



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Московское УФАС России

ООО «Трансрегиональная  
Аутсорсинговая Компания»

Каширское ш., д. 57, корп. 2,  
Москва, 115211

25.01.2017 № РП/4017/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» от 20.01.2017 № 33-ТАК на действия (бездействие) заказчика ЦПКИО им. М. Горького при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке туалетных комнат и павильона на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (извещение № 31604543129).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 19 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Гилязиева Л.Р.(499) 755-23-23, доб. 791



92893

2017-6889(1)

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания»**

---

ОГРН 1117746849329 /ИНН 7724809374 /КПП 772401001  
Юридический адрес: РФ, 115211, г. Москва, Каширское шоссе, д. 57, корп. 2

Исх.33-ТАК от 20.01.2017 г.

Куда: **Федеральная антимонопольная служба**  
125993, г.Москва, Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3

**Заказчик: ЦПКИО им.М.Горького**  
119049, Москва город, Крымский Вал улица, дом 9  
ИНН 7706052148, ОГРН 1027739258249  
Тел. 7-495-9950020

Контактное лицо: Зверев Александр Игоревич [zakupki@park-gorkogo.com](mailto:zakupki@park-gorkogo.com)

**Участник закупки (Заявитель): ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания»**  
ИНН 7724809374, ОГРН 1117746849329  
115211, г.Москва, Каширское шоссе, д.57, корп.2  
телефон: 925-80-48 (доб.160), факс: 925-80-48  
адрес электронной почты: [y.chistyakova@cleanstar.ru](mailto:y.chistyakova@cleanstar.ru)

### **Жалоба**

ЦПКИО им.М.Горького (далее **Заказчик**) провело процедуру закупки в виде электронного конкурса (**закупка №31604543129**). Предметом конкурса являлось оказание услуг по уборке туалетных комнат и павильона на территории государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха им.М.Горького» (далее **оказание услуг по уборке**). Заявку на участие подали 2 организации: ООО «Экоуниверсал» и ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания». Заседание комиссии по рассмотрению заявок состоялось 12 января 2017 г. (*Протокол 2/120/16*), по результатам которого ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» не была допущена к участию в конкурсе и не признана участником конкурса. Поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Заказчиком принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, на основании части 23.9 статьи 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького» (далее **Положение о закупках**) конкурс признан несостоявшимся, а также было принято решение о том, что Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания настоящего протокола вправе подготовить и направить на подписание ООО "Экоуниверсал" 2 экземпляра проекта договора (*См. Протокол 2/120/16*).

Считаем, что конкурс был проведён с нарушением предусмотренного законом порядка, что подтверждается следующим:

Первоначальное извещение о конкурсе было размещено 21 декабря 2016 г. в электронном виде на официальном сайте услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и сайте электронной торговой площадки <https://223.rts-tender.ru> (далее **ЭТП**). 26 декабря 2016 г. Заказчик разместил новое извещение 120/16. К извещению от 26.12.2016 г. прилагался дополнительный пакет документов, в том числе подлежащее заполнению приложение к заявке – Сведения о товаре, представляющее собой таблицу функциональных и потребительских свойств, количественных и качественных характеристик товаров -



средств, подлежащих применению при оказании услуг по уборке, состоящую из 122 пунктов на 78 листах (далее **Сведения о товаре**).

Именно сведения, указанные ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» в этой таблице, как посчитал Заказчик, явились основанием отказа в допуске к участию в конкурсе, в частности, по позиции «3.Средство сильнощелочное для уборки туалетов» Заказчик указывает: «Содержание анионных ПАВ <15%», а ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» указывает: «Содержание анионных ПАВ <14%», что Заказчик посчитал нарушением 14.4 статьи 14 Положения о закупках - Несоответствие заявки требованиям закупочной документации (См. *Протокол 2/120/16*).

Ст. 3 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее - **Закон о закупках**) устанавливает принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. В соответствии с п.2.ч.1 ст.3 Закона о закупках одними из основных принципов закупки являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В соответствии с ч.2.ст.3. Закона о закупках «Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с ч.5ст.4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе». В соответствии с п.2.ч.10 ст.3 Закона о закупках «Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке».

Заказчик разместил новое извещение о конкурсе 26 декабря 2016 г., в котором указал, что датой окончания срока подачи заявок на участие конкурса является 11 января 2017 г., **что является нарушением ч.2 ст.3. Закона о закупках, т.к. срок между размещением извещения и сроком окончания подачи заявок составляет менее 20 дней.**

Извещение от 26 декабря 2016 г. внесло новое требование о предоставлении сведений о товаре, которое является существенным изменением, т.к. требует тщательной подготовки и заполнения множества параметров и характеристик не самих услуг, оказываемых по результатам проведения закупки, а средств, применяемых при их оказании, о чём не указано в конкурсной документации при размещении извещения (*Конкурсная документация прилагается*), **что является нарушением Закона о закупках и основанием для обжалования закупки** (п.2.ч.10 ст.3 Закона о закупках). Отмечаем, что в п.3.1.6. Конкурсной документации установлено, что требованием к составу заявки на участие конкурса является «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора». Указанные сведения об услугах были предоставлены ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» в подробном виде и полном объёме, в частности, что касается характеристик самих услуг, то сведения о них отражены в предоставленном описании технологии оказания услуг по уборке, свидетельство о внесении участника в реестр «Инновационный менеджмент в сфере оказания клининговых услуг» № ОП Р-2337 от 12 сентября 2016 г., копиями договоров и актов сдачи-приёмки оказанных клининговых услуг иным Заказчикам, где ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» являлось субподрядчиком либо подрядчиком по договорам, заключаемым по результатам проведения процедур закупки, сертификат соответствия ИСО № РОСС RU.OC/08.СМК.16-0311 от 12



сентября 2016, разрешение на применения знака соответствия системы добровольной сертификации «Евро-стандарт» № РОСС RU.OC/08.P3.16-0311 от 12 сентября 2016 г., регламент организации запуска объектов (клининг), целый ряд рекомендательных писем (отзывов компаний), которым на основании долгосрочных контрактов оказывались аналогичные услуги, среди них: Фонда Raven Russia, БП «Авиа-Плаза», группа компаний «Ашан», «ИКЕА», ООО «Касторама РУС», ООО «О`КЕЙ», АО «Медицина» и др.

