

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
"Квалитет"  
Адрес места нахождения, почтовый адрес: 109004,  
г. Москва, пер. Тетеринский, д. 16  
e-mail: office@kvalitet-audit.ru  
Телефон/факс: + 7 (495) 201 02 20, + 7 (495) 221 62 64

Иск. № КА-35-85/16  
26 декабря 2016 г.

Лицо, действия которого обжалуются:  
Публичное акционерное общество "Аэрофлот-  
Российские авиалинии"  
Адрес места нахождения, почтовый адрес: 119002,  
г. Москва, ул. Арбат, д. 10  
e-mail: dsaksonov@aeroflot.ru,  
Телефон/факс: + 7 (495) 752-90-82

### ЖАЛОБА на действия ПАО «Аэрофлот»

14.12.2016 Публичным акционерным обществом "Аэрофлот-Российские авиалинии" (ПАО "Аэрофлот") была объявлена закупка № 31604491191 в форме открытого запроса предложений на оказание услуг по проведению аудиторской проверки реализации долгосрочной программы развития и выполнения КПЭ. Соответствующее извещение было опубликовано на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Закупка проводится по правилам, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) целями указанного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В данном случае указанное требование нарушено.

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 59113  
Зарегистрирован: 27.12.2016



**1. Условия конкурсной документации создают дискриминационные условия доступа участников закупки на рынок услуг.**

Так, проектом договора, приложенным к закупочной документации, установлено, что услуги по договору оказываются в период с 23.01.2017 г. по 31.03.2017. Согласно п. 1.2 проекта договора аудит проводится за период с 01 января по 31 декабря 2016 г.

При этом п. 5.2 Технического задания, приложенного к закупочной документации, установлено, что при подготовке и планировании аудиторских процедур аудитору необходимо исходить из принципа достаточности и уместности проведения конкретных аудиторских процедур, в том числе при выполнении аудиторских процедур аудитор должен полагаться на результаты проведенного независимого аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности и не проводить повторной проверки достоверности показателей финансовой отчетности, а также иных показателей результатов деятельности, заверенных независимым аудитором финансовой отчетности в рамках выданного аудиторского заключения и официального отчета по результатам проведенного аудита финансовой отчетности.

Из чего следует:

1) Фактически аудиторская проверка реализации долгосрочной программы развития и выполнения КПЭ, являющаяся предметом открытого запроса предложений, и аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 будут проводиться одновременно.

Между тем, по условиям закупочной документации на результаты аудита финансовой отчетности за 2016 год должен опираться исполнитель услуг при проведении аудиторской проверки реализации долгосрочной программы развития и выполнения КПЭ.

2) Пунктом 5.2 Заказчик включил в Техническое задание условия, наличие которых заставляет исполнителя по договору формировать экспертную оценку, основываясь на выводах третьих лиц. Т.е. фактически выражать мнение и давать рекомендации, основываясь на непроверенных им данных.

Таким образом, документация закупки № 31604491191 содержит в себе невыполнимое условие в том случае, если исполнителем будет организация, не проводящая аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ПАО "Аэрофлот" за 2016 год. Выполнимыми требованиями закупочной документации будут только для той организации, которая одновременно проводит и аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ПАО "Аэрофлот" за 2016 год и аудит реализации долгосрочной программы развития и выполнения КПЭ, т.к. данная организация, проводя проверку достоверности показателей финансовой отчетности, а также иных показателей

результатов деятельности ПАО "Аэрофлот", будет обладать необходимыми сведениями для исполнения обязательств по договору, который будет заключен по результатам закупки № 31604491191.

Пункт 8 ч. 1 ст. 4 Закона о конкуренции содержит понятие дискриминационных условий – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Считаем названные условия документации закупки № 31604491191 приводящими к устранению конкуренции, что запрещено п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Также условия документации закупки № 31604491191 содержат в себе противоречивую информацию, что исключает ее однозначное толкование участниками закупки (потенциальными участниками закупки) и может привести к ограничению участия в закупке путем создания для участников торгов преимущественных условий участия в торгах.

2.1. Пунктом 3 Технического задания (приложение к документации о закупке) установлено, что задачами оказания услуг являются:

- проведение аудита достоверности фактических значений утвержденных долгосрочной программой развития КПЭ по итогам аудируемого периода и степени достижения их плановых значений;
- выявление и анализ причин отклонения фактических значений показателей деятельности от запланированных долгосрочной программой развития;
- проведение аудита реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочной программой развития.

