 24 775 387,53 руб., а ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» на сумму 14 054 946,66 руб.

На основании полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговых площадок было установлено, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 188.123.237.11.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Новороссийская, д. 25, корп. 3, офис 41;
- г. Москва, Улица Каховка, д. 30, пом. 1, ком. 13.

Таким образом, ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одних и тех же IP-адресов, от ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях их наименований (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
Аукцион №0173200021613000030			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	1_часть	Борис	Борис
	В часть_2 для субъектов	.	Борис
	ИНФО_во_2ч	.	Борис
ООО «Реалстрой»	1_часть	Борис	Борис
	Декларация_компании	.	Борис
	Информационное_письмо	User	Борис

Аукцион №0873200000513000009			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	инфор.письмо_участника	.	Борис
	СМП	.	Борис
ООО «Реалстрой»	1_часть_заявки	Борис	Борис
	декларация_смп	.	Борис
	инф._письмо	.	Борис
Аукцион №0873200000513000045			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	ИНФО_для_ООО_во_2ч	.	Борис
ООО «Реалстрой»	1_часть	Борис	Борис
	письмо	User	Борис
Аукцион №0373200086713000067			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	2 часть заявки	Борис	Борис
ООО «Реалстрой»	инф._письмо	K17	Борис
	1_часть	Борис	Борис
	2 часть заявки	Борис	Борис
Аукцион №0373200086713000220			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	2 часть заявки	Борис	Борис
	1_часть	Борис	Борис
	инф._письмо	.	Борис
ООО «Реалстрой»	инф._письмо	.	Борис
	1_часть	Борис	Борис
	2 часть заявки	Борис	Борис
Аукцион №0373200086713000221			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	2 часть заявки	Борис	Борис
	1_часть	Борис	Борис
	инф._письмо	Elec5	Борис
ООО «Реалстрой»	1_часть	Борис	Борис
	2 часть заявки	Борис	Борис
	инф._письмо	User	Борис
Аукцион №0373200086713000260			
ЗАО «СК Стройинвестцентр»	1_часть	.	Борис
	2 часть заявки	Борис	Борис
	инф._письмо	.	Борис
ООО «Реалстрой»	2 часть заявки	Борис	Борис
	инф._письмо	.	Борис

Также установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также их наименования, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» осуществлялся в целях допуска всех участников

до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «Реалстрой» 13.08.2015 (вх. №28860) представило заявление о том, что при участии в электронных аукционах №№ 037320008671300006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, было реализовано соглашение, заключенное в устной форме с ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» о совместном участии в аукционах по государственному заказу и совместной подготовке заявок на аукционы.

Также ООО «Реалстрой» сообщено об отказе от участия в соглашении с ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», в подтверждение чего приложен отказ от участия в недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, направленный в адрес ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР».

На заседании Комиссии, состоявшемся 08.10.2015 представитель второго ответчика — ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР», подтвердил факты изложенные в заявлении ООО «Реалстрой». ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» также представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения (вх. № 36395) — 09.10.2015.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» и представленные доказательства свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 037320008671300006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260.

Все участники соглашения отказались от дальнейшего участия в соглашении, оказали содействие в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-

конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№037320008671300006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.2., Балаклавский пр-т, 10.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4;

- выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский;

- выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье Центрального административного округа города Москвы;

- выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы;

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;

- выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков, д.6;

- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году.

На основании документов и информации, имеющих в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения, ООО «Реалстрой» признано победителем в 4 аукционах, по итогам которых обществом был получен доход в размере 24 775 387,53 руб., а ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» смогло выиграть 3 аукциона, по итогам которых обществом был получен доход в размере 14 054 946,66 руб.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к

поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровым № № 037320008671300006, 0873200000513000009, 0873200000513000045, 0173200021613000030, 0373200086713000220, 0373200086713000221, 0373200086713000260 , предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Чонгарский б-р, д.14.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.1., Балаклавский пр-т, 12.к.2., Балаклавский пр-т, 10.к.2., Симферопольский б-р, д.33.к.1, Сумской пр-д д.9., ул. Сумская д.8.к.2. ул. Ак. Янгеля д.14.к.4;

- выполнение работ по капитальному ремонту перекрытий, общестроительные работы в многоквартирных жилых домах на территории ЦАО города Москвы в районах Таганский, Тверской, Пресненский;

- выполнение работ по ремонту квартир № 25,27 многоквартирного жилого дома по адресу: 2-й Щипковский пер., д. 11/13 на территории района Замоскворечье Центрального административного округа города Москвы;

- выполнение работ по ремонту квартир участников ВОВ и супругов погибшего (умершего) инвалида ВОВ, проживающих на территории Тверского района города Москвы;

- выполнение работ по ремонту кровли по адресу: Шипиловский проезд, д.43, корп.5 на территории ЮАО в 2013 году;

- выполнение работ по ремонту кровли по адресам: ул. Кантемировская, д.23, ул. Кантемировская, д.25, ул. Медиков , д.6;

- выполнение работ по ремонту отдельных конструктивных элементов и инженерных систем в жилых домах района Орехово-Борисово Северное в 2014 году.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Реалстрой» и ЗАО «СК СТРОЙИНВЕСТЦЕНТР» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-697/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>