

# ООО «Наумен консалтинг»

115230, г. Москва, ул. Варшавское ш., д.47, корп.4, 5 этаж, блок А  
Тел./факс 8-495-783-02-87

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

КОПИЯ ЗАКАЗЧИКУ/ОРГАНИЗАТОРУ ЗАКУПКИ:  
ГУП г. Москвы «Московский ордена Ленина и ордена  
Трудового Красного знамени метрополитен имени  
В.И. Ленина»

Место нахождения: 129110, Москва,  
Проспект Мира, д.41, стр.2

Московское УФАС  
Рег.номер 10933  
Зарегистрирован: 14.03.2017



КОПИЯ ОПЕРАТОРУ:

АО «ОТС» – оператор ЭТП «ОТС-tender»

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

Исх.№ 227 от 13.03.2017

## Жалоба на действия Заказчика/Организатора

27.12.2016 года была опубликована закупка:

- на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет «<http://zakupki.gov.ru>» (далее по тексту – ЕИС) (в ЕИС закупка № 31604588767);
- на ЭТП АО «ОТС» (далее по тексту - Оператор) по адресу «<https://tender.otc.ru>» (далее по тексту - ЭТП) (на ЭТП закупка № 4156941);

о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на: Выполнение работ по созданию автоматизированной системы управления инвестиционными программами Московского метрополитена для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее - Конкурс), заказчиком и организатором которого является ГУП города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее по тексту – Заказчик/Организатор), а также конкурсная документация вышеуказанного Конкурса (далее по тексту – Конкурсная документация).

1. В период проведения конкурса Заказчиком (и/или Оператором) неоднократно нарушались сроки проведения конкурсных процедур, предусмотренные действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский Орден Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» (далее по тексту – Положение о закупках) и Конкурсной документации. Согласно п. 17.4 Положения о закупках и п. 3.5.3 Конкурсной документации «срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее пятнадцати дней».

Так в извещении от 27.12.2016 г. датой окончания приема заявок установлен срок -

24.01.2017 г. 16:00, что подтверждается информацией в ЕИС, размещенной 27.12.2016 г. - (см. приложение № 5) и копией страницы закупки на ЭТП в версии от 29.12.2016 г. 02.15 (см. приложение № 2)

Однако 24.01.2017 г. в 10.05 на ЭТП Заказчиком «в принудительном порядке» был прекращен прием заявок, что подтверждается скриншотом (время снятия – 12.12 Мск) со страницы поиска на ЭТП (см. приложение № 1). При этом указанные изменения не были опубликованы в ЕИС.

Кроме того, позднее - 24.01.2017 г. в 12.30 Заказчиком (либо Оператором) на странице закупки на ЭТП были внесены соответствующие изменения во время окончания приема заявок, что подтверждается копией страницы публикации закупки в версии от 24.01.2017 г. 12.30 (см. приложение № 3). При этом указанные изменения также не были опубликованы в ЕИС.

Далее 24.01.2017 г. в ЕИС в 16:29 (см. приложение № 6) и на ЭТП в 17.50 (см. приложение № 4) были опубликованы изменения и установлен новый срок окончания приема заявок - 09.02.2017 г. 10.00 (мск). Далее 01.02.2017 г. сроки окончания приема заявок были изменены на 20.02.2016 г. 10.00 (мск) (см. приложение № 7).

Таким образом, действия Заказчика/Организатора, выражающиеся в неоднократном внесении изменений в течение дня 24.01.2017г. сроков окончания приема заявок с нарушением п.17.4 Положения о закупках и размещении соответствующей информации в ЕИС, противоречат принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, изложенным в п.1-2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту 223-ФЗ).

2. 21.02.2017г. и 03.03.2017г. в ЕИС были опубликованы протоколы, соответственно, вскрытия заявок № 4156941, 31604588767/1 (см. приложение № 10) и протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4156941, 31604588767/2 (см. приложение № 11).

