



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.01.17 № 560/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Ростов-Дон Энергосвязь»
пер.Семашко, 48 «Е»,
г.Ростов-на-Дону, 344002

ПАО «МРСК Юга»
ул.Б.Садовая, 49
г.Ростов-на-Дону, 344002

РЕШЕНИЕ

3

Резолютивная часть решения оглашена: «16 января 2017 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «19 января 2017 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» (г.Ростов-на-Дону, пер.Семашко, 48 «Е») (Заявителя), ПАО «МРСК Юга» (344002, г.Ростов-на-Дону, ул.Б.Садовая, 49) (Заказчика) дело №04/05, возбужденное по жалобе ООО «Ростов-Дон Энергосвязь», на действия ПАО «МРСК Юга», при проведении запроса предложений № 695762 на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных, электромонтажных и пусконаладочных работ с поставкой оборудования по объекту: «Реконструкция объекта по титулу: «Создание системы оперативной (индукционной) блокировки коммутационных аппаратов (Техпереворужение ПС 110/35/10 КВ ВД ПТФ ПО ВЭС, ПС 110/34/10 кВ Цимлянская ПО ВЭС)», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» поступила в Ростовское УФАС России 29.12.2016 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика Закона о закупках в части неразмещения в надлежащем виде протоколов закупки, а также на необоснованное, противоречащее документации, затягивание сроков рассмотрения заявок. Кроме того, по мнению заявителя, заказчик неправомерно отказался от проведения закупки.

ПАО «МРСК Юга» письменные возражения на жалобу не представило.

019222

На рассмотрении настоящего дела представители Заявителя поддержали доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, подтвердили факт нарушения срока рассмотрения заявок.

В рассмотрении дела был объявлен перерыв до 16.01.2017 г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 и пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона о конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона о конкуренции следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и

иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона.

При осуществлении закупок ПАО «МРСК Юга» руководствуется Единым стандартом закупок ПАО «Россети», размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении запроса предложений № 695762 было размещено Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.08.2016 г.

В срок, установленный документацией о запросе предложений, ПАО «МРСК Юга» получило 6 заявок от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» (Заявитель);
- ООО «НПП ТЭК»;
- ООО «КЭУ-Инжиниринг»;
- ООО «НП «Энергоком»;
- ООО «АВВ»;
- ООО «Инженерные сети».

Извещением и документацией (п.2.4.2.8) о проведении закупки определена дата рассмотрения предложений участников – 31.10.2016 г.

Вместе с тем, рассмотрение заявок фактически осуществлено не было.

28.12.2016 г. ПАО «МРСК Юга» был составлен протокол об отмене проведения закупочной процедуры.

О намерении отменить закупку ПАО «МРСК Юга» до даты составления протокола об отмене закупки (28.12.2016 г.) участников не уведомляло.

Таким образом, Заказчик нарушил положения утвержденной им документации о проведении запроса предложений (п.2.4.2.8), ущемил законные интересы участников закупки.

Вышеуказанные действия заказчика нарушают принципы информационной открытости закупки (гласности и прозрачности), закрепленные в ч.1 ст.3 Закона о закупках.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерные, по его мнению, действия заказчика в части отмены данной закупки. Вместе с тем, в п.1.5.8 документации и п.п.4.1.1 г) п.4.1 Положения о закупках закреплено право заказчика отказаться от проведения запроса предложений в любом этапе закупочной процедуры. Положения Закона о закупках запрета на совершение заказчиками указанных действий не содержит. Таким образом, сам факт отказа от закупки со стороны ПАО «МРСК Юга» не является нарушением Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссия соглашается с заявленным подателем жалобы доводом о неразмещении в надлежащем виде протоколов закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, информационная открытость закупки является одним из принципов, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее - **постановление № 908**) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Так, пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с п. 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

В соответствии с п. 36 Постановления № 908, протокол считается размещенным надлежащим образом только при размещении на официальном сайте протокола, составленного в ходе закупки, сформированного в соответствии с п. 34 и документов, предусмотренных п. 35 постановления № 908.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, протокол заседания комиссии № 422-вс от 02.09.2016 г. по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 695762, в графическом виде (то есть, файл с графическим образом оригинала документа) на сайте www.zakupki.gov.ru не размещен.

Графическая копия протокола очно-заочного заседания закупочной комиссии от 28.12.2016 г. № 422 (протокол об отмене закупочной процедуры) на сайте www.zakupki.gov.ru также отсутствует. Размещенный электронный вариант данного протокола не содержит даты его принятия.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств, протоколы заседания комиссии ПАО «МРСК Юга» № 422-вс от 02.09.2016 г. по вскрытию конвертов и от 28.12.2016 г. № 422 (об отмене закупочной процедуры), в силу п. 36 Постановления № 908, не могут считаться надлежащим образом размещенными.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о нарушении ПАО «МРСК Юга» ч.ч.5, 12 ст.4 Закона о закупках.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ростов-Дон Энергосвязь» обоснованной.
2. Признать Заказчика - ПАО «МРСК Юга» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Признать Заказчика - ПАО «МРСК Юга» нарушившим ч.5, 12 ст.4 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику - ПАО «МРСК Юга» обязательное для исполнения предписание:
 - о размещении протоколов заседания комиссии от 02.09.2016 г. № 422-вс (по вскрытию конвертов) и от 28.12.2016 г. № 422 (об отмене закупочной процедуры) на официальном сайте закупок (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности Заказчика (виновных лиц Заказчика).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Н.А. Кожемяко

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко