

**АССОЦИАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
«ЧИСТАЯ СРЕДА»**

454021, город Челябинск, Комсомольский проспект, дом 103А, этаж 3
ИНН 7448195475, КПП 7448195475, ОГРН 1167400052050
тел. (351) 217-66-69, 217-68-88

Исх. № д. от « 02 » 09 2016 г.
Вход № _____ от « _____ » _____ 2016 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

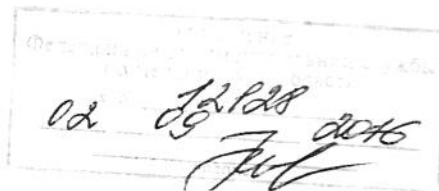
г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59

Жалоба

на конкурсную документацию открытого конкурса на право
заключения Концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы
коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении
переработки и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов на территории
Челябинского кластера

1. **Заказчик:** Министерство экологии Челябинской области

2. **Заявитель:** Ассоциация организаций и предпринимателей в сфере обращения с
отходами Челябинской области "Чистая среда"



3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.torgi.gov.ru

4. Номер извещения: № 100816/2238202/01

Наименование: «Открытый конкурс на право заключения Концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении переработки и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера»

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 10.08.2016г.

5. **Доводы жалобы:**

1) С 1 января 2016 года вступило в силу требование о выборе субъектом РФ с 01 января 2017 года регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Согласно подп."з" п. 1 ст.1 Закона № 458-ФЗ региональный оператор является лицом, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются в зоне деятельности регионального оператора.

Особенность статуса регионального оператора определяется следующими моментами: функцией регионального оператора является сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ; выбор регионального оператора будет осуществляться на конкурсной основе не менее чем на 10 лет.

Региональный оператор по смыслу ст. 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" будет осуществлять весь комплекс услуг, ему будет утверждаться единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В свою очередь, деятельность регионального оператора должна будет соответствовать территориальной схеме по обращению с отходами, а так же региональной программе по обращению с отходами.

В настоящее время отсутствует разработанная и согласованная Территориальным органом Росприроднадзора, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования Территориальная схема по обращению с отходами Челябинской области. Указанная территориальная схема обращения с отходами должна содержать информацию об основных источниках образования отходов, количестве образованных отходов, нахождении мест накопления отходов, местах нахождения объектов по обезвреживанию, захоронению отходов, целевые показатели по обезвреживанию отходов, схему потоков отходов от мест образования до объектов обработки, утилизации и захоронения отходов. Территориальная схема по смыслу закона должна закреплять согласованную с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования систему размещения и захоронения отходов на территории субъекта и основные маршруты перевозчиков. Территориальная схема позволит спланировать деятельность и сформировать стоимость услуг перевозчиков, снизив объем их транспортных и иных эксплуатационных расходов.

Территориальная схема обращения с отходами является необходимым нормативным документом для инвестиционных программ операторов по обращению с отходами, так как в соответствии с п.1 ст. 24.13 Закона об отходах производства и потребления «строительство, реконструкция и (или) модернизация объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, осуществляются в соответствии с инвестиционными программами. Инвестиционная программа разрабатывается на основании территориальной схемы в области обращения с отходами».

Таким образом, размещение конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении переработки и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера в отсутствие разработанной и утвержденной в установленной законом порядке федеральным органом власти Территориальной схемы по обращению с отходами, а также в отсутствие нормативной базы Челябинской области в части регулирования деятельности регионального оператора противоречит действующему законодательству, а именно ст. 24.6, 24.9, 24.13 Федерального закона об отходах производства и потребления.

