

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

Исх. № 39-2
от 15.03.2016

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
"ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ"

ИНН \ КПП 7714030726 \ 770101001

ОГРН 1027739630401

Адрес места нахождения 101000, г МОСКВА, ул МЯСНИЦКАЯ, дом 20

Почтовый адрес 101000 г. Москва ул. Мясницкая, дом 20

Контактное лицо Воронов Алексей Владимирович

Электронная почта avoronov@hse.ru

Телефон +7 (495) 6284703

Факс информация отсутствует.

Московское УФАС

Рег.номер 9154

Зарегистрирован: 15.03.2016



Заявитель:

Наименование организации	общество с ограниченной ответственностью «Мерида-клининг»
Юридический адрес	г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3
Фактический адрес	г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3
Генеральный директор	Рудковская Вера Иосифовна
Телефон	89163237907
Факс	отсутствует
Электронная почта	meridaclining@yandex.ru

Номер извещения: № 31603351923 от 24.02.2016.

Наименование объекта закупки: «(ЭА12-02-16-СМП/ТО зданий-3). Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному техническому обслуживанию зданий НИУ ВШЭ».

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 944 179,16 руб.

Обжалуемые действия заказчика:

Заказчик нарушил ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы заявителя:

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

Довод № 1.

Согласно ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

5. Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»:

18.2.2. В извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны следующие сведения:

м) информация о размере и порядке предоставления обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора, если аукционной документацией предусмотрено соответствующее обеспечение;

18.3.3. Аукционная документация должна содержать:

г) требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости);

у) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления, условия удержания обеспечения в случае, если подразделением-заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора не может превышать тридцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении открытого аукциона.

Однако, согласно проекта договора, размещенного Заказчиком в составе закупочной документации:

П.7.2. Обеспечение исполнения Договора представляется Исполнителем в виде _____.

7.3. Обеспечение исполнения Договора подтверждено Исполнителем следующим документом _____.

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

7.5. В случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения Договора перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Исполнителем своих обязательств по Договору, Исполнитель обязуется в течение 10 (десяти) банковских дней предоставить Заказчику новое надлежащее обеспечение исполнения Договора на тех же условиях и в том же размере, что указаны в данном разделе.

10.1. Договор вступает в силу с момента подписания Договора Сторонами и действует до исполнения Сторонами обязательств по настоящему Договору в полном объеме.

Таким образом, не представляется возможным определить требование Заказчика о виде банковской гарантии.

Также, не представляется возможным определить какой требуется срок действия банковской гарантии, так как в проекте договора отсутствует конкретный срок его действия.

Довод № 2.

Пунктом 6.3 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» определены исчерпывающие обязательные требования к правоспособности участника закупки:

- а) соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки в целях участия в закупке товаров, работ, услуг для нужд университета;
- г) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При наличии задолженности участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке товаров, работ, услуг не принято;
- д) показатели финансово-хозяйственной деятельности участника закупки должны свидетельствовать о его платежеспособности и финансовой устойчивости.

Пунктом 6.4 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» определено:

При закупке товаров, работ, услуг для нужд университета в соответствии с порядком применения требований по правоспособности, квалификации и репутации участников закупки, определенном в пункте 7 настоящего Положения, устанавливаются следующие обязательные квалификационные требования к участнику закупки: соответствие необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемому подразделением-заказчиком в соответствии с административным регламентом формирования заявок на закупку и формирования документации о закупке товаров, работ, услуг, и указанному в документации о закупке товаров, работ, услуг, включая наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и т.п.

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

При этом, Заказчиком в аукционной документации установлены **неправомерные требования** к исполнителю договора в части требования **предоставления вместе с заявкой на участие в аукционе, то есть до момента определения победителя аукциона и подписания договора, следующих документов, подтверждающих квалификации участника закупки:**

а) наличие у участника закупки:

- не менее 1 (одного) специалиста по охране труда, контролирующего электроустановки, имеющего удостоверение установленной формы о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, группа безопасности не ниже IV);

- не менее 2 (двух) специалистов (электротехнический (электротехнологический) персонал), имеющих удостоверения установленной формы о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, группа безопасности не ниже III),

которые будут привлекаться к исполнению Договора и будут выполнять Работы и использовать электрооборудование и электроинструмент (в соответствии с Правилами противопожарного режима Российской Федерации, Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утверждёнными приказом Минэнерго России от 13.01.2003 №6, Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 24.07.2013 г. № 328н);

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего удостоверение о допуске к газо- и электросварочным работам, который будет привлекаться к исполнению Договора.

(информация предоставляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 7 аукционной документации и подтверждается выписками из приказов о приеме на работу, или копиями трудовых договоров, или выписками из трудовых книжек, или копиями гражданско-правовых договоров, а также копиями соответствующих удостоверений).

б) наличие у участника закупки:

- не менее 1 (одного) специалиста, прошедшего проверку знаний и допущенного комиссией управления Ростехнадзора в качестве управляющего персонала (удостоверение установленной формы о проверке знаний «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» и «Правил техники безопасности при эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей», в соответствии с приказом Минэнерго Российской Федерации от 24.03.2003 N 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»), который будет привлекаться к исполнению Договора;

- не менее 2 (двух) специалистов, прошедших проверку знаний и допущенных комиссией управления Ростехнадзора в качестве оперативно-ремонтного персонала (удостоверения установленной формы о проверке знаний «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» и «Правил техники безопасности при эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей», в соответствии с приказом Минэнерго Российской Федерации от 24.03.2003 N 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок»), которые будут привлекаться к исполнению Договора **(информация**

предоставляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 8 аукционной документации и подтверждается выписками из приказов о приеме на работу, или копиями трудовых договоров, или выписками из трудовых книжек, или копиями гражданско-правовых договоров, а также копиями соответствующих удостоверений и копиями журналов проверки знаний с отметками Ростехнадзора);

в) наличие у участника закупки:

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего удостоверение слесаря по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 7-го разряда и сертификаты:

- «Siemens Certified Automation Technician» (формы ST-7SERV1, ST-7SERV2, ST-

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

7SERV3) или сертификат Siemens международного образца

или

- сертификат «Siemens Certified S7 Programmer» (формы ST-7PRG1, ST-7PRG2, ST-7PRG3) или сертификат Siemens международного образца

или

- сертификат Siemens WinCC SCADA (форма ST-BWINCCS) или сертификат Siemens международного образца, подтверждающие необходимый уровень знаний в области автоматизации **(информация предоставляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 9 аукционной документации и подтверждается выписками из приказов о приеме на работу, или копиями трудовых договоров, или выписками из трудовых книжек, или копиями гражданско-правовых договоров, а также копиями соответствующих удостоверений и сертификатов);**

г) наличие у участника закупки:

- не менее 2 (двух) специалистов, имеющих Дипломы о начальном профессиональном образовании государственного образца, или удостоверения о повышении квалификации установленного образца, или свидетельства об уровне квалификации установленного образца по следующим специальностям (квалификации): слесарь по монтажу, ремонту и обслуживанию систем вентиляции не ниже 4-го разряда, либо монтажник систем вентиляции, пневмотранспорта и аспирации не ниже 4-го разряда, и удостоверения на тех же лиц о допуске к работам на высоте, выданных в соответствии Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н **(информация предоставляется в составе заявки на участие в аукционе по Форме 10 аукционной документации и подтверждается выписками из приказов о приеме на работу, или копиями трудовых договоров, или выписками из трудовых книжек, или копиями гражданско-правовых договоров, а также копиями удостоверений о допуске к работам на высоте и копиями соответствующих документов (копий дипломов о начальном профессиональном образовании или удостоверений о повышении квалификации или свидетельств об уровне квалификации).**

При этом, вышеназванные требования Заказчика противоречат другим условиям Заказчика по этому же аукциону:

Раздел 9 технического задания «Общие требования к выполнению работ (оказанию услуг) в целом»:

В день заключения Договора Исполнитель должен предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом и скрепленные печатью Исполнителя копии следующих документов:

- действующей лицензии, выданной МЧС России, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с соответствующим перечнем работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- свидетельства, выданного Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), о регистрации электролаборатории с правом выполнения приемно-сдаточных испытаний, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок напряжением до 1 кВ.

