



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел/факс (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

15.09.2016

№ 05-3/1-294569

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

**Ханяну А.Э.**

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, г. Москва,  
107078  
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:  
ООО Охранное предприятие «Кипарис»  
ул. Четаева, д. 4, оф. 206, г. Казань,  
Республика Татарстан, 421001  
тел.: 8 (843) 524-73-23  
e-mail: kiparis@h-kazan.ru

О направлении жалобы  
по подведомственности

**Уважаемый Армен Эдуардович!**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступила жалоба ООО Охранное предприятие «Кипарис» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК», Лот № 3: на право заключения договора оказания услуг по охране имущества скоростных электропоездов «Ласточка» в пути следования, в парках отстоя на станциях оборота; сопровождению и охране сотрудников Общества (контролеров-кассиров билетных разъездных и ревизоров) в скоростных электропоездах «Ласточка» на Ленинградском направлении пригородного пассажирского сообщения Октябрьской железной дороги – филиал ОАО «РЖД» (извещение от 29.07.2016 № 3160394429601).

Местонахождения конкурсной комиссии - 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 21.

На основании изложенного в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Тверское УФАС России направляет жалобу Заявителя в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москва по подведомственности для рассмотрения по существу.

Приложение:

- жалоба ООО Охранное предприятие «Кипарис» на 2 (двух) листах;
- документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;

№ 054163

- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, протокол вскрытия заявок от 26.08.2016, протокол рассмотрения заявок от 12.09.2016, протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 12.09.2016, протокол о проведении итогов конкурса от 13.09.2016 уведомление о переносе срока рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса).

Руководитель управления



В.М. Фомин

Журавлёва Е.В.  
(4822) 34-24-31

# ООО Охранное предприятие «Кипарис»



421001, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Четаева, д. 4, оф. 206  
ОГРН 1027400701184 ИНН 7408001116  
К/сч. 30101810100000000844 БИК 049205844  
ОКПО 51480160 ОКАТО 75401376000  
Р/сч. 40702810900010005418 в ООО КБЭР «БАНК КАЗАНИ»  
Тел/факс: (843) 524-73-23, 524-73-22

Исх. № \_\_154\_\_ от 14.09.2016г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области  
(Тверское УФАС России)  
Адрес: 170100 г.Тверь ул.Советская 23  
Официальный сайт: [www.tver.fas.gov.ru](http://www.tver.fas.gov.ru)  
E-mail: [to69@fas.gov.ru](mailto:to69@fas.gov.ru)  
Единый номер Управления: (4822)32-08-32  
Факс: (4822)32-08-32

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Кипарис»;  
Юридический адрес 421001, г. Казань, ул. Четаева, д.4, оф. 206.  
Почтовый адрес 420000, г. Казань, ул. Н.Столбова, д. 2.  
Телефон/факс (843)524-73-22.  
Адрес электронной почты [kiparis@h-kazan.ru](mailto:kiparis@h-kazan.ru)

Заказчик торгов:

Открытое акционерное общество «Московско-Тверская пригородная  
пассажирская компания» (ОАО «МТ ППК»)  
Место нахождения заказчика: 170002 г.Тверь, ул. Коминтерна, 18.  
Почтовый адрес заказчика: 107078 г. Москва, Новорязанская,18 стр.21.  
Адрес электронной почты: [corp@mtprk.ru](mailto:corp@mtprk.ru)  
Номер телефона: +7 (495) 665-61-93

ЖАЛОБА  
на действия заказчика

Наименование закупки:

Открытый конкурс в электронной форме № 1/ОКЭ - МТ ППК/2016 на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК» по лотам:

Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по охране имущества, находящегося на стационарных объектах Заказчика, расположенных, на станциях и остановочных пунктах ОАО «МТ ППК» Ленинградского направления пригородного пассажирского сообщения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», а именно: турникетные комплексы автоматизированной системы контроля оплаты проезда, билетопечатающие автоматы, кассы; по сопровождению, охране контролеров-кассиров при обслуживании билетопечатающих автоматов на станциях и остановочных пунктах; охране административного здания (офиса) ОАО «МТ ППК», Депо «Крюково» и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов.

14 СЕН 2016

Исх. №

4131-а

Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по охране имущества пригородных электропоездов в пути следования и в парках отстоя на станциях оборота; сопровождению и охране сотрудников Общества (контролеров-кассиров билетных разъездных и ревизоров) в пригородных электропоездах на Ленинградском направлении пригородного пассажирского сообщения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по охране имущества скоростных электропоездов «Ласточка» в пути следования, в парках отстоя на станциях оборота; сопровождению и охране сотрудников Общества (контролеров-кассиров билетных разъездных и ревизоров) в скоростных электропоездах «Ласточка» на Ленинградском направлении пригородного пассажирского сообщения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Сайт, где опубликована информация о закупке, дата размещения:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 29.07.2016г., номер извещения 3160394429601.02

Дата начала подачи заявок – «29» июля 2016 г.

Дата окончания срока подачи конкурсных заявок – не позднее 12:00 часов московского времени «26» августа 2016 г.

