



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

МЯСНИЦКАЯ УЛ., Д. 20, МОСКВА, РОССИЯ, 101000, ТЕЛ. 8 (495) 771-32-32,
ФАКС 8 (495) 628-79-31, E-MAIL: HSE@HSE.RU, WWW.HSE.RU
ОКПО 17701729, ОГРН 1027739630401, ИНН/КПП 7714030726/770101001

19.01.2017г. № 6.18.1-19/1901-08

на № _____ от _____

Федеральная антимонопольная служба
по г. Москве (Московское УФАС России)

Мясницкий проезд, д. 4, стр.1
г. Москва, 107078

Заявитель: федеральное государственное
автономное образовательное учреждение
высшего образования «Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Место нахождения и почтовый адрес:
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, дом 20
тел.: +7 (495) 772-95-90*12576,
+7 (495) 621-47-90
e-mail: mgoland@hse.ru;
nsolovieva@hse.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса предложений
в электронной форме № 31604259000

Заказчик:	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОАК-ТРАНСПОРТНЫЕ САМОЛЕТЫ» (АО «ОАК-ТС») Место нахождения: 125190, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 45 «Г», корпус 1 Почтовый адрес: 125190, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 45 «Г», корпус 1 Адрес электронной почты: SVTatarnikov@ilyushin.net ; VinogradovAI@ilyushin.net Номер контактного телефона: +7 (499) 9438260; +7(495) 645-2077 Ответственное лицо Заказчика: Татарников Сергей Владимирович Виноградов Александр Игоревич
Оператор электронной площадки (ЭП)	B2B-Center (www.b2b-center.ru) АО "Центр развития экономики" ИНН 5034031535 ОГРН 1075034003967 Место нахождения: Россия, 142600, Московская обл., г. Орехово-Зуево, ул. Бабушкина, д. 2 «а» Почтовый адрес: 107113, Россия, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22 Телефон: (495) 989-85-19
Заявитель жалобы, Участник закупки:	федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) ОГРН 1027739630401 ИНН 7714030726 КПП 770101001

Московское УФАС
Рег. номер 2497
Зарегистрирован. 19.01.2017



	Место нахождения и почтовый адрес: 101000 г. Москва ул. Мясницкая, дом 20 тел.: +7 (495) 772-95-90*12576, +7 (495) 621-47-90 e-mail: mgoland@hse.ru nsolovieva@hse.ru
Наименование закупки	Проведение научно-исследовательских работ по теме: «Экспертиза и доработка предложений АО «ОАК-ТС» по развитию рынка гражданской транспортной авиации в России и разработка предложений (дорожной карты) по продвижению проектов ГТА (гражданской транспортной авиации) и АЛК (авиационно-логистического кластера) в РФ и за рубежом, включая механизмы государственной поддержки» (729468)
Адрес официального сайта и ЭП, на которых размещена информация о закупке:	Единая информационная система: zakupki.gov.ru Электронная площадка: http://b2b-center.ru/
Номер извещения:	31604259000
Дата опубликования извещения:	27.10.2016

27.10.2016 заказчиком АО «ОАК-ТС» (далее - заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке <http://b2b-center.ru/> опубликовано извещение и документация на проведение запроса предложений в электронной форме на проведение научно-исследовательских работ по теме: «Экспертиза и доработка предложений АО «ОАК-ТС» по развитию рынка гражданской транспортной авиации в России и разработка предложений (дорожной карты) по продвижению проектов ГТА (гражданской транспортной авиации) и АЛК (авиационно-логистического кластера) в РФ и за рубежом, включая механизмы государственной поддержки» (729468) (далее – документация о закупке) (номер извещения 31604259000).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на запрос предложений № 2016/21 от 02.11.2016, заявка НИУ ВШЭ была допущена к итоговой оценке заявок, а 03.11.2016 НИУ ВШЭ был признан победителем в запросе предложений (протокол № 2016/22 от 03.11.2016).

В соответствии с п. 45.1 Положения закупочной деятельности Акционерного общества «ОАК – ТРАНСПОРТНЫЕ САМОЛЕТЫ» (далее – Положение о закупке) *договор между Обществом и победителем запроса предложений может быть заключен не позднее двадцати дней со дня размещения в ЕИС протокола об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений.*

08.11.2016 года НИУ ВШЭ курьером направил подписанный со своей стороны проект договора (в 2-х экз.). После неполучения подписанного со стороны заказчика договора, в адрес заказчика было направлено электронное письмо с просьбой сообщить сроки подписания договора.

Несмотря на установленный в Положении о закупке срок для подписания договора, договор с НИУ ВШЭ так и не был заключен. 29.12.2016 заказчик опубликовал в ЕИС извещение об отказе от проведения закупки, со ссылкой на п. 45.3 Положения о закупке, в соответствии с которым *Общество вправе без объяснения причин отказаться от заключения Договора, не возмещая Участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.*

Считаем, что Положение о закупке и действия заказчика противоречат Гражданскому кодексу РФ, Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Несмотря на содержащееся в документации о закупке (п.2.1) и Положении о закупке (п. 40.3) указание о том, что *процедура открытого запроса предложений не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447—449 Гражданского кодекса Российской Федерации*, считаем, что, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование им присвоил организатор закупки.

В соответствии с п. 2.3 документации о закупке *победителем запроса предложений признается участник закупки, который на основании критериев и порядка оценки, установленных в настоящей Документации, определен Комиссией по закупкам (далее по тексту - Комиссия), как Участник закупки и предложивший лучшие условия предоставления продукции (далее также – Победитель).*

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о проведении запроса предложений и документация о закупке содержит все вышеуказанные сведения, что позволяет отнести запрос предложений к конкурсу (п. 4. ст. 447 ГК РФ), и, соответственно, применить нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как заказчик поименовал проводимую им закупку.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Согласно ст. 448 ГК РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. Статьи 447 - 448 ГК РФ не предусматривают возможность отказа от заключения договора с победителем после проведения конкурса и определения его результатов.

Таким образом, считаем, что заказчик неправомочно отказался от заключения договора с НИУ ВШЭ после определения его в качестве победителя закупки.

Согласно п. 5 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган допускается в течение *трех месяцев* со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

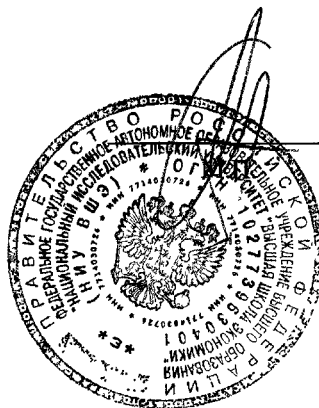
1. Признать действия заказчика по отказу от заключения договора по результатам закупки неправомерным, а жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

№	Наименование приложения	Количество листов
1.	Копия документации о закупке	37
2.	Копия протокола вскрытия конвертов с заявками	2
3.	Копия протокола рассмотрения заявок	2

4.	Копия протокола по оценке и выбору победителя	3
5.	Копия выписки из ЕГРЮЛ НИУ ВШЭ	14
6.	Копия Распоряжения о назначении Ректора НИУ ВШЭ	1
7.	Копия доверенности представителя НИУ ВШЭ	2

Первый проректор



Л.М. Гохберг

Н.А. Соловьева, (495) 621-47-90