В случае отзыва у Исполнителя указанной лицензии, прекращения срока действия лицензии и отсутствия новой лицензии на данные виды работ, в период действия Договора Заказчик вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем порядке.

В день заключения Договора Исполнитель должен предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом и скрепленные печатью Исполнителя (при наличии печати) копии

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

документов, подтверждающих квалификацию специалистов, привлекаемых к выполнению работ (оказанию услуг) в соответствии с перечнем работ (услуг), которые будут выполнять (оказывать) данные специалисты:

- удостоверений установленной формы о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, группа безопасности не ниже IV) (для специалистов по охране труда, контролирующих электроустановки);

- удостоверений установленной формы о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (удостоверение о проверке знаний правил работы в электроустановках, группа безопасности не ниже III) (электротехнический (электротехнологический) персонал);

в соответствии с Правилами противопожарного режима Российской Федерации, Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утверждёнными приказом Минэнерго России от 13.01.2003 №6, Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н;

- удостоверений слесаря по контрольно-измерительным приборам и автоматике не ниже 7-го разряда и сертификатов:

- «Siemens Certified Automation Technician» (формы ST-7SERV1, ST-7SERV2, ST-7SERV3) или сертификат Siemens международного образца

или

- сертификат «Siemens Certified S7 Programmer» (формы ST-7PRG1, ST-7PRG2, ST-7PRG3) или сертификат Siemens международного образца

или

- сертификат Siemens WinCC SCADA (форма ST-BWINCCS) или сертификат Siemens международного образца,

подтверждающие необходимый уровень знаний в области автоматизации;

- удостоверений установленной формы о проверке знаний «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (в соответствии с приказом Минэнерго Российской Федерации от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок») и «Правил техники безопасности при эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей», утв. Госэнергонадзором 07.05.1992 (предоставляются копии удостоверений и копия журнала проверки знаний с отметкой Ростехнадзора);

- дипломов о начальном профессиональном образовании государственного образца, или удостоверений о повышении квалификации установленного образца, или свидетельств об уровне квалификации установленного образца по следующим специальностям (квалификации): слесарь по монтажу, ремонту и обслуживанию систем вентиляции не ниже 4-го разряда, либо монтажник систем вентиляции, пневмотранспорта и аспирации не ниже 4-го разряда, и удостоверений на тех же лиц о допуске к работам на высоте, выданных в соответствии с Правилами по охране труда при работе на высоте, утвержденными приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н.

В день заключения Договора Исполнитель должен предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом и скрепленные печатью Исполнителя (при наличии печати) копии следующих документов:

- приказа Исполнителя о назначении ответственного за электрохозяйство;
- выписки из протокола проверки знаний по электробезопасности;
- журнала учета проверки знаний правил работы в электроустановках.

Более того, в соответствии со ст. 85 Трудового кодекса РФ персональными данными работника признается информация, необходимая работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника. Сведения о работнике это персональные данные из которых не подлежат разглашению:

- документы, предъявляемые при трудоустройстве (- ст. 65 ТК РФ).

ООО "Мерида-клининг"

г. Москва, ул. Промышленная, дом 11, стр. 3

ИНН/КПП 7705827723/77240101

Таким образом, требовать копии трудовых книжек, приказов, удостоверений, сертификатов и т.п. в составе заявки на участие в аукционе, то есть до подписания договора, незаконно.

Учитывая вышеизложенное, просим приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу и провести внеплановую проверку действий Заказчика при проведении аукциона, вынести Заказчику предписание устранить нарушения действующего законодательства.

Приложение:

Решение о продлении полномочий генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Мерида-клининг»



В.И. Рудковская.