Согласно п. 22.7 Положения о закупках протокол вскрытия конвертов должен содержать, в том числе *«состав присутствующих членов Закупочной комиссии при вскрытии конвертов с заявками»*.

При этом в вышеуказанном протоколе вскрытия заявок № 4156941, 31604588767/1 в отношении членов комиссии указана следующая информация: *«4 (четыре) члена Комиссии по закупкам. Кворум имеется. Комиссия правомочна»*.

Таким образом, действия Заказчика/Организатора, выражающиеся в непредоставлении в протоколе вскрытия информации о составе присутствующих членов Закупочной комиссии нарушают требования 22.7 Положения о закупках и противоречат принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг, изложенным в п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ (далее по тексту 223-ФЗ).

3. Согласно вышеуказанного протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4156941, 31604588767/2 заявка ООО «Наумен консалтинг» (Заявитель) признана не соответствующей требованиям конкурсной документации. В обоснование указанного решения Заказчик/Организатор в протоколе рассмотрения указал следующее:

*«Заявка на участие в Конкурсе Регистрационный номер № 371797 ООО «Наумен консалтинг» 115230, Российская Федерация, г. Москва, Варшавское шоссе, д.46, стр.29, 17/4 (ценовое предложение участника 8 569 741,59 руб. с НДС) не отвечает условиям конкурса, поскольку содержит нарушения требований документации в части:*

*Не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 раздела 1 Конкурсной документации (Общая часть), а именно:*

- Техническое предложение не соответствует требованиям Технического задания, а именно не подтверждены условия: о нарушении технического задания, по выполнению работ (по виду и объему выполняемых работ, оформлению необходимых разрешений и документов, по гарантийным обязательствам), по особым условиям, а также не подтверждены Технические требования.»

ООО «Наумен консалтинг» не согласен с решением закупочной комиссии на следующем основании:

Согласно инструкции, изложенной в приложении № 2: Форма Технического предложения на выполнение работ, Участник закупки в свободной форме приводит свое техническое предложение, описывая метод выполнения работ. Техническое предложение готовится в соответствии с Техническим заданием и Проектом договора, являющимися неотъемлемой частью настоящей документации.

При этом в документе «Заявка на участие в конкурсе» Заявитель продекларировал свои намерения заключить договор на условиях конкурсной документации, что подразумевает согласие со всеми техническими требованиями, видами и объемами работ, оформлением необходимых разрешений и документов, гарантийными обязательствами и также иным условиям, приведенным в конкурсной документации, в том числе в документе «Технические требования», являющиеся приложением № 1 к Конкурсной документации.

Таким образом, вышеуказанное обоснование несоответствия заявки ООО «Наумен консалтинг» требованиям конкурсной документации противоречит инструкциям и формам, приведенным в конкурсной документации.

Кроме этого, обращает на себя внимание тот факт, что аналогичная формулировка, указанная Заказчиком в качестве обоснования признания заявки недействительной, присутствует у 4 (Четырех) из 7 (Семи) поданных заявок, а еще одна заявка была отклонена за предоставление технического предложения в несоответствующем формате.

Исходя из этого, очевидно, что инструкции по подготовке технического предложения, приведенные в конкурсной документации, не соответствуют фактическим требованиям Заказчика/Организатора к техническому предложению и вводят участников закупки в заблуждение. При этом «странным образом» соответствуют требованиям конкурсной документации технические предложения в составе заявок только 2 (двух) участников, что позволяет признать конкурс состоявшимся.

Таким образом, действия Заказчика/Организатора по ненадлежащему формированию требований и инструкций по подготовке технического предложения, приведенных в конкурсной документации, противоречат принципам здоровой конкуренции, и нарушают положения п.2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ и п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ (далее-135-ФЗ).

