



**Министерство  
связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации**

**ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»  
(Филиал федерального государственного  
унитарного предприятия  
«СВЯЗЬ-безопасность»-Управление  
ведомственной охраны по  
г.Екатеринбургу, Свердловской области,  
Пермскому краю и Уральскому  
федеральному округу)  
Блюхера ул., д.50, г. Екатеринбург, 620137**

т. (343) 345-08-08 ф. (343) 345-08-07  
E-mail: [secretary\\_ufo@mail.ru](mailto:secretary_ufo@mail.ru) <http://www.svbc.ru>

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_

Федеральная антимонопольная служба России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.  
11, Д-242,

Заказчик: ФГУП «РосРАО»  
119017, г. Москва,  
Пыжевский пер., д. 6

Участник: ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»  
127473, г. Москва,  
ул. Делегатская, д. 5, стр. 1

Участник: Филиал ФГУП «Охрана» по  
Свердловской области  
105066, г. Москва, ул. Красносельская Нижн.,  
д. 35, 1 А

ФАС России  
Рег. номер 19141216  
зарегистрирован 23.12.2016



*1 пакет*

## **ЖАЛОБА**

на действие закупочной комиссии

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «РосРАО»  
119017, г. Москва, Пыжевский пер., д. 6, электронная почта: [zakupki@rosrao.ru](mailto:zakupki@rosrao.ru).  
Контактное лицо: Седов Сергей Игоревич

Члены аукционной комиссии:

Председатель комиссии: Майоров Андрей Андреевич

Зам. председателя комиссии: Тишин Антон Михайлович

Члены закупочной комиссии:

Немов Виталий Александрович

Брыкин Сергей Николаевич

Секретарь комиссии: Сазыкина Александра Павловна (с правом голоса).

2. Участник размещения заказа (заявитель): Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ-безопасность» ИНН 7724232168. Адрес: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, дом. 5, стр. 1, телефон: (495) 926-59-06. Контактное лицо: Коровин Денис Александрович, тел. (343) 345-08-09, e-mail: [sdelka\\_ufo@mail.ru](mailto:sdelka_ufo@mail.ru)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<http://www.zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: 31604425529

Наименование запроса предложений: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Свердловского отделения филиала «Уральский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» (ПХРО и спецпрачечной).

Дата опубликования извещения о проведении электронного запроса предложений:  
03.12.2016.

5. Неправомерно признано несоответствие заявки ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» условиям запроса предложений. Как указано в протоколе в соответствии со ст. 6.2.4 Главы 6 ЕОСЗ и на основании подпункта и пункта 8.3. Части 2 Тома 1 Документации по запросу предложений, а именно: не обладает правоспособностью осуществлять охрану объектов ФГУП «РосРАО», указанных в подразделе 2.1 раздела 2 Тома 2 "Техническая часть" документации по запросу предложений. В обоснование такой позиции указано следующее, что Постановлением Правительства Российской Федерации № 587 утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране. Согласно пункту 2.2.1 Устава ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.12.2014 № 497, целью деятельности предприятия является защита охраняемых объектов (в том числе объектов, подлежащих государственной охране), являющихся государственной собственностью и находящихся в ведении Федеральных органов исполнительной власти в области связи, информатизации и массовых коммуникаций, а также охраняемых объектов иных форм собственности, в соответствии с заключенными договорами. Перечень охраняемых объектов определяется имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 "Об организации ведомственной охраны" в перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану, включено Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. В порядке реализации Закона о ведомственной охране принято Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 "Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации". В соответствии со статьей 2 указанного Положения ведомственная охрана создается Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и предназначается для защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Следовательно, ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» имеет право осуществлять охрану объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в ведении Федеральных органов исполнительной власти в области связи, информатизации и массовых коммуникаций, подлежащих государственной охране. В связи с вышесказанным и на основании того, что ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не вправе осуществлять охрану объектов, которые не относятся к сфере ведения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, принято решение об отказе в допуске ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность».

В извещении о проведении закупки указано, что на Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Частью 5 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" закреплено, что положения части 1 статьи 17 настоящего закона распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что в нарушение ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" нарушены равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в нарушение п. 5 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" имеет место необоснованный отказ в заключении контракта; в нарушение пункта 3 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" допущены действия, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

6. В документации по запросу предложений предусмотрено, что участник закупки должен соответствовать требованиям документов, перечисленных в разделе 3.2 технического задания (раздел 2.1 раздела 2 Тома 2). В подразделе 3.2 указан следующий перечень:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 года № 587;
- Федеральный Закон от 14.04.1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;
- Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 года № 2487-1;
- Постановление Правительства Российской Федерации №1233 от 03.11.1994 «Об утверждении положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии»;
- Правила физической защиты РВ, РИ ПХ (НП-034-15) утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.07.2015 г. №280;
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной».

