



Общество с ограниченной ответственностью
«Единая Национальная Диспетчерская Система-Орел»
302006, г. Орел, ул. Московская, д. 155
ОГРН 1055742013601, ИНН 5751029122 КПП 575101001
Адрес для направления почтовой корреспонденции:
302006, г. Орел, ул. Московская, д. 155
тел/факс: +7(4862) 49-53-53, 49-53-51
www.ends-russia.ru, e-mail: ends@ends-russia.ru

исх. № 24
от « 19 » 12 2016 г.

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-
242, ГСП-3, Телефон: (499) 755-23-23,
Факс: (499) 755-23-24, E-mail: delo@fas.gov.ru

копия:
(Заказчик, № заказа 31604383369)

ООО "Газпром газораспределение Москва"
108814, г. Москва, поселение Сосенское, поселок
Коммунарка, Промышленная база,
Почтовый адрес: 108814, г. Москва, поселение
Сосенское, поселок Коммунарка, Промышленная
база, Тел.: (495)287-39-70, Факс: (495)287-39-71
адрес электронной почты: ffice@gazpromgrm.ru

копия:
(Организатор процедуры,
№ заказа 31604383369)

**Общество с ограниченной ответственностью
«Газэнергоинформ»**
197198, г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова,
д. 16, к.2, литер А, Бизнес центр «Арена Холл»,
эт. 5-й, пом. 503,
Почтовый адрес: 197198, г. Санкт-Петербург,
проспект Добролюбова, д. 16, к.2, литер А, Бизнес
центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503, Тел.: (812)
449-34-77, Контактное лицо по техническим
вопросам: Кукушкин Илья Викторович, адрес
электронной почты: info@gazenergoinform.ru

ФАС России
Reg номер 18928016
зарегистрирован 21 12 2016



Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
Единая Национальная Диспетчерская Система –
Орел»**
302006, г. Орел, ул. Московская, д. 155,
адрес электронной почты: asv@ends-russia.ru,
контактный телефон: 8 (4862) 49-53-53, доб. 127)
факс: 8 (4862) 49-53-51, Контактное лицо: Абрамова
Светлана Васильевна

**Жалоба
на действия Организатора процедуры при размещении
заказа путем открытого запроса предложений в электронной форме**

25 ноября 2016 года на сайте Торговой системы «Газнефторг.ру» - www.gazneftorg.ru со стороны ООО "Газпром газораспределение Москва" (Заказчик) (108814, Россия, г. Москва, поселение Сосенское, поселок Коммунарка, Промышленная база, тел: (495)287-39-70, факс: (495)287-39-71, адрес электронной почты: office@gazpromgrm.ru) через ООО «Газэнергоинформ» (Организатор размещения заказа) (197198, г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д. 16, к.2, литер А, Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503, Тел.: (812) 449-34-77, Контактное лицо: Кукушкин Илья Викторович, адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru) опубликовано извещение о проведении торговой процедуры "Запрос предложений № 106563-1". Предмет: Услуги информационно-вычислительные (система наблюдения ГЛОНАСС). Также информация о проведении Закупки № 31604383369 путем открытого запроса предложений была размещена в единой информационной системе закупок (www.zakupki.gov.ru).

Общество с ограниченной ответственностью «Единая Национальная Диспетчерская Система - Орел» (далее «ЕНДС - Орел») заинтересовано в участии в запросе предложений и заключении Договора на основании вышеуказанной закупки и в соответствии с положениями п. 5 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223 - ФЗ) является участником закупки соответственно в силу п. 2 ст.18. 1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (Далее 135-ФЗ) имеет право на обжалование действий Заказчика.

Согласно нормам ст.17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» «5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"».

Со стороны ООО «ЕНДС – Орел» 03 декабря 2016 года в рамках установленных сроков подана Заявка на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения Договора на информационно-вычислительные услуги (система наблюдения ГЛОНАСС).

13 декабря 2016 года в единой информационной системе закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликован Протокол № 106563 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 106563.

На момент окончания срока подачи заявок) на участие в запросе цен было подано 2 (Две) заявки.

Участник	Результат
АО "МЕЖОТРАСЛЕВОЙ ЦЕНТР МОНИТОРИНГА", ИНН: 7708188514, КПП: 770501001, ОГРН: 1037739559285	Победитель
ООО "ЕДИНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ДИСПЕТЧЕСРКАЯ СИСТЕМА - ОРЕЛ", ИНН: 5751029122, КПП: 575101001, ОГРН: 1055742013601,	Второе место

Наилучшей, в соответствии с Документацией о запросе предложений» признается Заявка на участие в Запросе предложений, содержащая лучшие условия выполнения работ, оказания услуг, представленная Участником, наиболее полно соответствующим требованиям Документации о Запросе предложений.

