



ООО «Автозавод «ГАЗ»  
603004, г. Нижний Новгород,  
пр-т Ильича, д. 5  
Тел.: +7 (831) 299 09 90, доб. 50226  
факс: +7 (831) 299 09 99,  
[azgaz@gaz.ru](mailto:azgaz@gaz.ru),  
[www.gazgroup.ru](http://www.gazgroup.ru)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

«17» ноября 2016 года

104/16/АЗРАЗ

**Заявитель (участник):**

ООО «Автозавод «ГАЗ»

Адрес: 603004, г.Нижний Новгород,  
Пр.Ильича, д.5

Контактное лицо: Захарова Нина Александровна; тел. 8(831) 299-09-90 дою50226

E-mail: [ZaharovaNAL@gaz.ru](mailto:ZaharovaNAL@gaz.ru)

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество междугородной  
и международной электрической связи «Ростелеком»

ИНН \ КПП: 7707049388 \ 784001001

ОГРН: 1027700198767

Адрес места нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, дом 15.

Почтовый адрес: 115172, Москва Город, Гончарная Улица, дом 30

**Информация о закупке:**

Закупка № 31604309794

Способ размещения закупки: Закупка у единственного поставщика

(исполнителя, подрядчика) для нужд ОАО "Ростелеком"

Наименование закупки: Поставка автомобилей марки УАЗ

**Наименование оператора электронной площадки:**

Информация отсутствует

СПБ УФАС России  
№ 28156/16  
от 22.11.2016



## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов по проведению открытой закупки у Единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на поставку автомобилей марки УАЗ.

10 ноября 2016 года в единой информационной системе на сайте: <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение № 31604309794 о проведении открытой закупки у Единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на право заключения договора на поставку автомобилей марки УАЗ.

Количество автомобилей: **1850 единиц.**

Начальная (максимальная) цена контракта: **823 935 033 рубля** с учетом НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: **не предусмотрено.**

Место, дата и время открытия доступа к Заявкам: **не предусмотрено.**

Место и дата рассмотрения Заявок подведения итогов закупки: **«30» декабря 2016 года**, рассмотрение проекта Договора (Договоров) и подведение итогов Закупки будет проводиться по адресу: 115172, г. Москва, ул. Гончарная, д.30,

Единственный поставщик: **ООО «Ульяновский автомобильный завод».**

Протоколом №31604309794/1 от 10 ноября 2016 года ООО «Ульяновский автомобильный завод» был признан Победителем закупки.

В соответствии с частью 1 пункта 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Исходя из пункта 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель полагает, что при проведении открытой закупки у Единственного поставщика на право заключения договора на поставку автомобилей марки УАЗ его права или законные интересы были ущемлены и нарушены в силу следующего:

1. Исходя из части 1 статьи 1 Закона о закупках, целями его регулирования являются

обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков), указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании части 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с Главой 24 «Открытая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция № 7), открытая закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – способ Закупки, не являющийся формой проведения Торгов, в рамках которого Общество предлагает заключить Договор (Договоры) только одному поставщику (исполнителю, подрядчику) либо принимает предложение о заключении Договора (Договоров) от одного поставщика (исполнителя, подрядчика).

**Открытая закупка у единственного поставщика осуществляется Заказчиком в 28 случаях, перечисленных в Положении о закупках, но не один из случаев не относится к проводимой закупке.**

№	Случае проведения закупки у единственного поставщика	Соответствие
1	Ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	Не относится
2	Если товар может быть получен только от одного поставщика	Не относится
3	Если проводится дополнительная поставка товаров	Не относится
4	Если приобретается товар по существенно сниженным ценам	Не относится
5	Если приобретается товар у дочернего или зависимого общества	Не относится
6	Услуги водоснабжения, водоотведения и т.п.	Не относится
7	Услуги по энергоснабжению	Не относится
8	Закупка товара с объектом интеллектуальной собственности	Не относится
9	Услуги по авторскому контролю и надзору	Не относится
10	Услуги связанных со служебной командировкой	Не относится
11	Услуги по техническому обслуживанию спец. аппаратурой и т.п.	Не относится
12	Услуги нотариуса	Не относится

