

Можжеев С.Н.
Федеральное агентство воздушного транспорта
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЙ И НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ»



(ФГУП ГПИ и НИИ ГА "Аэропроект")
125171, Москва, Ленинградское шоссе, 7
Телефон: (499) 150-0222 Факс: (499) 150-3283
E-mail: info@aeroproject.ru
ОКПО 01131572 ОГРН 1027700559512
ИНН / КПП 7712037050 / 774301001
Генеральный директор

72.00
22.03.16
Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Челябинской области
А.А. Козловой

454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Телефон: +7(351) 263-88-71
Факс: +7(351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

Копия Заказчику:
ОАО «Челябинское авиапредприятие»

454133, г. Челябинск, аэропорт, здание группы
закупок, кабинет №1
Тел.: +7(351) 778-33-25
Факс +7(351) 778-33-25
E-mail: sekretar@cekport.ru,
dogovor@cekport.ru

22.03.2016 № 1.55/950
На № _____ от _____

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Уважаемая _____

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект») направляет Вам на рассмотрение жалобу на действия заказчика при проведении конкурентных переговоров, а именно при размещении закупки № 31603376761.

Информация о Заказчике.

Заказчик – ОАО «Челябинское авиапредприятие» (далее - Заказчик), место нахождения: 454133, Российская Федерация, город Челябинск, аэропорт, телефон: +7(351) 778-33-25, факс +7(351) 778-33-25, электронная почта sekretar@cekport.ru, dogovor@cekport.ru., контактное лицо: Сергеевич.

Информация об участнике размещения заказа, направившем жалобу.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» (ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект»), адрес (место нахождения): 125171, Москва, Ленинградское шоссе, д.7; тел.: +7(499) 150-02-22, факс: 150-32-83, электронная почта: info@aeroproject.ru, контактное лицо –

Информация о запросе предложений.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>.
Номер извещения: № 31603376761, ссылка – <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=3475967&epz=true&style44=true>.

Предмет договора – Выполнение проектных работ по объекту проектирования «Новый аэровокзальный комплекс внутренних/международных воздушных линий Международного аэропорта «Баландино – Челябинск (СЕК)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 120 000 000 (Сто двадцать миллионов) рублей 00

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
Бл. № 3419
"22" 03 2016
Иванов

копеек, в т.ч. НДС.

Дата размещения заказа – 01.03.2016 г.

Дата и время окончания подачи заявок - 30.03.2016 г., 16:00 (время местное).

Дата рассмотрения и оценки заявок - 30.03.2016 г., 16:00 (время местное).

Дата подведения итогов: 01.04.2016 г., 15:00 (время местное).

Обжалуемые действия.

1. В пункте 3 «Требования к участникам закупки, установленные заказчиком» раздела 4 «Требования к участникам закупки» Информационной карты указано, что участник закупки в составе заявки должен представить копии 4 (четырёх) договоров за последние 5 (пять) лет на выполнение работ по проектированию зданий и сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 кв.м., относящихся к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности (включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства), а также организации работ по проведению соответствующих инженерных изысканий и авторского надзора за выполняемыми по проектной документации Участника закупки строительными-монтажными работами.

ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что данное требование к участникам, а именно установление требования по ограничению по разработке проектной документации для строительства сооружений авиационной инфраструктуры, включающей аэровокзальный комплекс площадью не менее 20 000 кв.м. является ограничением конкуренции участников данной процедуры закупки.

По нашему мнению данное требование нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», так как оно ограничивает количество участников закупки.

Также отмечаем, что площадь проектируемого объекта определяется в процессе выполнения проектных работ и может составить менее установленных критерием оценки заявок 20 000 кв.м.