С учетом этих задач в п. 7 Технического задания (приложение к документации о закупке) сформулирована программа проведения аудита, которая должна состоять из следующих мероприятий:

- получение представления о стратегических целях Группы «Аэрофлот», мероприятиях по достижению этих целей, а также показателях, измеряющих достижение этих целей;
- аудит реализации мероприятий, предусмотренных долгосрочной программой развития;

- аудит достоверности фактических значений определенных долгосрочной программой развития показателей результатов деятельности и степени достижения их плановых значений;

- выявление и анализ причин отклонения фактических значений показателей результатов деятельности Группы от запланированных долгосрочной программой развития;

- подведение итогов аудита и подготовка аудиторского отчета.

При этом согласно п. 8.2 Технического задания (приложение к документации о закупке) аудиторский отчет содержать раздел 7 "Результаты аудиторской проверки эффективности целевого использования Группой «Аэрофлот» средств соответствующих бюджетов в течение аудируемого периода (в случае их использования в течение аудируемого периода)".

В п. 7.2 проекта договора (приложение к документации о закупке) также указано, что аудитор несёт ответственность за мнение, сформированное на основании документации и информации, предоставленных Заказчиком, при условии их полноты и достоверности:

- о достоверности значений фактических показателей результатов деятельности Группы «Аэрофлот» по итогам аудируемого периода и степени достижения их плановых значений;
- об эффективности целевого использования ПАО «Аэрофлот» и его дочерними и зависимыми компаниями средств соответствующих бюджетов в течение аудируемого периода (в случае их использования в течение аудируемого периода);
- о причинах отклонения фактических значений показателей результатов деятельности Группы «Аэрофлот» от запланированных долгосрочной программой развития;
- выводы и рекомендации, содержащиеся в Отчете Аудитора, Аудиторском заключении и иных документах, исходящих от Аудитора.

Как видно из приведенных выдержек закупочной документации, она не предусматривает, что аудитор должен проводить проверку эффективности целевого использования ПАО «Аэрофлот» и его дочерними и зависимыми компаниями средств соответствующих бюджетов (в случае их использования в течение аудируемого периода), но устанавливает, что отчет должен содержать об этом информацию и аудитор должен нести ответственность за свое мнение в этой части, т.е. не напрямую, а косвенно обязывает проводить проверку эффективности целевого использования группой компаний заказчика средств соответствующих бюджетов (в случае их использования в течение

аудируемого периода), не обеспечивая выполнение этой обязанности соответствующим вознаграждением.

2.2. Согласно данным закупочной документации и данным сайта <http://zakupki.gov.ru> услуги в рамках закупки классифицированы по ОКВЭД под кодом 69.20.1 "Услуги по проведению финансового аудита" и по ОКПД под кодом 69.20.10, который включает услуги по проведению независимой проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности (согласно "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности", утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Статья 1 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" устанавливает, что:

- аудит - это независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности;
- аудиторская деятельность (аудиторские услуги) - деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами.

Однако как следует из Технического задания (приложение к закупочной документации), в рамках предметом аудита является проведение аудитором экспертной оценки:

- достоверности значений фактических значений КПЭ по итогам аудируемого периода и степени достижения их плановых значений;
- степени выполнения предусмотренных долгосрочной программой развития мероприятий;
- обоснованности причин отклонения фактических значений КПЭ Группы от запланированных долгосрочной программой развития.

2.3. В п. 8 Технического задания (приложение к документации о закупке) указано, что результаты проведения аудита должны быть отражены в аудиторском отчете.

При этом в п. 1.1.2, 2.2.5, 3.1, 3.2 проекта договора (приложение к документации о закупке) указано, что аудитор обязан передать заказчику отчет аудитора и аудиторское заключение.

В связи с изложенным закупочная документация закупки № 31604491191 не может однозначно толковаться участниками закупки (потенциальными участниками закупки).

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

В связи с тем, что условия документации закупки № 31604491191 являются невыполнимыми, противоречивыми, ООО "Квалитет", желая участвовать в процедуре закупки, не имеет такой возможности.

На основании изложенного просим:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение победителя запроса предложений № 31604491191.
3. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" о недопущении действий, на устранение нарушений антимонопольного законодательства, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.
4. В соответствии пунктом 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" виновных в нарушении законодательства привлечь к ответственности в установленном законом порядке.

Приложение: документация о закупке № 31604491191.

Генеральный директор ООО «Квалитет»



Н.Ф. Цой