

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17845/17846/17847/17848
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 21.12.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Акционерного общества «ВК Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 210915/3107252/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы:

от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.02.2015 № 18-2015, <...>, по доверенности от 31.08.2015

№ 61-2015 и <...>, по доверенности от 28.08.2015 № 60-2015; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1

Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе. В обоснование решения об отказе в допуске указано:

1. Пунктом 1.7.1 Конкурсной документации предусмотрены основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе. При этом Организатор торгов не конкретизировал причину, по которой Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе.

2. Заявка на участие в Конкурсе была подана в соответствии с требованиями пункта 3.3.1 Конкурсной документации и заполнена по форме, установленной приложением № 4 к Правилам.

3. Документ, подтверждающий полномочия представителя Заявителя, имелся в заявке.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим причинам:

1. Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе не представлены документы, заверенные в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», утвержденным постановлением Госстандарта Российской Федерации от 03.03.2003 № 65-ст «О принятии и введении в действие государственного стандарта Российской Федерации» (далее – ГОСТ Р 6.30-2003), а также отсутствует нотариально заверенная копия лицензии на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – Лицензия). По мнению Организатора торгов нарушены требования пункта 3.5.3 Конкурсной документации.

2. Заявка, поданная Заявителем (далее – Заявка), не соответствует форме, установленной приложением № 4 к Правилам и пунктом 1.4.2 Конкурсной документации.

3. Заявителем не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе. Заявка подписана генеральным директором, при этом из документов о назначении генерального директора не следует срок его полномочий, устав отсутствует, кроме того, обоснованность отказа подтверждается судом (дело № А40-201362/2014).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего

личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 25.11.2015, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию Конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в Конкурсе:

– «п.п. 1.7.1 и 3.3.1 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (не представлены документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе или заверенные в установленном порядке копии таких документов, наличие в документах, определенных пунктом 53 Постановления недостоверных сведений)»;

– «п.п. 1.7.1 и п.р. 1.4.2 Конкурсной документации, а также на основании пунктов 18 и 52 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 (заявка не соответствует форме заявки, предусмотренной Конкурсной документацией и приложению № 4, утвержденному постановлением

Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75)».

Подпунктом 2 пункта 53 Правил не установлен порядок заверения документов. Организатор торгов вправе определить такой порядок самостоятельно при условии его разумности и доведения такого порядка публично и в полном объеме до участников торгов.

В соответствии с пунктом 3.5.3 Конкурсной документации, копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», принятым Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст.

Конкурсной документацией установлены требования к порядку заверения документов, входящих в состав заявки.

Комиссией осмотрен подлинник Заявки.

Входящие в состав Заявки копии Лицензии Заявителя не заверены нотариально.

Оснований полагать, что в составе Заявки имеются заверенные в установленном порядке копии Лицензии, не имеется.

1. Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1.4 Конкурсной документации в форме заявки заполняются все разделы и все данные по пояснениям, указанным в круглых скобках.

В соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках строки второй раздела 1 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением № 4 к Правилам, в заявке должно быть указано место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя.

Осмотренный Комиссией подлинник Заявки не содержит указания на место нахождения Заявителя. При этом почтовый адрес, указанный в Заявке: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 21, не совпадает с адресом места нахождения Заявителя согласно сведениям ЕГРЮЛ, а именно: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 21, оф. 14.

Кроме того, Заявка оформлена на бланке организации, что так же не предусмотрено формой, утвержденной приложением № 4 к Правилам.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не противоречит положениям подпункта 3 пункта 18 Правил и, в частности, пункту 3.5.3. Конкурсной документации.

2. В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.3.1 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе включает в себя в числе прочих, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Организатор торгов не отрицает, что документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе, содержится в составе Заявки. Однако срок полномочий такого лица не подтвержден, а также в Заявке отсутствует устав организации.

В силу пункта 17 Правил Конкурсная комиссия осуществляет проверку соответствия претендентов установленным требованиям и не вправе возлагать эту обязанность на Заявителя.

Отсутствие в Заявке устава, а также невозможность определить срок полномочий, не поименован в Правилах в качестве основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Организатора торгов о применении постановления Девятого Арбитражного апелляционного суда № 09АП-17864/2015 от 16.06.2015 не может быть основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе, так как в указанном решении рассматривались обстоятельства, не связанные с порядком организации и проведения Конкурса.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией рассмотрены иные нарушения порядка проведения Конкурса.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 25.11.2015, единственным участником Конкурса было признано Общество с ограниченной ответственностью «Стройжилинвест».

Комиссией осмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе, поданный ООО «Стройжилинвест».

В соответствии с пояснениями к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «Стройжилинвест».

Заявка ООО «Стройжилинвест» не содержит указания на наименование или фирменное наименование организации.

Решение Организатора торгов о допуске к участию в Конкурсе ООО «Стройжилинвест» не соответствует положениям пункта 52 Правил.

Организатором торгов представлены документы и сведения, подтверждающие заключение с ООО «Стройжилинвест» договоров управления многоквартирными домами, являющимися объектами Конкурса.

В соответствии с частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно сведениям, имеющимся в осмотренной Комиссией поисковой форме Конкурса на сайте torgi.gov.ru, протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 25.11.2015 размещен Организатором торгов на указанном сайте 25.11.2015.

Десятидневный срок, в течение которого не допускается заключение договоров управления многоквартирными домами, установленный частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, истек 05.12.2015.

Настоящая жалоба подана Заявителем 11.12.2015, уведомление о приеме жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов до ее рассмотрения по существу направлено в адрес Заявителя и Организатора торгов 16.12.2015.

Оснований полагать, что договоры управления многоквартирными домами, являющимися объектами Конкурса, заключены с нарушением законодательства, не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ВК Комфорт» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.