2. В подпункте 3.4.1 пункта 3.4 главы III «Критерии оценки» указано, что при оценке заявок по критерию «Качество проработки технического предложения» учитываются следующие показатели:

- уровень проработанности и соответствия параметрам текущего Технического Задания (Глава IV) и эксплуатационным / функциональным требованиям Заказчика иллюстративных материалов участника, представленных в заявке;
- технологическая эффективность и рациональность;
- уровень рациональности используемых в проектной документации решений;
- уровень экологичности и энергоэффективности, закладываемых в материалах; технологичность принимаемых решений;
- уровень проработки и визуализации представленной заявки;
- ориентация заявки на использование рациональных строительных технологий и материалов;
- уровень эксплуатационной эффективности строительных материалов и оборудования, с предлагаемые претендентом;
- уровень сочетания типовых и индивидуальных планировочных и технологических решений;
- соответствие заявки технологическим и функциональным ожиданиям заказчика;
- учет передовой технологии работы существующих аэропортовых комплексов.

ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что данные требования неправомерно устанавливать в качестве критерия оценки заявок, так как все перечисленные выше показатели прорабатываются и формируются уже на стадии выполнения проектных работ, а не на стадии подготовки заявки на участие в конкурентных переговорах.

По нашему мнению данное требование нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», так как оно ограничивает количество участников закупки.

3. В пункте 3.6.1. пункта 3.6 главы III «Критерии оценки» указано, что при оценке заявок по критерию «Квалификация персонала» учитываются ряд показателей, в том числе:

- «Наличие индивидуального опыта у сотрудников участника закупки, которые указаны участником торгов в предполагаемой организационной структуре для выполнения работ, указанных в Техническом Задании (Глава IV) и эксплуатационным/функциональным требованиям Заказчика, в том числе:

- наличие ранее выполненных работ (за последние 3 года) по проектированию объектов авиационной инфраструктуры, включая опыт проектирования АВК, аналогичного по параметрам или

превышающего параметры, указанные в Техническом Задании (Глава IV);

▪ наличие опыта в выполнении работ по осуществлению Авторского надзора на строящихся объектах авиационной инфраструктуры, при строительстве АВК, аналогичного по параметрам или превышающего параметры, указанные в Техническом Задании (Глава IV);

Подтверждением индивидуального опыта сотрудника участника закупки является резюме сотрудника, заверенное кадровой службой участника, с указанием возраста, образования, имеющихся индивидуальных квалификационных сертификатов, допусков и свидетельств, других документов, подтверждающих профессионализм сотрудника, должности, перечня организаций, где раньше работал сотрудник, перечня объектов, в проектировании которых сотрудник участвовал, с указанием адреса, заказчика, назначения и основных технико-экономических показателей объекта.

Для объектов, которые были выполнены сотрудником в период работы в штате участника закупки, необходимо обязательно указать, какие конкретно виды проектных и изыскательских работ выполнял указанный сотрудник и его служебные обязанности.

Участник закупки должен подтвердить наличие в штате не менее 100 (Ста) специалистов, имеющих соответствующую квалификацию для выполнения проектных и изыскательских работ и авторского надзора для проектирования и строительства объектов, соответствующих параметрам Технического Задания и эксплуатационным/функциональным требованиям Заказчика.

ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» считает, что в связи с тем, что резюме сотрудников не являются обязательными кадровыми документами и составляются сотрудником самостоятельно, а квалификация персонала подтверждается наличием диплома о профильном образовании сотрудника и трудовой книжкой с указанием стажа работы по специальности, то вызывает вопрос целесообразности предоставления в составе заявки на участие в закупке резюме сотрудников.

Также отмечаем, что не каждый сотрудник ведет перечень объектов, в проектировании которых он принимал участие с указанием адреса, заказчика, назначения и основных технико-экономических показателей объекта, конкретного вида проектных и изыскательских работ, которые выполнял сотрудник и его служебные обязанности.

Кроме того отмечаем, что подобные сведения могут являться коммерческой тайной других организаций, в которых ранее работал сотрудник.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Обязать Заказчика устранить нарушения требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и внести необходимые изменения в Документацию о проведении конкурентных переговоров на право заключения договора на выполнение проектных работ по объекту проектирования «Новый аэровокзальный комплекс внутренних/международных воздушных линий Международного аэропорта «Баландино – Челябинск (СЕК)».

Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» (копия приказа о назначении генерального директора) – на 1 листе.
2. Извещение об объявлении закупочной процедуры – на 3 листах.

С

Челябинск, 11