Исходя из вышеизложенного считаем, что ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» выполнил все требования Закона о закупках, документации о закупке Заказчика, в т.ч. Положения о закупке, а Заказчик получил все требуемые документацией о закупках сведения и документы об услугах. Но Заказчик заявил дополнительное требование о предоставлении документов и сведений не о самих услугах, а о товарах, применяемых при их оказании, которое: 1) не входило в конкурсную документацию; 2) существенно отражалось на подготовке заявки. При этом Заказчик не учёл, что период с 26 декабря 2016 г. по 11 января 2017 г. является преимущественно нерабочим, а также Законом о закупках предусмотрен минимальный срок в 20 дней для подготовки и подачи заявок, соответственно, Заказчик не обеспечил предусмотренные законом срок подготовки заявки и возможность реализации своих прав как участника закупки.

Основания, указанные в протоколе 2/120/16, являются формальными и не влияют на качество оказания самих услуг. Например, как указывалось выше, если Заказчик заявляет что определённый параметр ПАВ должен быть  $<15\%$ , а участник указывает  $<14\%$ , то считаем, что это не является нарушением, т.к. указан не диапазон:  $<15\%$ , но  $>14\%$ , а только « $<15\%$ ». Иные основания, которые также указаны как несоответствия по цифровым показателям по определённым параметрам, были допущены ошибочно, так, например, в позиции «11.Средство для чистки санитарных помещений» Заказчик указывает: «Расход не должен быть  $\geq 0.004$  л/м<sup>2</sup>», а участник указывает 0.004 л/м<sup>2</sup>, т.е. просто пропущен знак « $\geq$ », аналогичные ошибки в позициях 32,36 и 39. Указанные параметры не отражаются на качестве услуг по уборке. В случае соблюдения Заказчиком двадцатидневного срока, эти ошибки были бы обнаружены своевременно и исправлены ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания».

Также, например, в позиции 28 Заказчик заявляет требование об использовании концентрированного моющего средства для полов, не требующее смывания, марки СЕМ-ITALY Smail-Fiori, с показателем pH «10,52 плюс/минус 0,1», что не соответствует сведениям самого производителя на сайте [http://www.chem-italia.com/DepliantPDF/RU\\_smail\\_fiori\\_TDS.pdf](http://www.chem-italia.com/DepliantPDF/RU_smail_fiori_TDS.pdf), с pH «10,52 плюс/минус 0,5»; в позиции 36 Заказчик заявляет требование об использовании многоцелевого безводного средства для удаления загрязнений марки Химитек Антивандал-Фортеаэрозоль, с показателем рабочей температуры (температуры применения) «мин.не ниже +5, макс.не ниже +40», что не соответствует сведениям самого производителя на сайте <http://www.chemitech.ru/upload/iblock/12b/12b806529b57f9def52c59ab8796b2f8.pdf>, где аналогичный показатель составляет от «+10 до +35»; в позиции 72 Заказчик заявляет требование об использовании моющего средства со свойствами дезодорирования марки Лайм-Аква, с показателем рабочий интервал температур «от 0 до +70», что не соответствует сведениям самого производителя на сайте <http://specsintez.com/produkciya/pyatnovyivoditeli/lajm-akva>, где аналогичный показатель составляет «от +5 до +65», соответственно **требования Заказчика являются не достоверными, не выполнимыми, т.к. средства не производятся с указанными в требованиях Заказчика показателями.**



Соответственно, решение Заказчика о недопуске ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» к участию в конкурсе является не справедливым, соответственно нарушает один из основных принципов Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с п.2ч.1.ст.3., ч.2ст.3.,п.2ч.10 ст.3 Закона о закупках

Просим:

1. Провести проверку проведенной ЦПКИО им.М.Горького процедуры закупки в виде электронного конкурса (закупка №31604543129).
2. Приостановить завершение процедуры – заключение Договора между ЦПКИО им.М.Горького и ООО «Экоуниверсал».
3. Признать электронный конкурс (закупка №31604543129) не законным и обязать ЦПКИО им.М.Горького провести конкурс повторно в соответствии с требованиями Закона о закупках и допустить ООО «Трансрегиональная Аутсорсинговая Компания» в качестве участника конкурса.

Приложение:

1. Свидетельство ОГРН Заявителя - копия, 1 экз.;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учёт Заявителя - копия, 1 экз.;
3. Решение №1 от 18.10.2011 г. - копия, 1 экз.;
4. Решение №5 от 18.10.2016 г. - копия, 1 экз.;
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 20.01.2017 г. - копия, 1 экз.;
6. Заявка на участие в закупке - копия, 1 экз.;
7. Приложение к заявке - Сведения о Товаре - копия, 1 экз. (на 78 листах).

Примечание: Жалоба и документы также поданы 20 января 2017 г. в электронном виде на сайте ФАС по электронной почте [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru).

Генеральный директор  
ООО «Трансрегиональная  
Аутсорсинговая Компания»



В.Ю. Логинова