В соответствии с положениями ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика помимо прочего руководствуются принципом «... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»

В соответствии с положениями ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. «1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

...2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом»

Считаем, что решение Организатора процедуры по определению победителя открытого запроса предложений было принято с нарушением норм **ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, условий Закупочной документации и соответственно является нарушающим права и законные интересы ООО «ЕНДС - Орел», может привести к ограничению или устранению конкуренции.

Нарушения выразились в следующем.

1) Участником процедуры, признанным победителем, предоставлена недостоверная информация о своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства. Организатором процедуры информация не проверена, заявка неправомерно не отклонена.

В соответствии с требованиями Документации о запросе предложений в электронной форме «1.4.1. Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям:...о) Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленную по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанную Участником закупки, или Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства». В разделе 6. Документации о запросе предложений Форме письма о подаче заявки на участие в запросе предложений Участник должен заявить о том относится/ не относится он к субъектам малого/среднего предпринимательства и приложить подтверждающий документ либо Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352 либо Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Протоколе № 106563 открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов на торговую площадку ООО «Газнефтеорг.ру» на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 106563 в сведениях об участниках закупочной процедуры, подавших заявки на участие в открытом запросе предложений в отношении АО «МЦМ» указано, что данный участник является субъектом малого предпринимательства.

Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2016, далее - Закон) к компетенции Федеральной Налоговой Службы отнесено осуществление ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

С 1 августа 2016 года названным законом (ст. 4, п. 1.1.) изменены критерии отнесения хозяйственных обществ к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее СМП).

В Реестр вносятся сведения об акционерных обществах, соответствующих условиям, установленным подпунктами "б" - "д" пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", перечни которых представляются в ФНС России ЗАО "ФБ ММВБ", Минобрнауки России, Фондом "Сколково" и Минэкономразвития России (далее - поставщики) во исполнение пунктов 1 - 4 части 6 статьи 4.1 указанного Федерального закона.

В случае несоответствия акционерного общества ни одному из вышеуказанных условий и отсутствия его в перечнях, представляемых в ФНС России поставщиками, оснований для внесения в Реестр сведений о таком акционерном обществе в настоящее время не имеется.

Согласно действующему на момент объявления закупки путем открытого запроса предложений законодательству, акционерные общества, за исключением акционерных обществ соответствующих требованиям п б)-д) пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ не являются субъектами малого предпринимательства.

Эта информация общеизвестна. Большинство Акционерных обществ в настоящий момент не соответствуют критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства.

В редакцию указанного закона, вступающую в силу с 1 июля 2017 года, добавляется п.е) следующего содержания "е) акционеры - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды (за исключением инвестиционных фондов) владеют не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций акционерного общества, а акционеры - иностранные юридические лица и (или) юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, владеют не более чем сорока девятью процентами голосующих акций акционерного общества." Письмом ФНС России от 23.08.2016 N СА-4-14/15482@ до заинтересованных лиц доведено следующее «Начиная с 10 августа 2017 года по состоянию на 1 июля 2017 года, при ежегодном формировании Реестра в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ в Реестр также будут внесены сведения об

акционерных обществах, которые будут отвечать установленным законом условиям по доле участия в капитале (подпункт "а" пункта 2 статьи 1, пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 3 июля 2016 года N 265-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"; пункт 1 части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года" N 209-ФЗ). Перечни таких акционерных обществ будут представлять в ФНС России держатели реестров владельцев ценных бумаг во исполнение подпункта "б" пункта 3 статьи 1 вышеуказанного Федерального закона от 3 июля 2016 года N 265-ФЗ.»

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства является общедоступным ресурсом. Любое заинтересованное лицо, в том числе и Организатор закупки, может а в ряде случаев должно получить информацию о наличии или отсутствии сведений о конкретном юридическом лице в Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

АО «МЦМ» не является субъектом малого предпринимательства, что подтверждается информацией из Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (прилагается). Намеренно или добросовестно заблуждаясь, АО «МЦМ» предоставило Организатору закупки недостоверную информацию о том, что является субъектом малого предпринимательства. Предоставление недостоверной информации должно быть расценено Организатором закупки как не предоставление сведений, указанных в Документации о запросе предложений, как обязательные Организатор закупки в Документации о запросе предложений указывает, что «Если Участник закупки не указал сведения о своей принадлежности/не принадлежности к субъектам малого/среднего предпринимательства и/или не представил один из установленных документов. Организатор вправе отклонить такую Заявку как несоответствующую требованиям Документации.»

В случае отклонения Заявки АО «МЦМ», Заявка ООО «ЕНДС – Орел» должна быть признана победителем открытого запроса предложений.