Ни одно из приведенных выше требований не содержит ограничений на оказание услуг по охране объектов (ПХРО и спецпрачечная) Свердловского отделения филиала «Уральский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» силами ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность».

Заказчик указывает, что в Постановлении Правительства № 587 утвержден перечень объектов, подлежащих государственной охране, что является неверным, поскольку в данном Постановлении указан перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» - ведомственная охрана, не является частным охранным предприятием, поэтому имеет право охранять объекты, приведенные в данном перечне.

В соответствии с п. 1 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности (далее – Постановление № 587) к объектам, подлежащим государственной охране отнесены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» государственная охрана – это деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.

В силу статьи 2 названного закона государственная охрана осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, названного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также международных договоров Российской Федерации.

Следовательно, охрану объектов, подлежащих государственной охране, может осуществлять любая организация, на которую действующим федеральным законодательством Российской Федерации возложена функция по осуществлению государственной охраны.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» Министерство связи – массовых коммуникаций Российской Федерации имеет право на создание ведомственной охраны.

Организационно-правовые основы создания и деятельности ведомственной охраны установлены Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

Согласно статье 1 указанного закона, ведомственная охрана представляет собой совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств.

В соответствии со ст. 4 указанного закона правовое регулирование деятельности ведомственной охраны осуществляется данным законом, другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 5 Закона № 77-ФЗ относит ведомственную охрану к государственной охране, указывая, что органы исполнительной власти, имеющие право на создание государственной ведомственной охраны, определяются Правительством Российской Федерации.

В статье 8 Закона № 77-ФЗ указано, что ведомственная охрана осуществляет защиту охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и (или) находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

В силу части 2 Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775, ведомственная охрана создается Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и предназначается для защиты охраняемых объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения Министерства и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

В пунктах 2.1, 2.2.1, 2.2.23 устава ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» указано, что основной целью деятельности предприятия является извлечение прибыли, в том числе путем осуществления охранной деятельности. Для достижения указанной цели предприятие осуществляет в установленном законом порядке, в том числе защиту охраняемых объектов (в том числе объектов, подлежащих государственной охране).

Организации ведомственной охраны создаются уполномоченными на то органами государственной власти, имеют своей целью защиту объектов, находящихся в ведении этих органов, от каких-либо посягательств, однако какого-либо указания на ограничительный перечень таких объектов в части их принадлежности исключительно тому органу власти, которым соответствующая организация ведомственной охраны

была создана, упомянутые нормы права не содержат, о чем свидетельствует отсутствие в них соответствующего указания «исключительно», «только» и так далее.

Таким образом, действующее законодательство и устав ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не содержат запрета на охрану государственных объектов, не находящихся в прямом ведомственном подчинении органа исполнительной власти, имеющего право на ее создание.

Вывод о том, что ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» является государственной ведомственной охраной Минкомсвязи России, и в рамках действующего законодательства Российской Федерации, и с учетом положений учредительных документов предприятия, осуществляет, в том числе, государственную охрану объектов, находящихся в сфере ведения Минкомсвязи России и подведомственных ему ФОИВ, подлежащих обязательной государственной охране в соответствии с Постановлением № 587, а также иных объектов, в том числе подлежащих государственной охране в соответствии с заключенными договорами, приведен в судебной практике по делам А40-131540/2015, А81-2542/2015, А43-8672/2016, А75-1499/2016.

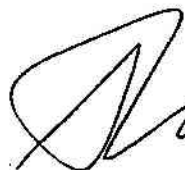
В связи с чем, нормативно-правовые акты, указанные в документации, не содержат ограничений ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» охраны исключительно объектов, которые находятся в ведении создавшего органа исполнительной власти.

На основании вышеизложенного прошу признать результаты по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Свердловского отделения филиала «Уральский территориальный округ» ФГУП «РосРАО» (ПХРО и спецпрачечной) в электронной форме № 31604425529 недействительными.

Приложение (копии):

1. Устав;
2. Доверенность представителя ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»;
3. Решение № ГЗ/319 от 04.03.2016.

Представитель  
ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»  
по доверенности



М.Ю. Плясов

23.12.2016