



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

15 марта 2017 года

№ АМЗ - 3/2017

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 15 марта 2017 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 15 марта 2017 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя	В.А. Грибко	заместителя	руководителя
Комиссии:		Калининградского УФАС России;	
членов Комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместителя	начальника отдела
		антимонопольного	контроля
	З.К. Никитиной	Калининградского УФАС России;	
		ведущего	специалиста-эксперта
		отдела	антимонопольного
		контроля	Калининградского
		УФАС России;	

с участием
представителей:

ответчика АО	Ж.А. Бобковой	по доверенности,
«Янтарьэнерго»		

рассмотрев дело № АМЗ-3/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. 16.05.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Фаворит-Лизинг» (далее – Заявитель) вх. № 3056 от 16.05.2016 на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы Управлением в отношении АО «Янтарьэнерго» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-3/2017 (приказ Управления от 17.02.2015 № 67) по

признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Заявителя

На заседании Комиссии Заявитель не присутствовал, письменно сообщил следующее.

Между Заявителем и Ответчиком заключен договор № 1512/03/15 от 16.03.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта (производственно-складской комплекс по адресу ул. Гурьевское шоссе, 5-в, г. Черняховск Калининградской области) Заявителя (далее – Договор).

Максимальная присоединяемая мощность – 15,00 кВт, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению – 6 месяцев со дня заключения договора, плата за технологическое присоединение – 550 руб. (указанная плата внесена Заявителем в полном объеме).

Согласно Договору срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев. В силу этого технологическое присоединение должно было быть осуществлено не позже 16.09.2015. До настоящего времени Договор со стороны АО «Янтарьэнерго» не выполнен, электричества нет, что не позволяет Заявителю нормально вести коммерческую деятельность.

Неправомерное бездействие Ответчика при выполнении им его обязательств по Договору было обжаловано Заявителем в судебном порядке. Согласно вступившему в законную силу решению Арбитражного суда Калининградской области от 29.09.2016 по делу № А21-5924/2016 АО «Янтарьэнерго» обязано в месячный срок со дня вступления в силу данного судебного решения произвести технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя, о чем Ответчику 29.09.2016 направлен исполнительный лист.

3. Существо дела в изложении Ответчика

На заседании Комиссии Ответчик сообщил следующее.

В соответствии со своими обязательствами по Договору АО «Янтарьэнерго» разработало техническое задание по титулу «Строительство КЛ 0,4 кВ от ТП 14 до СПн, установка СП нового, по ул. Гусевское шоссе в г. Черняховске». С целью осуществления технологического присоединения необходимо с привлечением специализированной подрядной организации выполнить разработку проектной документации и осуществить строительно-монтажные работы.

Финансирование технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов льготной категории заявителей, к которой относится ООО «Фаворит-Лизинг», предусмотрено за счет денежных средств, включаемых в тариф АО «Янтарьэнерго» на передачу электроэнергии. Расходы на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя при расчете тарифа на передачу электроэнергии для АО «Янтарьэнерго» Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее – Служба) не учтены. В этой связи АО «Янтарьэнерго» обжалует указанное решение Службы в ФАС России.

Увеличение срока технологического присоединения связано с отсутствием необходимого финансового обеспечения вследствие принятия Службой указанного обжалуемого решения.

На основании изложенного Ответчик считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

Между ООО «Фаворит-Лизинг» и АО «Янтарьэнерго» заключен договор № 1512/03/15 от 16.03.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта (производственно-складской комплекс по адресу ул. Гурьевское шоссе, 5-в, г. Черняховск Калининградской области) Заявителя.

Максимальная присоединяемая мощность – 15,00 кВт, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению – 6 месяцев со дня заключения договора, плата за технологическое присоединение – 550 руб.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа

и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 5 заключенного между ООО «Фаворит-Лизинг» и АО «Янтарьэнерго» договора № 1512/03/15 от 16.03.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев.

В силу вышеизложенного технологическое присоединение должно было быть осуществлено не позже 16.09.2015. На момент подачи Заявителем жалобы в антимонопольный орган (т.е. на 16.06.2016) АО «Янтарьэнерго» не представило доказательств того, что технологическое присоединение осуществлено.

Факт нарушения со стороны АО «Янтарьэнерго» обязательств по договору № 1512/03/15 от 16.03.2015 подтверждается вступившим 01.11.2016 в законную силу решением Арбитражного суда Калининградской области от 29.09.2016 по делу № А21-5924/2016. Во исполнение указанного судебного решения сетевой организации выдан исполнительный лист, согласно которому АО «Янтарьэнерго» обязано в месячный срок со дня вступления в силу данного решения произвести технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Фаворит-Лизинг» в соответствии с условиями договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 16.03.2015 № 1512/03/15.

В результате нарушения сетевой организацией обязательств по договору № 1512/03/15 от 16.03.2015 были ущемлены интересы ООО «Фаворит-Лизинг» в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-3/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Заявителю и Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, стороны не представили.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения срока технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта (производственно-складской комплекс по адресу ул. Гурьевское шоссе, 5-в, г. Черняховск Калининградской области) ООО «Фаворит-Лизинг» к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго», установленного пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, повлекшего ущемление интересов Заявителя.
2. Выдать АО «Янтарьэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Контроль за исполнением предписания возложить на заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России Зуеву Лидию Николаевну.
4. Передать материалы дела № АМЗ-3/2017 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева



З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 21-АМЗ/2017

15 марта 2017 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-115/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.03.2017 по делу № АМЗ-3/2017 о нарушении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Янтарьэнерго» в срок не позднее 31 августа 2017 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

произвести технологическое присоединение к сетям АО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств ООО «Фаворит-Лизинг» (производственно-складской комплекс по адресу ул. Гурьевское шоссе, 5-в, г. Черняховск Калининградской области) ООО «Фаворит-Лизинг» согласно условиям договора № 1512/03/15 от 16.03.2015 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта ООО «Фаворит-Лизинг».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

В.А. Грибко

Члены Комиссии:

Л.Н. Зуева

З.К. Никитина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.