2) Участник процедуры, признавшийся победителем, не может на законных основаниях выполнить требования Технической документации, так как его Программное обеспечение не прошло тестирование на совместимость с программным комплексом Автоматизированная система мобильных и стационарных объектов «Навигатор С», совместимость с терминальным устройством УТП-М-02-8004-Глонасс.

В Техническом задании содержится требование о том, что Программное обеспечение должно обеспечивать совместимость с программным комплексом Автоматизированная система мобильных и стационарных объектов «Навигатор С», совместимость с терминальным устройством УТП-М-02-8004-Глонасс, установленными на транспортных средствах Заказчика

Правообладателем программы для ЭВМ «Навигатор С» является Общество с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «Навигатор Технолоджи» (правопреемник Закрытого акционерного общества «Навигатор Технолоджи»).

Между ООО НТЦ «Навигатор Технолоджи» и АО «МЦМ» не заключен лицензионный договор на право пользования ПО для ЭВМ «Навигатор - С». Кроме того, АО «МЦМ» не обращалось к ООО НТЦ «Навигатор Технолоджи» для проведения тестирования совместимости предлагаемого АО «МЦМ» программного обеспечения и Автоматизированной система мобильных и стационарных объектов «Навигатор - С».

Не санкционированные правообладателем ПО «Навигатор - С» совмещение программы «Навигатор С» и программного обеспечения иных правообладателей могут являться нарушением интеллектуальных прав Правообладателя ПО «Навигатор – С».

Следует учитывать, что встроенное программное обеспечение телематического оборудования (БНТМ серий УТП), является компонентом Программы для ЭВМ «Навигатор-С». Надлежащее функционирование указанного телематического оборудования, эксплуатируемого на транспорте Заказчика, напрямую зависит от надлежащего функционирования Программы для ЭВМ «Навигатор-С». Разработчиком УТП-М-02-8004-Глонасс является ООО НПО «Навигатор Индастриз». АО «МЦМ» не обращалось к ООО НПО «Навигатор Индастриз» для проведения тестирования совместимости предлагаемого АО «МЦМ» программного обеспечения и УТП-М-02-8004-Глонасс.

В связи с этим, АО «МЦМ» на законных основаниях не сможет гарантировать совместимость своего программного обеспечения с Автоматизированной системой мобильных и стационарных

объектов «Навигатор С» и терминальным устройством УТП-М-02-8004-Глонасс, соответственно выполнить требование Технической документации.

Заказчиком (Организатором закупки) совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушены положения ст. 3 Федерального от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать недействительным решение Организатора закупки от 13 декабря 2016 года по подведению итогов открытого запроса предложений..
2. Приостановить заключение Договора на оказание услуг информационно-вычислительных систем (система наблюдения ГЛОНАСС).

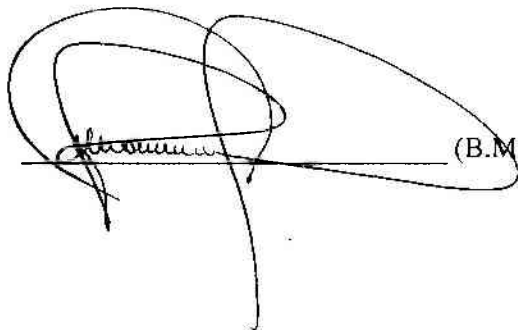
Приложения:

1. Общая информация о закупке.
2. Извещение о проведении торговой процедуры «Запрос предложений».
3. Выписка из Закупочной документации (стр. 1 – 12, 50 – 52).
4. Копия Технического задания
5. Копия Протокола открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронных документов на торговую площадку ООО «Газнефторг.ру» на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 106563.
6. Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 106563.
7. Информация из Единого Реестра Субъектов Малого и Среднего Предпринимательства.
8. Проект Договора.
9. Копия Заявки ООО «ЕНДС - Орел» на участие в закупке.
10. Копия Свидетельства о постановке на учет ООО «ЕНДС - Орело» в налоговом органе;
11. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «ЕНДС - Орел»;
12. Копия Решения единственного участника от 15.01.2015 г. о назначении Генерального директора.
13. Копия Устава ООО «ЕНДС- Орел».
14. Письмо Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы от 18 августа 2016 г.
15. Письмо Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы от 23 августа 2016 г.
16. Копия почтового документа о направлении копии Жалобы Заказчику и Организатору процедуры.

Копия настоящей жалобы направлена по факсу/электронной почте в Управление Федеральной антимонопольной службы, Организатору открытого запроса предложений и Заказчику открытого запроса предложений с последующей отправкой по почте.

Генеральный директор
Общества с ограниченной
ответственностью
«Единая Национальная Диспетчерская
Система - Орел»




(В.М.Игошин.)