Приложением № 8 к Приказу Министерства экологии Челябинской области от 09 августа 2016 года предусмотрен состав Объекта Концессионного соглашения, который состоит из:

мусоросортировочного комплекса с подъездной дорогой в непосредственной близости от города Челябинска максимальной мощностью не менее 500 тыс. тонн/год, на земельном участке площадью не менее 3 га;

полигона твердых коммунальных отходов с подъездной дорогой в непосредственной близости от города Челябинска максимальной мощностью не менее 400 тыс. тонн/год, на земельном участке площадью не менее 80 га;

5 (пяти) мусороперегрузочных станций (далее – «МПС»):

2 (двух) МПС с подъездной дорогой в Челябинском городском округе (в северной и южной части) максимальной мощностью не менее 180 тыс. тонн/год каждая, на земельном участке площадью не менее 3 га каждый;

3 (трех) МПС с подъездной дорогой в муниципальных образованиях Челябинского кластера (по одной МПС в городах Еманжелинск, Южноуральск, Троицк либо прилегающих муниципальных районах), максимальной мощностью не менее 40 тыс. тонн/год каждая, на земельных участках площадью не менее 1,0 га каждый;

оборудования и специализированной техники, необходимой для функционирования Полигона ТКО, МПС и МСК в соответствии с проектной документацией, в том числе оборудования и специализированной техники, необходимой для транспортирования и накопления ТКО в соответствии с Технологической схемой эксплуатации Объекта Соглашения.

Орган исполнительной власти Челябинской области, заключая концессионное соглашение с условиями о строительстве указанных объектов и покупке специализированной техники, по нашему мнению, превышает свои полномочия. Указанные объекты могут входить в противоречия: с территориальной схемой

обращения с отходами; с позицией регионального оператора по обращению с отходами, который и должен определить механизмы, схемы движения отходов области исходя из требования ст. 24.6 Федерального закона об отходах производства и потребления; других нормативных актов, принятие которых запланировано Правительством Российской Федерации на сентябрь-ноябрь 2016 года, среди которых основополагающий документ отрасли – Правила обращения с твердыми коммунальными отходами.

Кроме этого, конкурсной документацией предусмотрен срок действия концессионного соглашения - 25 лет. В течение этого срока Концессионер будет эксплуатировать объекты транспортирования, утилизации, обезвреживания, размещения отходов. Срок длительный и, соответственно, после проведения конкурса по выбору регионального оператора, в обязанности которого будет входить сбор, транспортирование, утилизация и захоронение отходов (п.1 ст. 24.6 Федерального закона об отходах производства и потребления) остается открытым вопрос статуса Концессионера в рамках действующего законодательства.

Возникают следующие вопросы и проблемы: обязан ли Концессионер передать региональному оператору объекты концессионного соглашения?; имеет ли право Концессионер продолжать оказывать услуги населению напрямую?; как деятельность Концессионера должна соотноситься с региональной программой и территориальной схемой Челябинской области?; как будет гарантироваться Концессионеру, не выбранному в качестве регионального оператора, получение валовой выручки, определенной в качестве существенного условия концессионного соглашения, если все потребители обязаны будут заключить договоры с региональным оператором, а не с Концессионером?

2) В соответствии со ст. 3.1 Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

- исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;

- выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Таким образом, документация разрабатывается исходя из потребностей заказчика в товаре, необходимом для осуществления его функций. Исходя из требований действующего Федерального закона об отходах производства и потребления, осуществление данной конкурсной процедуры противоречит реализации запланированных самим Правительством Челябинской области целям и задачам, в том числе по разработке Территориальной схемы обращения с отходами Челябинской области, по разработке региональной программы по обращению с отходами, по выбору регионального оператора Челябинской области.

3) В условиях концессионного соглашения предусмотрены обязательства Концедента (Министерства экологии Челябинской области) возместить затраты и недополученные доходы Концессионера в случаях, предусмотренных пунктом 21.8.9 конкурсной документации. Однако перечень таких условий открыт - пункт 21.8.9.4 гласит "в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством".

Бюджетом Челябинской области не предусмотрены денежные средства для возмещения затрат Концессионеру, не определены источники финансирования.

На основании вышеизложенного в соответствии со ст. 23 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции":

1. Отменить процедуру проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении переработки и утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера до разработки и принятия (утверждения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) территориальной схемы обращения с отходами Челябинской области.
2. Обязать Министерство экологии Челябинской области привести в соответствие с действующим законодательством конкурсную документацию.

Приложение: Конкурсная документация



Председатель