4. Рассматриваемый Конкурс был объявлен как «закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства», таким образом, в соответствии с Извещением о проведении конкурса, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В целях декларирования участниками своей принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства в конкурсной документации приведена форма 8 «Декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства», содержащая следующие критерии для подтверждения соответствия:

- Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде)

- Доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства
- Средняя численность работников за предшествующий календарный год (за \_\_\_\_\_ год) или иной период (за период \_\_\_\_\_)
- Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без НДС за предшествующий календарный год (за \_\_\_\_\_ год) или иной период (за период \_\_\_\_\_)

Указанные в форме декларации критерии не соответствуют положениям Федерального закона от 24.07.2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - 209-ФЗ), в том числе критериям, установленным в пп. «а»-«д» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ.

Результатом установления в форме 8 декларации Конкурсной документации критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, несоответствующих положениям 209-ФЗ, явилось участие в закупке 2х юридических лиц, зарегистрированных в форме закрытых акционерных обществ, которые очевидно не отвечают требованиям критерия, установленного в пп. «а» п.1.1 ч. 1 ст.4 209-ФЗ.

Также акции указанных ЗАО по сведениям Московской биржи (<http://moex.com/a3645>) отсутствуют в перечне акций высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики, следовательно, указанные ЗАО не подпадают под критерий, установленный в пп. «б» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ;

По сведениям из выписок из ЕГРЮЛ учредителям указанных ЗАО не являются бюджетные, автономные научные учреждения либо являющиеся бюджетными учреждения, автономные учреждения, образовательные организации высшего образования, следовательно, указанные ЗАО не подпадают под критерий, установленный в пп. «в» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ;

По сведениям с сайта Инновационного Центра (проекта) «Сколково» (<http://sk.ru/net/participants/p/index.aspx>) указанные ЗАО не имеют статус участника проекта «Сколково», следовательно, указанные ЗАО не подпадают под критерий, установленный в пп. «г» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ;

По сведениям из выписок из ЕГРЮЛ на указанные ЗАО и перечня юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", вышеуказанные ЗАО не подпадают под критерий, установленный в пп. «д» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ;

Итогом установления в форме 8 «Декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства» Конкурсной документации критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, не соответствующих пп. «а»-«д» п.1. ч. 1.1 ст.4 209-ФЗ, явился допуск до участия и признание в качестве победителя конкурса юридического лица, зарегистрированного в форме закрытого акционерно общества, не соответствующего критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, действия Заказчика/Организатора по ненадлежащему формированию требований и инструкций по подготовке формы 8 «Декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства» очевидно ввели участников закупки, зарегистрированных в форме ЗАО, в заблуждение относительно возможности их участия в рассматриваемом конкурсе, а также поставили в неравное положение остальных участников закупки, которые соответствуют критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

**Кроме того, указанные действия Заказчика/Организатора, могут повлечь нарушения и последствия, предусмотренные п.2 ч.8 ст. 3 223-ФЗ и ч.8.1 ст. 3 209-ФЗ.**

Учитывая вышеизложенное, на основании ч.10 ст. 3 223-ФЗ и ст.18.1 135-ФЗ

**ПРОШУ:**

1. Обязать Заказчика/Организатора приостановить заключение договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать нарушение Заказчиком/Организатором п. 17.4 Положения о закупках, п. 3.5.3 Конкурсной документации и 209-ФЗ, выражающие в незаконных и несвоевременных внесениях изменений в сроки проведения конкурсных процедур;
3. Обязать Заказчика/Организатора прекратить нарушение 209-ФЗ, выражающие в нарушении требований 22.7 Положения о закупках в части непредоставления в протоколе вскрытия информации о составе присутствующих членов Закупочной комиссии;
4. Признать нарушение Заказчиком/Организатором закона о защите конкуренции (135-ФЗ), выражающие в недостоверном установлении требований и инструкций к описанию технического предложения, вводящем Участников закупки в заблуждение;
5. Признать нарушение Заказчиком/Организатором закона о защите конкуренции (135-ФЗ), выражающие в неправомерном отклонении заявки Заявителя (ООО «Наумен консалтинг») от участия в конкурсе;
6. Признать нарушение Заказчиком/Организатором закона о защите конкуренции (135-ФЗ), выражающие в установлении в Конкурсной документации требований по предоставлению Участниками декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства, по критериям не отвечающей положениям 209-ФЗ, вводящей Участников в заблуждение относительно их соответствия критериям принадлежности к субъектам МСП и не позволяющей Участникам достоверно задекларировать, а Заказчику/Организатору выявить принадлежности Участников к субъектам МСП;
7. Обязать Заказчика/Организатора отменить протоколы вскрытия, рассмотрения и оценки заявок;
8. Обязать Заказчика/Организатора привести конкурсную документацию к виду, исключающему вышеперечисленные нарушения.