13	Услуги органов исполнительной власти	Не относится
14	Услуги по обучению и т.п.	Не относится
15	Если Закупка иным способом признапа несостоявшейся	Не относится
16	Приобретаются товары стоимостью не превышающей 500 000 рублей.	Не относится
17	Услуги по организации расчётно-кассового обслуживания Общества	Не относится
18	Услуги по оказанию финансовых услуг	Не относится
19	Услуги по присоединению сетей связи	Не относится
20	Заказчик являясь соисполнителем по госконтракту	Не относится
21	Услуги от платёжных агентов	Не относится
22	Услуги по обмену информацией с кредитной организацией	Не относится
23	Агентские услуги по приёму заявлений от абонентов	Не относится
24	Договор подряда на работы по подключению оборудования абонентов	Не относится
25	Предоставление товаров в качестве отступного	Не относится
26	Услуги по тестированию и настройке оборудования	Не относится
27	Услуги роуминга и клиринга	Не относится
28	Заключения соглашения о перемене лиц в договоре	Не относится

Ни Извещение ни Документация не содержит обоснование выбора способа закупки автомобилей марки УАЗ, такого как Открытая закупка у единственного поставщика.

2. Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При проведении данной закупки заказчиком были нарушены все установленные принципы, а именно:

- а) Заказчик только за несколько дней до опубликования Извещения о закупке внес изменения в План закупок; Информация о проведении закупки не размещалась ни на одной электронной площадке.

б) Заказчик необоснованно выбрал в качестве единственного поставщика ООО «Ульяновский автомобильный завод» и установил предметом договора автомобили марки УАЗ.

в) Автомобили марки ГАЗ являются полностью аналогичными автомобилем марки УАЗ. В случае проведения конкурентной процедуры, начальная (максимальная) цена была бы снижена, что привело к экономии денежных средств Заказчика.

г) Путем проведения неконкурентной процедуры в виде закупки у единственного поставщика, Заказчик установил марку автомобиля – УАЗ. Никто кроме ООО «Ульяновский автомобильный завод» не имеет права производить автомобили указанной марки под данным товарным знаком.

Таким образом, Заказчик ограничил допуск к участию в закупке все лиц, кроме ООО «Ульяновский автомобильный завод».

3. В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушении вышеуказанной нормы права, Заказчиком в Документации не указаны данные сведения.

4. В настоящий момент парк Заказчика состоит из следующих автомобилей:

Марка	Итого	Доля, %
ГАЗ	4096	47,2
УАЗ	4237	48,8
Volkswagen	110	1,3
Прочие	234	2,7
<b>ИТОГО</b>	<b>8677</b>	-

Таким образом, доля автомобилей марки УАЗ и ГАЗ практически равная. Данный вывод свидетельствует о том, что у Заказчика отсутствовали какие-либо основания определять в качестве единственного поставщика ООО «Ульяновский автомобильный завод», тем самым лишая возможности ООО «Автозавод «ГАЗ» (Заявитель) принять участие в конкурентной процедуре.

5. Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Нарушение данного правила, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положения настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

6. Доводы изложенные в настоящей Жалобе подтверждаются сложившейся практикой в Федеральной антимонопольной службе, а именно: Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 17 сентября 2014 г. по делу № К05-96/14 и Решение УФАС по Хабаровскому краю от 12 октября 2015 г. по делу N 115 по делу N 8-01/228.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОШУ:

1. Признать действия ПАО «Ростелеком», выразившиеся в проведении открытой закупки у Единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) ООО «Ульяновский автомобильный завод» на право заключения договора на поставку автомобилей марки УАЗ (извещение № 31604309794), нарушающими статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать предписания Заказчику о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

#### Приложения:

1. Свидетельство о постановке на учет ООО «Автозавод «ГАЗ» в налоговом органе по месту его нахождения;

2. Извещение № 31604309794 о проведении открытой закупки у Единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3. Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 17 сентября 2014 г. по делу № К05-96/14;

4. Решение УФАС по Хабаровскому краю от 12 октября 2015 г. по делу N 115 по делу N 8-01/228.

5. Доверенность на право подписания настоящей жалобы 633 от 20.06.2016 г.

Представитель по доверенности



Н.А.Захарова