Вскрытие конкурсных заявок – в 12:00 часов московского времени «26» августа 2016 г. на ЭТП ГПБ (на странице данного открытого конкурса на сайте ЭТП ГПБ).

Рассмотрение конкурсных заявок - «12» сентября 2016 г.

Подведение итогов конкурса - «13» сентября 2016 г.

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

29.07.2016г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение 3160394429601.02 о проведении ОАО «МТ ППК» открытого конкурса в электронной форме № 1/ОКЭ - МТ ППК/2016 на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК».

ООО ОП «Кипарис» подало заявку на участие в указанном конкурсе, в том числе по лотам №1,2.

13.09.2016г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены ПРОТОКОЛ № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК» Лот № 1 и ПРОТОКОЛ № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК» Лот № 2.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе по лоту № 1 конкурсной комиссией было принято решение отказать ООО ОП «Кипарис» в допуске к участию в конкурсе в электронной форме, как несоответствующему квалификационному требованию конкурсной документации, а именно пп. 2.4. п. 2.

По аналогичному основанию ООО ОП «Кипарис» было отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2.

Пп.2.4 п. 2 конкурсной документации Заказчиком установлено требование о наличии у участника штатных охранников, имеющих действующие удостоверения частного охранника не ниже 4 разряда в количестве: по лоту № 1- не менее 344 человека, по лоту № 2 - не менее 296 человек.

Согласно этому же пункту в подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить следующие документы, подтверждающие у задействованных сотрудников необходимой квалификации:

- копии действующих удостоверений частного охранника (предоставляются все страницы удостоверения) и/или копии служебных удостоверений (предоставляются все страницы удостоверения), выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

либо

- копии действующих личных карточек частного охранника, выданные уполномоченным органом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, при невозможности предоставления копий страниц удостоверений частного охранника с отметкой о выдаче личной карточки частного охранника;

и/или

- копии свидетельств о присвоении квалификации частному охраннику, при невозможности предоставления копий страниц удостоверений частного охранника с отметкой о присвоенной квалификации охранника и отметкой о наименовании учебного учреждения, в котором частный охранник проходил профессиональное обучение;
- штатное расписание
- информацию о трудовых договорах и гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при выполнении работ, оказании услуг, поставке товаров, иных договорах на оказание услуг по предоставлению персонала (в виде справки)
- документ по форме приложения № 11 к конкурсной документации.

В соответствии с п. 7.8.1. документации «Конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет».

Согласно п.7.8.3.2. документации «Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям».

ООО ОП «Кипарис» представило в составе заявки сведения о наличии в штате общества охранников в количестве по лоту № 1 – 345 человек, по лоту № 2 - 297 человек и приложило по каждому лоту следующие документы:

- Удостоверения частного охранника (все страницы).
- Штатное расписание.
- Справку о трудовых договорах со специалистами, задействованными при оказании услуг.
- Сведения о персонале по форме Приложения № 11.

Таким образом, Заявителем исполнены требования о наличии в штате охранников не менее 344 человека по первому лоту и не менее 296 человек по второму лоту, а также обязательство о предоставлении документов, поименованных в конкурсной документации в их подтверждение.

Отклоняя заявку ООО ОП «Кипарис» считаем, что Заказчик торгов (ОАО «МТ ППК») субъективно подошел к рассмотрению заявки и отказал в допуске к участию в конкурсе по лотам № 1 и №2 по необоснованным причинам.

**Вместе с тем, при том же соответствии указанному требованию и составу документов, ООО ОП «Кипарис» было допущено к участию в конкурсе по лоту №3.**

Отказав ООО ОП «Кипарис» в допуске к участию в торгах, Заказчик создал другим участникам конкурса преимущественные условия участия в торгах, что напрямую противоречит п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Лишив ООО ОП «Кипарис» права участия в конкурсе, Заказчик поставил общество в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами и ограничил условия доступа предприятия на указанный товарный рынок.

В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в

Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу ст. 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Признать действия заказчика закупки - ОАО «МТ ППК» нарушающими права и интересы ООО ОП «Кипарис», а также положения ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Отменить ПРОТОКОЛ № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения контракта на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК» Лот № 1 от «12» сентября 2016г.

3. Отменить ПРОТОКОЛ № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения контракта на право заключения договора оказания охранных услуг на объектах ОАО «МТ ППК» Лот № 2 от «12» сентября 2016г.

4. Отменить ПРОТОКОЛ № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016г. от «12» сентября 2016 г.

5. Отменить ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ о подведении итогов конкурса от «13» сентября 2016г. № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016/3.

6. Приостановить заключение договора с победителями открытого конкурса № 1/ОКЭ-МТ ППК/2016 по лоту № 1 – ООО ЧОП «ЖЕЛДОР-СПЕЦОХРАНА», по лоту № 2 - ООО ЧОП «СТРАЖНИК».

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решения о назначении директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, протокол вскрытия заявок от 26.08.2016г, протокол рассмотрения заявок от 12.09.2016г, протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 12.09.2016г., протокол о подведении итогов конкурса от 13.09.2016г. уведомление о переносе срока рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса).

Директор

Д.А.Бражников