**Информация об участнике размещения заказа:**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Наумен консалтинг»

почтовый адрес: 115230, г. Москва, ул. Варшавское ш., д.47, корп.4, 5 этаж, блок А

место нахождения: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д.46 стр.29, офис 17/4

ИНН/КПП/ОГРН - 7725507256 / 772601001/ 1047796228622

адрес электронной почты: [sshemelkin@naumen.ru](mailto:sshemelkin@naumen.ru), [info@naumen.ru](mailto:info@naumen.ru)

номера контактного телефона: +7(495) 783-02-87

номера факс: +7 (495) 783-02-87

**Информация о Заказчике:**

**Наименование Заказчика:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Служба информационных технологий

ИНН/КПП/ОГРН - 7702038150/ 770201001/ 1027700096280

Место нахождения: 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Почтовый адрес: 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Контактное лицо: Белик П.И.

Контактный телефон: 8(495)622-02-99

номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: [torgi@mosmetro.ru](mailto:torgi@mosmetro.ru)

**Наименование Организатора закупок:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский орден Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Контрактной службы.

Местонахождения: 129110, Россия, г. Москва, ул. Щепкина, д. 51, к. 4, стр. 2

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Контактное лицо: Марьяшова Светлана Александровна

Контактный телефон: +7 (499) 787-25-71

номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: [maryashova-sa@mosmetro.ru](mailto:maryashova-sa@mosmetro.ru)

**Информация о членах закупочной комиссии в документации о закупке и протоколах отсутствует.**

**Информация об операторе ЭТП:** Акционерное общество «ОТС»

Юридический и почтовый адрес: 119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

ИНН 7708699893

КПП 770601001

ОГРН 1097746252548

Генеральный директор Пангин Дмитрий Викторович

Контактный телефон: +7 (499) 653-76-58 – Секретарь (по вопросам деятельности компании АО "ОТС")


номера факс: информация отсутствует

Адрес электронной почты: [info@otc.ru](mailto:info@otc.ru)

Приложения:

Наименование документа	Кол. листов
1. Скриншотом (время снятия – 12.12 Мск) со станицы поиска на ЭТП	1
2. копия страницы публикации закупки на ЭТП в версии от 29.12.2016 г. 02.15	4
3. копия страницы публикации закупки на ЭТП в версии от 24.01.2017 г. 12.30	4
4. копия страницы публикации закупки на ЭТП в версии от 24.01.2017 г. 17.50	4
5. Извещение в ЕИС № 31604588767 от 27.12.2016	2
6. Извещение в ЕИС № 31604588767 от 24.01.2017	2
7. Извещение в ЕИС № 31604588767 от 27.12.2016	2

8. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский Орден Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» (в редакции от 12.10.2016)	57
9. Копия актуальной конкурсной документации конкурса в электронной форме на право заключения договора на: Выполнение работ по созданию автоматизированной системы управления инвестиционными программами Московского метрополитена для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский орден Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (включая все приложения)	
10. Копия протокола вскрытия заявок (№ 4156941, 31604588767/1)	2
11. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4156941, 31604588767/2	3
12. Копия протокола оценки и сопоставления заявок № 4156941, 31604588767/3	2
13. Выписка из ЕГРЮЛ на ЗАО «Аналитические решения»	6
14. Выписка из ЕГРЮЛ на ЗАО «ТВСС»	10

  
 Атаманов Вячеслав Юрьевич  
 директор ООО «Наумен консалтинг»  
 управляющей компании  
 ООО «Наумен консалтинг»